

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

25 сентября 2014 года

04-02/8760

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ» (далее - ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ», заявитель) исх. от 17.09.2014 (вх. от 18.09.2014 № 2294эл, от 22.09.2014 № 5621) на действия аукционной комиссии муниципального учреждения «Управление муниципального заказа» администрации муниципального образования городского округа «Ухта» (далее - МУ «УМЗ») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли: общестроительные работы и электроосвещение», извещение № 0307300008614000656 (далее - электронный аукцион),

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ», муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 32 комбинированного вида» (далее - МДОУ «Детский сад № 32 комбинированного вида»), МУ «УМЗ», закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

МДОУ «Детский сад № 32 комбинированного вида» исх. от 25.09.2014 № 01-60/435 (вх. от 25.09.2014 № 609ф), МУ «УМЗ» исх. от 25.09.2014 № 4529/01 (вх. от 25.09.2014 № 2355эл, № 610ф) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие своих представителей.

ЗАО «Сбербанк - АСТ» до рассмотрения жалобы не уведомило о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей МДОУ «Детский сад № 32 комбинированного вида», МУ «УМЗ», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ» обжалует действие аукционной комиссии МУ «УМЗ» в виде принятия решения о несоответствии второй части заявки ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ» на участие в электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе.

МУ «УМЗ» в отзыве на жалобу исх. от 25.09.2014 № 4530/0 (вх. от 25.09.2014 № 2355эл) заявлены возражения относительно позиции ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ».

3. Комиссия по контролю в сфере закупок в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителя заявителя, пришла к следующим выводам.

3.1. Заказчиком осуществления закупки явилось МДОУ «Детский сад № 32 комбинированного вида».

Уполномоченным органом закупки явилось МУ «УМЗ».

Объектом закупки явилось выполнение работ по капитальному ремонту кровли: общестроительные работы и электроосвещение.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 14 887 946, 97 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения.

Документация об электронном аукционе утверждена заведующим МДОУ «Детский сад № 32 комбинированного вида».

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307300008614000656 (далее - извещение о проведении электронного аукциона), документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 20.08.2014.

Приказом начальника МУ «УМЗ» от 29.01.2014 № 3 создана конкурсная (аукционная) комиссия по осуществлению закупок для заказчиков (бюджетных учреждений) муниципального образования городского округа «Ухта» (далее - аукционная комиссия).

Приказом заведующего МДОУ «Детский сад № 32 комбинированного вида» от 27.08.2013 № 01-08/145 в состав аукционной комиссии включен представитель МДОУ «Детский сад № 32 комбинированного вида».

3.2. В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона

обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 61 Закона о контрактной системе для обеспечения доступа к участию в электронных аукционах оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников такого аукциона.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 2 статьи 61 Закона о контрактной системе для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки документы и информацию, в том числе: копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением, указанным в [пункте 1](#) настоящей части, копия документа, удостоверяющего личность этого участника (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица).

В силу частей 9-12 статьи 61 Закона о контрактной системе аккредитация участника электронного аукциона на электронной площадке осуществляется сроком на три года с даты направления оператором электронной площадки этому участнику уведомления о принятии решения о его аккредитации на электронной площадке.

В случае внесения изменений в документы и информацию, указанные в [части 2](#) настоящей статьи, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия усиленной электронной подписи) либо выдачи участником электронного аукциона новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких аукционах этот участник *обязан незамедлительно* направить оператору электронной площадки новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия указанных в [части 2](#) настоящей статьи документов, прекращении действия усиленной электронной подписи.

Ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в соответствии с [частями 2](#) и [10](#) настоящей статьи, в том числе усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, за замену указанных в [части 2](#) настоящей статьи документов или прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) *несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.*

В течение одного часа с момента поступления предусмотренных [частью 10](#) настоящей статьи документов и информации оператор электронной площадки

обязан обеспечить размещение указанных документов и информации на электронной площадке или внесение изменений в предоставленные в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи документы и информацию с указанием даты и времени поступления указанных документов и информации. При этом оператор электронной площадки не осуществляет проверку достоверности указанных документов и информации, а также проверку изменений, внесенных в документы и информацию, на соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 62 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с пунктами 4, 5 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться документы и информация, в том числе, копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения участника такого аукциона с заявлением об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (для иностранного лица); копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица).

