

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-13550/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.08.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Строительство и проекты» — <...> (доверенность от 30.06.2020 № б/н), Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы — <...> (доверенность от 24.07.2020 № ФКР-11-188/20),

рассмотрев жалобы ООО «Строительство и проекты» (далее также — Заявитель, Общество) на действия Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее также — Заказчик) при проведении аукционов в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оценке технического состояния и разработке проектной документации по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного(ых) дома(ов), являющимся(хся) объектом(ами) культурного наследия, выявленным(и) объектом(ами) культурного наследия (реестровые № № 027300000012001244, 027300000012001243, 027300000012001233, 02730000001200124, 027300000012001235) (далее — Аукционы), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов, мотивированные несогласием с проведением Аукционов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Проведение Аукциона осуществляется в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение).

Как указывает в своей жалобе Заявитель, Заказчик неправомерно объявлено проведение Аукционов в связи с тем, что их предметом фактически являются работы, выполняемые Заявителем в рамках контрактов по другим процедурам, заключенным между Заявителем и Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы.

При этом информация об изменении контрактов или об их расторжении не размещена в единой Информационной системе в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Таким образом, Заявитель ссылается на то, что проведение процедур по указанным предметам является неправомерным ввиду наличия действующих договоров с Заявителем по аналогичным работам.

Комиссией установлено, что 31.01.2020 по результатам проведения электронных аукционов с Заявителем был заключены договоры № № КПСД-000161-19, КПСД-000162-19, КПСД-000163-19, КПСД-000165-19, КПСД-000166-19 на выполнение работ, являющихся предметом рассматриваемых процедур.

При этом 01.06.2020 Заказчиком приняты решения об одностороннем отказе от исполнения указанных договоров в связи с нарушением сроков выполнения работ продолжительностью более 15 дней.

Уведомления о расторжении договоров были направлены в адрес Заявителя 01.06.2020.

23.06.2020 в соответствии с условиями договоров, договоры № № КПСД-000161-19, КПСД-000162-19, КПСД-000163-19, КПСД-000165-19, КПСД-000166-19 были признаны расторгнутыми.

После расторжения договоров 29.07.2020 Заказчиком были объявлены повторные процедура по предмету данных договоров.

Таким образом, на дату объявления Аукционов у Заказчика отсутствовали обстоятельства, препятствующие возможности их проведения.

Относительно отсутствия размещенной информации о расторжении договоров на Официальном сайте Комиссия поясняет следующее.

В соответствии с частью 26 статьи 95 Положения информация об изменении

контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещает заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в том числе осуществляют контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, Управление сообщает, что антимонопольный орган в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на процедуру проведения торгов и порядок заключения договора. Доводы, изложенные в жалобе, свидетельствуют о возможных нарушениях, возникших между сторонами после подписания договора, что в свою очередь не входит в компетенцию антимонопольного органа.

Отношения, связанные с исполнением или расторжением заключенного по результатам закупочной процедуры договора, вытекают из существа данного договора, являются гражданско-правовыми, а споры по ним подлежат рассмотрению в судебном порядке.

В соответствии с пунктом 5 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30, антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры.

Согласно части 1 статьи 11 Гражданского Кодекса Российской Федерации, защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд,

арбитражный суд или третейский суд.

В связи с изложенным у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов жалоб в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукционов необоснованными в части неправомерного объявления Аукционов, в остальной части оставить жалобы без рассмотрения.
2. Снять ограничения, наложенные письмами Московского УФАС России от 17.08.2020 № ПО/45593/20, от 24.08.2020 № ПО/47008/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.