

принято 03 ноября 2015 года

изготовлено 05 ноября 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – руководитель Управления, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, рассмотрев дело №АА06-06/2015-395, о нарушении МУП «Хохряковское ЖКХ» (427011, Удмуртская Республика, Завьяловский район, д. Хохряки, ул. Восточная, д. 2, офис 14, ИНН 1841042113) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 03.11.2015

в присутствии:

представителя заявителя ТСЖ «Тепличный» <...> по доверенности от 01.01.2015,

в отсутствии:

представителей ответчика МУП «Хохряковское ЖКХ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела №АА06-06/2015-395, о чем свидетельствует почтовое уведомление от 17.09.2015 №426009 90 10397 0,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 14.08.2015 вх.№ 6575 поступило заявление ТСЖ «Тепличный» на действия МУП «Хохряковское ЖКХ», выразившиеся во взимании платы за тепловую энергию, горячее водоснабжение в 2014 г. без установленных органом государственного регулирования тарифов.

В связи с наличием в действиях МУП «Хохряковское ЖКХ» признаков нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 11.09.2015 №263 «О возбуждении дела №АА06-06/2015-395 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА06-06/2015-395.

Определением о назначении от 11.09.2015 рассмотрение дела №АА06-06/2015-395 было назначено на 03.11.2015 в 09 часов 30 минут.

Приказом от 19.10.2015 №292 состав Комиссии по рассмотрению дела №АА06-06/2015-395 был изменен.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства были направлены запросы информации в адрес ТСЖ «Тепличный», МУП «Хохряковское ЖКХ», Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (далее – Министерство).

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», в сфере теплоснабжения регулированию подлежат, в том числе, тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям.

В соответствии с п. 4 Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», к регулируемым ценам (тарифам) к регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения относятся, в том числе, тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям теплоснабжающими организациями, на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям.

Согласно заявлению ТСЖ «Тепличный», в 2014 г. МУП «Хохряковское ЖКХ» начисляло плату за теплоснабжение и горячее водоснабжение по неутвержденным в установленном порядке тарифам.

Доказательства, подтверждающие отсутствие установленных тарифов для МУП «Хохряковское ЖКХ», со стороны ТСЖ «Тепличный» не представлены.

Согласно Постановлению РЭК УР от 12.09.2014 №16/1 (далее – Постановление №16/1), установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУП «Хохряковское ЖКХ» потребителям МО «Хохряковское», которые действуют с 27.09.2014 по 31.12.2014.

В соответствии с Приложением к Постановлению №16/1, одноставочный тариф для МУП «Хохряковское ЖКХ» (от котельной по адресу: д. Хохряки, ул. Восточная, 2) на воду равен 1 766,65 руб./Гкал, одноставочный тариф на воду для МУП «Хохряковское ЖКХ» (от ТЭЦ-2) равен 1 181,19 руб./Гкал.

Согласно заключению по формированию тарифа на 2014 г. на тепловую энергию, поставляемую МУП «Хохряковское ЖКХ», тариф устанавливается впервые, при расчете тарифа использован метод экономически обоснованных расходов.

Согласно Постановлению РЭК УР от 12.09.2014 №16/2 (далее – Постановление №16/2), установлены тарифы на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, поставляемую МУП «Хохряковское ЖКХ» потребителям, которые действуют с 27.09.2014 по 31.12.2014.

В соответствии с Приложением к Постановлению №16/2, двухкомпонентный тариф на горячую воду составляет: 1 181,19 руб./Гкал (компонент на тепловую энергию), 13,36 руб./куб.м. (компонент на холодную воду).

Согласно заключению по формированию тарифа на 2014 г. на горячую воду, тариф на горячую воду для организации МУП «Хохряковское ЖКХ» устанавливается впервые, при расчете тарифа использован метод экономически обоснованных расходов.

Согласно Постановлению РЭК УР от 17.12.2014 №28/38 (далее – Постановление №28/38), установлены тарифы на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, поставляемую МУП «Хохряковское ЖКХ» потребителям, которые действуют с 01.01.2015 по 31.12.2015. Постановление №16/2 признано утратившим силу с 01.01.2015.

В соответствии с Приложением к Постановлению №28/38, тариф на первое полугодие 2015 г. составляет 77,71 руб./куб.м., тариф на второе полугодие 2015 г. составляет 84,31 руб./куб.м.