Согласно частям 3, 4 статьи 62 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки вносит в реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, документы и информацию, предоставляемые в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, в день принятия решения об аккредитации участника такого аукциона на электронной площадке.

В случае поступления в соответствии с [частью 10 статьи 61](#) настоящего Федерального закона от участника электронного аукциона документов и информации, в том числе уведомления о прекращении действия документов, усиленной электронной подписи, оператор электронной площадки в течение одного часа с момента поступления указанных документов и информации размещает их в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, с указанием даты и времени поступления указанных документов и информации.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 68 Закона о контрактной системе протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками такого

аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в таком аукционе, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

В течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в [части 18](#) настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с [частью 18](#) настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, *а также документы этих участников, предусмотренные [пунктами 2 - 6](#) и [8 части 2 статьи 61](#) настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.* В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

В силу частей 1, 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Пунктами 1, 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе определены основания признания заявка на участие в электронном аукционе несоответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не

предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Вторая часть заявки ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ» на участие в электронном аукционе имеет защищенный номер заявки 8699779.

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения второй части заявки с защищенным номером 8699779 на участие в электронном аукционе принято решение о несоответствии второй части заявки ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ» на участие в электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, по следующим основаниям:

«Непредставление документов, определенных пунктом 5 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе, а именно: в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, копии учредительных документов (устав общества в редакции от 11.01.2012) представлены не в полном объеме - отсутствуют изменения от 22.01.2014, внесенные в учредительные документы согласно сведениям, содержащимся в копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц от 28.07.2014. Согласно требованию ч. 10 ст. 61 Закона о контрактной системе, в случае внесения изменений в документы и информацию, предусмотренные для получения аккредитации на электронной

площадке, участник обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки такие изменения для внесения их в аккредитационные сведения;

Наличие недостоверной информации об участнике электронного аукциона, а именно: информация о месте нахождения участника, указанная в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (169300, Республика Коми, г. Ухта, ул. Чибьюская, д. 20) не соответствует месту нахождения такого участника, указанному в документах, представленных в составе второй части заявки - Уставе общества (169300, Республика Коми, г. Ухта, пр. Дружбы, д. 4, кв. 1)».

Данное решение оформлено протоколом от 15.09.2014 № 0307300008614000656-3 подведения итогов электронного аукциона.

В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе, представленной в Коми УФАС России оператором электронной торговой площадки, содержатся, в том числе копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 28.07.2014 (далее - выписка из ЕГРЮЛ), копия устава ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ», утвержденного решением № 1 единственного участника от 11.01.2012 (далее - Устав).

Согласно выписки из ЕГРЮЛ 22.01.2014 в учредительные документы ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ» внесены изменения о юридическом лице. Вместе с тем, в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе изменения от 22.01.2014, внесенные в учредительные документы ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ», не представлены.

Согласно Уставу адрес места нахождения ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ»: Россия, 169300, Республика Коми, г. Ухта, пр. Дружбы, д. 4, кв. 1; выписка из ЕГРЮЛ содержит сведения о месте нахождения ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ»: 169300, Республика Коми, г. Ухта, ул. Чибьюская, д. 20.

Информация о месте нахождения участника, указанная в выписке ЕГРЮЛ (169300, Республика Коми, г. Ухта, ул. Чибьюская, д. 20) не соответствует месту нахождения такого участника, указанному в Уставе общества (169300, Республика Коми, г. Ухта, пр. Дружбы, д. 4, кв. 1)».

Действия аукционной комиссии в виде принятия по результатам рассмотрения второй части заявки ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ» на участие в электронном аукционе решения о её несоответствии требованиям документации об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе правомерны.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «КОНТИНЕНТ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.