

Директору

муниципального учреждения

«Родной город» городского поселения

Ростов

...

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-907/2023

«16» августа 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.30-907/2023 и проведении административного расследования, указывающее на наличии в действиях должностного лица заказчика - директора муниципального учреждения «Родной город» городского поселения ..., в отсутствие ... надлежащим образом уведомленного и направившего ходатайство о составлении протокола в его отсутствие,

установил:

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 14.07.2023 размещено извещение № 0171200001923002541 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на капитальный ремонт автомобильной дороги по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Переславская на участке от Московское шоссе до ул. 9 Мая.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 8 834 855, 98 рублей.

Согласно части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с извещением № 0171200001923002541 объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Переславская на участке от Московское шоссе до ул. 9 Мая.

Исходя из пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Исходя из части 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установлен постановлением Правительством Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупок указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее также - постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571).

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 определено, что положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Пунктом 17 «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги» Раздел III. «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере дорожной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 установлено следующее.

наименование

отдельных
видов

товаров, работ,
услуг,
являющихся
объектом
закупки,
наименование,

товаров, работ, услуг,
являющихся
объектом
отдельных
видов закупок

Дополнительные
требования к

участникам
закупки

Информация и документы,

подтверждающие соответствие участников
закупки

дополнительным требованиям

в случае наличия опыта, предусмотренного
пунктом 1 графы "Дополнительные требования к
участникам закупки" настоящей позиции:

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда,

предусматривающего выполнение работ по строительству,
реконструкции автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение
работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся
застройщиком, работ по строительству, реконструкции,
капитальному ремонту автомобильной дороги.

Работы по
строительству,

реконструкции,

капитальному

ремонту

автомобильной

дороги

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами
1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных
работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей
позиции, должна составлять: не менее 50 процентов начальной
(максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам
определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если
начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн.
рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта,
заключаемого по результатам определения поставщика
(подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена
контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не
превышает 500 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта,
заключаемого по результатам определения поставщика
(подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена
контракта составляет или превышает 500 млн. рублей

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального
строительства, а также акт (акты) выполненных
работ, подтверждающий (подтверждающие)
цену выполненных работ, если акт приемки
объекта капитального строительства не
содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального
строительства в эксплуатацию (за исключением
случаев, при которых такое разрешение не
выдается в соответствии с законодательством о
градостроительной деятельности) или решение
о технической готовности линейного объекта
инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного
пунктом 2 графы "Дополнительные требования к
участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий
цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного
пунктом 3 графы "Дополнительные требования к
участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов
капитального строительства" проектной
документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального
строительства в эксплуатацию или решение о
технической готовности линейного объекта
инфраструктуры к временной эксплуатации

Учитывая вышеизложенное, законодатель обязывает заказчика и уполномоченного органа в документации о закупке устанавливать к участникам закупки дополнительные требования к опыту выполнения работ, в случае:

1) выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги, в рассматриваемом случае объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Переславская на участке от Московское шоссе до ул. 9 Мая;

2) если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, в рассматриваемом случае закупка осуществляется для муниципальных нужд (муниципальное учреждение «Родной город» городского поселения Ростов) и начальная (максимальная) цена контракта составляет более 5 млн. рублей (8 834 855, 98 рублей).

Следовательно, применительно к закупке с извещением № 0171200001923002541, заказчик и уполномоченный орган должны применять положения пункта 17 Раздела III постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Из содержания извещения № 0171200001923002541 следует, что последнее не содержит информации об установлении к участникам закупки дополнительных требований к наличию опыта выполнения работ, предусмотренных пунктом 17 Раздела III постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом при проведении рассматриваемой закупки допущено нарушение **пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Распоряжением № 33-л от 23.12.2022 муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов ... принят на работу в должности директора с 23.12.2022.

Трудовым договором от 23 декабря 2022 года (далее – Трудовой договор) установлено, что директор принимает на себя обязанности по руководству Учреждением на период действия настоящего Договора. По настоящему договору Директор обязуется осуществлять управление учреждением, обеспечивать его высокоэффективную и устойчивую работу (пункт 2.2 Трудового договора).

Директор осуществляет текущее руководство текущей деятельностью Учреждения, организует его работу и эффективное взаимодействие сотрудников и структурных подразделений Учреждения (пункт 3.1 Трудового договора).

Согласно пункту 3.3 Трудового договора, директор выполняет следующие постоянные функции по организации и обеспечению деятельности Учреждения:

- представляет Учреждение в государственных, муниципальных, общественных и иных органах и учреждениях;

Директор несет ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей (пункт 5.2 Трудового договора).

Должностной инструкцией директора муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов (далее – Инструкция) утверждено, что директор должен знать: Конституцию РФ, устав учреждения (пункт 1.3 Инструкции).

В соответствии с разделом 2 «Должностные обязанности» Инструкции, директор: организует работу учреждения в соответствии с целями деятельности учреждения, прописанными в Уставе учреждения; действует без доверенности от имени учреждения; заключает договоры.

Директор несет ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей (пункт 4.2 Инструкции).

Исходя из содержания устава муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов (далее – Устав), директор учреждения осуществляет свою деятельность на основании заключенного с учредителем срочного трудового договора (пункт 4.1 Устава).

К компетенции Директора учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью учреждения, за исключения вопросов, отнесенных законодательством к компетенции учредителя (пункт 4.2 Устава).

Согласно пункту 4.3 Устава, директор учреждения: организует работу учреждения; действует без доверенности от имени учреждения; заключает договоры.

Директор несет ответственность за результаты своей деятельности и деятельность учреждения в соответствии с законодательством РФ (пункт 4.4 Устава).

Правонарушение совершено 14.07.2023 по адресу: 152153, Ярославская область, Ростовский район, город Ростов, Советская пл, д. 5/2.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

ведущий специалист - эксперт

отдела контроля закупок ...

Копию протокола получил (а) «__» _____ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)