Согласно Экспертному заключению по формированию тарифов на горячую воду на 2015 г., расчет тарифа произведен с использованием метода экономически обоснованных расходов согласно Методическим указаниям по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (приказ ФСТ от 27.12.2013 №1746-э) и Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса (приказ Минрегиона от 15.02.2011 №47).

Согласно Постановлению РЭК УР от 05.12.2014 №25/53 (далее – Постановление №25/53), установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУП «Хохряковское ЖКХ» потребителям, которые действуют с 01.01.2015 по 31.12.2017. Постановление №16/1 признано утратившим силу с 01.01.2015.

Размеры тарифов на тепловую энергию, поставляемую МУП «Хохряковское ЖКХ» потребителям с 01.01.2015 по 31.12.2017, указаны в Приложении к Постановлению №25/53.

Согласно заключению по формированию тарифов на тепловую энергию, отпускаемую МУП «Хохряковское ЖКХ», расчет тарифа на тепловую энергию произведен с использованием метода индексации установленных тарифов согласно Методическим указаниям по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (приказ ФСТ от 13.07.2013 №760-э).

В соответствии с ч. 1 п. 11 Положения о РЭК УР, утв. Постановлением Правительства УР от 23.07.2012 №319 (утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства УР от 27.04.2015 №204), одной из функций РЭК УР является регулирование цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги) естественных монополий и других организаций, подлежащую государственному регулированию.

Следовательно, на момент принятия Постановлений №16/1, №16/2, №28/38, №25/53 РЭК УР имел право устанавливать тарифы на поставляемую тепловую энергию, а также тарифы на горячую воду.

Таким образом, в отношении МУП «Хохряковское ЖКХ» уполномоченным органом власти установлены тарифы на поставляемую тепловую энергию (действующие с 27.09.2014 по 31.12.2014, с 01.01.2015 по 31.12.2017), а также тарифы на горячую воду (с 27.09.2014 по 31.12.2014, с 01.01.2015 по 31.12.2015).

Следовательно, с 27.09.2014 МУП «Хохряковское ЖКХ» имеет право взимать плату за поставляемую тепловую энергию, горячую воду, согласно установленным тарифам.

В настоящий момент между МУП «Хохряковское ЖКХ» и ТСЖ «Тепличный» происходит урегулирование разногласий по договору теплоснабжения и поставки горячей воды от 01.06.2014 (далее – договор от 01.06.2014), который находится на стадии урегулирования разногласий, согласно которому МУП «Хохряковское ЖКХ» обязуется подавать ТСЖ «Тепличный» через присоединенную сеть тепловую энергию (мощность) и теплоноситель, в том числе как горячую воду на нужды горячего водоснабжения, а ТСЖ «Тепличный» обязуется принимать и оплачивать поставляемые энергетические ресурсы, соблюдать предусмотренный договором режим их потребления.

Согласно п. 7.1. договора от 01.06.2014, договор действует с 01.06.2014 по 31.12.2014.

Согласно п. 4.4. договора от 01.06.2014, расчетным периодом принимается один календарный месяц.

Согласно п. 4.7. договора от 01.06.2014, основанием для расчетов по договору является акт поданных-принятых тепловой энергии и горячей воды за договорную тепловую нагрузку (мощность), фактически принятое количество энергетических ресурсов и счет-фактура, которые оформляются МУП «Хохряковское ЖКХ».

В приложении №3 к договору от 01.06.2014 перечислены объекты ТСЖ «Тепличный» (жилые дома №5-№9 по ул. Тепличной).

Согласно п. 6 Приложения №4 к договору от 01.06.2014, стоимость тепловой энергии (мощности), теплоносителя и горячей воды определяется исходя из тарифов, установленный органами регулирования. Величина тарифа на тепловую энергию (мощность) на дату заключения договора составляет 1 181,19 руб. без учета НДС.

