

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством**

Государственному заказчику –  
Федеральному казенному учреждению  
«Управление автомобильной магистрали  
Москва - Санкт – Петербург Федерального  
дорожного агентства» и его аукционной  
комиссии

ул. Троицкая, д. 5,  
Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки –  
ООО «РТС-тендер»

ул. Долгоруковская, д. 38, кор. 1,  
г. Москва, 127006

Участнику закупки (подателю жалобы) –  
ООО «Профит-плюс»

пер. Виноградный, д. 2А, офис 201,  
г. Сочи, 354068

ул. Навагинская, д. 9Д, офис 420,

г. Сочи, 354068

Исх. 1864/03 от 18.04.2017

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

13 апреля 2017 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Захарова О.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Санкт – Петербург Федерального дорожного агентства» – «.....» (доверенность № 37-д от 26.10.2016), «.....» (доверенность № 8-д от 14.02.2017);

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Профит-плюс» – надлежащим образом уведомлен о времени и месте заседания Комиссии, своих представителей на рассмотрение жалобы не направил,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Профит-плюс» (юридический адрес: 354068, г. Сочи, пер. Виноградный, д. 2А, офис 201; фактический адрес: 354068, г. Сочи, ул. Навагинская, д. 9Д, офис 420; далее – ООО «Профит-плюс») на действия государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Санкт –

Петербург Федерального дорожного агентства» (173007, Великий Новгород, ул. Троицкая, д. 5; далее – ФКУ Упрдор «Россия») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Кресты - Костьково на участке км 0+000 – км 2+300, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога 113 квартал - Заозерье на участке км 3+500 - км 5+500, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Кресты - 29 квартал на участке км 0+000 - км 6+000, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Козлово - Фабрика - Бортница на участке км 0+000 – км 2+200, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Юрьево – Курьяново - Синцово на участке км 0+700 – км 0+900, Тверская область (берегоукрепительные работы), извещение № 0336100012517000028 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 24.03.2017, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

#### УСТАНОВИЛА:

06.04.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Профит-плюс» на действия государственного заказчика – ФКУ Упрдор «Россия» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Кресты - Костьково на участке км 0+000 – км 2+300, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога 113 квартал - Заозерье на участке км 3+500 - км 5+500, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Кресты - 29 квартал на участке км 0+000 - км 6+000, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Козлово - Фабрика - Бортница на участке км 0+000 – км 2+200, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Юрьево – Курьяново - Синцово на участке км 0+700 – км 0+900, Тверская область (берегоукрепительные работы), (извещение № 0336100012517000028, дата

размещения на официальном сайте – 24.03.2017) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

В Приложении № 4 к документации об электронном аукционе (Требования к показателям, товаров используемых при выполнении работ) (далее – Приложении № 4) государственным заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) результатам испытаниям товара (битум марки БНД 70/100, горячая плотная мелкозернистая асфальтобетонная смесь, знаки дорожные 2 типоразмера со световозвращающей пленкой класса 1б), значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке сведения о товаре, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытания товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть определены заранее, ограничивает количество участников закупки, поскольку чтобы подать заявку участник закупки должен иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с Приложением № 4.

Таким образом, по мнению ООО «Профит-плюс» государственный заказчик при описании объекта закупки ограничил количество участников закупки и нарушил Закон о контрактной системе.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит отменить вышеуказанную закупку.

Государственный заказчик – ФКУ Упрдор «Россия» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 2117 от 11.04.2017 Новгородского УФАС России) суть которых сводится к следующему.

06.04.2017 в документацию об электронном аукционе и извещение внесены изменения, в соответствии с которыми требования к товарам на которые указывает податель Жалобы, отсутствуют.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В марте-апреле 2017 года государственным заказчиком – ФКУ Упрдор «Россия» проводится осуществление закупки путем электронного аукциона на право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги А-111

Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Кресты - Костьково на участке км 0+000 – км 2+300, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111

Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога 113 квартал - Заозерье на участке км 3+500 - км 5+500, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111

Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Кресты - 29 квартал на участке км 0+000 - км 6+000, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111

Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Козлово - Фабрика - Бортница на участке км 0+000 – км 2+200, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111

Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Юрьево – Курьяново - Синцово на участке км 0+700 – км 0+900, Тверская область (берегоукрепительные работы) (начальная (максимальная) цена контракта – 66 853 562 рубля 00 копеек).

Документация об электронном аукционе (в последней редакции) утверждена 06.04.2017 заместителем начальника ФКУ Упрдор «Россия» В.Ю.Гарновым.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом устанавливая такие требования заказчик также должен учитывать положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе о том, что документация об аукционе не может содержать требования к товарам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

При установлении заказчиком в документации об электронном аукционе требований к описанию участниками закупки товаров следует учитывать, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Аналогичная позиция изложена в пункте 3 Письма ФАС России № ИА/44536/16 от 01.07.2016, а также подтверждена решением Верховного Суда Российской Федерации от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

06.04.2017 государственным заказчиком – ФКУ Упрдор «Россия» в документацию об аукционе были внесены изменения, а именно из Приложения № 4 были исключены товары (битум марки БНД 70/100, горячая плотная мелкозернистая асфальтобетонная смесь), а также характеристики товаров (знаки дорожные 2 типоразмера со световозвращающей пленкой класса 1б), которые оспаривает податель Жалобы.

07.04.2017 вышеуказанные изменения размещены на официальном сайте.

Таким образом, на момент подачи Жалобы (06.04.2017) и принятия ее к рассмотрению (07.04.2017), документация об аукционе не содержала требования к химическому составу, технологии производства и компонентам товаров (строительным материалам), которые становятся известны только после испытания определенной партии товара.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений законодательства о контрактной системе в действиях государственного заказчика – ФКУ Упрдор

«Россия» не установлено.

Руководствуясь статьями 8, 33, 65, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Профит-плюс» (юридический адрес: 354068, г. Сочи, пер. Виноградный, д. 2А, офис 201; фактический адрес: 354068, г. Сочи, ул. Навагинская, д. 9Д, офис 420) на действия государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Москва – Санкт – Петербург Федерального дорожного агентства» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Кресты - Костьково на участке км 0+000 – км 2+300, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога 113 квартал - Заозерье на участке км 3+500 - км 5+500, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Кресты - 29 квартал на участке км 0+000 - км 6+000, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Козлово - Фабрика - Бортница на участке км 0+000 – км 2+200, Тверская область. Ремонт автомобильной дороги А-111 Подъездная дорога от автомобильной дороги М-10 «Россия» к государственному комплексу «Завидово». Автомобильная дорога Юрьево – Курьяново - Синцово на участке км 0+700 – км 0+900, Тверская область (берегоукрепительные работы) извещение № 0336100012517000028 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.03.2017, необоснованной.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

О.А. Захарова

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.