Согласно письму МУП «Хохряковское ЖКХ» от 02.09.2015 №112 (далее – письмо от 02.09.2015), МУП «Хохряковское ЖКХ» оказывает услуги по поставке горячего водоснабжения, поставке тепловой энергии потребителям. МУП «Хохряковское ЖКХ» начало свою деятельность с 01.06.2014, 16.06.2014 обратилось в РЭК УР для переутверждения тарифов, процесс утверждения тарифов занял длительный период времени. До момента установления тарифов (27.09.2014) МУП «Хохряковское ЖКХ» применяло тарифы, ранее установленные на территории МО «Хохряковское» для ООО «Управление капитального строительства», которое ранее оказывало услуги по поставке горячей воды и тепловой энергии. Между МУП «Хохряковское ЖКХ» и ТСЖ «Тепличный» сложились фактические отношения по договору теплоснабжения и поставки горячей воды, вследствие чего ТСЖ «Тепличный» вносит (частично) денежные средства за потребление энергоресурсов.

Таким образом, МУП «Хохряковское ЖКХ» подтверждает, что в период с 01.06.2014 по 26.09.2014 включительно оказывало услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению в отношении ТСЖ «Тепличный» без утвержденных органом государственного регулирования тарифов.

Согласно письму ТСЖ «Тепличный» от 31.08.2015 №98, с июня 2014 г. МУП «Хохряковское ЖКХ» выставляло ТСЖ «Тепличный» акты за тепловую энергию с июня 2014 г.

Согласно актам от 30.06.2014 №17, от 31.07.2014 №24, от 31.08.2014 №31, от 30.09.2014 №42, МУП «Хохряковское ЖКХ» оказывало ТСЖ «Тепличный» услуги по теплоснабжению домов №5-№9 по ул. Тепличной.

Согласно актам от 30.06.2014 №7, от 31.07.2014 №23, от 31.08.2014 №30, от 30.09.2014 №41, МУП «Хохряковское ЖКХ» подавало в адрес тепло для осуществления горячего водоснабжения в отношении домов №5-№9 по ул. Тепличной.

Согласно платежному поручению №54 от 29.03.2015, ТСЖ «Тепличный» оплатило МУП «Хохряковское ЖКХ» услугу по теплоснабжению на ГВС за июнь-сентябрь 2014 г.

Таким образом, МУП «Хохряковское ЖКХ» оказывало ТСЖ «Тепличный» услуги по теплоснабжению и поставке горячей воды по договору от 01.06.2014, в период с 01.06.2014 (дата заключения договора) по 26.09.2014 без установленных органом государственного регулирования тарифов.

При этом, как следует из актов от 30.06.2014 (№17, №7), расчет платы за тепловую энергию в отношении домов №5, №6, №7, №8, №9 производился исходя из цены 1 135,77 руб. за 1 Гкал.

Согласно актам (№24 от 31.07.2014, №23 от 31.07.2014, №31 от 31.08.2014, №30 от 31.08.2014), расчет платы за тепловую энергию в отношении домов №5-№9 производился исходя из цены 1 181,12 руб. за 1 Гкал.

Согласно акту №42 от 30.09.2014, расчет платы за тепловую энергию в отношении дома №5-№9 производился исходя из цены 1 181,19 руб. за 1 Гкал.

В соответствии с Постановлением №16/1, размер тарифа на тепловую энергию для МУП «Хохряковское ЖКХ» (применяемый с 27.09.2014) составляет: 1 181,19 руб. за 1 Гкал (при поставке тепловой энергии от ТЭЦ-2), 1 766,65 руб. за 1 Гкал (при поставке тепловой энергии от котельной, расположенной по адресу: д. Хохряки, ул. Восточная, 2).

В соответствии с Постановлением №16/2, размер компонента на тепловую энергию в горячей воде для МУП «Хохряковское ЖКХ» (применяемый с 27.09.2014) составляет 1 181,19 руб. за 1 Гкал.

Таким образом, размер платы за горячую воду, а также подаваемую тепловую энергию, указанный в актах МУП «Хохряковское ЖКХ» в период до 27.09.2014 не превышает размеры, установленные в Постановлении №16/1, №16/2.

Следовательно, права жильцов домов №5-№9 не нарушаются, так как при расчете платы за тепловую энергию и горячую воду использовалась плата за 1 Гкал в

размере, не превышающем размер, установленный органом государственного регулирования и подлежащий применению с 27.09.2014.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, в действиях МУП «Хохряковское ЖКХ» нарушение антимонопольного законодательства отсутствует.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №АА06-06/2015-395 в отношении МУП «Хохряковское ЖКХ» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>