

Дело № РНП-29-14

029/06/104-120/2024

Заказчик:

**Управление экономического развития администрации городского округа
Архангельской области «Котлас»**

165300, Архангельская обл., г.Котлас, пл.Советов, д.3

E-mail: kotlas.okp@yandex.ru, okp@kotlas-city.ru

Участник закупки:

Акционерное общество «Котласское дорожное ремонтно-строительное
управление»

165320, Архангельская область, Котласский, рп Шипицыно, ул Ломоносова, д.
51

E-mail: info@ador-kotlas.ru

РЕШЕНИЕ

21 февраля 2024 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20
"О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок,
рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок,
поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных
поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия
Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля
закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»),
постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О
порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,
исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской
Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных
положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Козиной Е.А. (доверенность от 19.02.2024 № 02-17/136).

Участника закупки: Зеленухо И.С. (доверенность от 16.02.2024 № 33), Трапезникова Е.А. (доверенность от 16.02.2024 №34).

УСТАНОВИЛА:

14 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Управления экономического развития администрации городского округа Архангельской области «Котлас» (далее - Заказчик) о включении сведений об Акционерном обществе «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 28.03.2022 № 15/2022 на выполнение работ по строительству объекта "Строительство автодороги по ул. Ушинского на участке от ул. Маяковского до ул. Посадская (протяженность 1900 м) в г. Котласе Архангельской области" (извещение №0124300028922000013), заключенный с Акционерным обществом «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление», расторгнут, в связи с принятием Подрядчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

26.02.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300028922000013 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта "Строительство автодороги по ул. Ушинского на участке от ул. Маяковского до ул. Посадская (протяженность 1900 м) в г. Котласе Архангельской области" (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 201 601 280,00 рублей.

17.03.2022 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка Акционерного общества «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» была признана соответствующей.

28.03.2022 между Заказчиком и Акционерным обществом «Котласское дорожное

ремонтно-строительное управление» (далее – Подрядчик, Общество) заключен муниципальный контракт № 15/2022 (далее – Контракт) на выполнение работ по строительству объекта "Строительство автодороги по ул. Ушинского на участке от ул. Маяковского до ул. Посадская (протяженность 1900 м) в г. Котласе Архангельской области".

В соответствии с пунктом 1.3.2 Контракта работы по Контракту выполняются с момента заключения Контракта по 15 декабря 2024 года.

11.04.2022 Подрядчиком совместно с Заказчиком составлен акт осмотра строительной площадки и принято решение о невозможности приемки строительной площадки.

13.04.2022 Подрядчиком письмом №691 направлено уведомление о приостановке работ в связи с выявленными недостатками проектной документации, в том числе необходимость выноса подземных коммуникаций.

21.04.2022 письмом №02-17/468 Заказчик согласился с выявленными недостатками, за исключением перекладки теплотрассы и сообщил, что доработанная проектная документация буде предоставлена Подрядчику до 30.09.2022.

24.06.2022 Подрядчик письмом №1190 уведомил Заказчика о приостановке работ, в связи с невозможностью выполнения работ по перекладке теплотрассы.

28.06.2022 Заказчик письмом №02-17/744 принял претензии Подрядчика.

30.11.2022 было получено положительное заключение государственной экспертизы от 30.11.2022 № 29-1-1-3-083841-2022, согласно которой сметная стоимость работ составила 960 464 234,65 рублей.

28.12.2022 между Заказчиком и Подрядчиком было заключено дополнительное соглашение №6 к Контракту об увеличении цены контракта до 960 464 234,65 рублей.

24.01.2023 письмом №118 Подрядчик уведомил Заказчика о начале производства работ.

21.03.2023 Подрядчик письмом №477 направил Заказчику уведомление о приостановке выполнения работ в связи с выявленными недостатками по откорректированной проектной документации.

02.02.2024 Подрядчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с невозможностью исполнить Контракт.

В соответствии с частью 20.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» В случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотренного частью 19 указанной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, такое решение направляется заказчику в следующем порядке:

1) поставщик (подрядчик, исполнитель) с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта,

подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с указанным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 02.02.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 02.02.2024 было размещено Подрядчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 02.02.2024 11:23 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления Подрядчиком Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 02.02.2023.

В соответствии с частью 21 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 13.02.2024, что подтверждается размещенной 14.02.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3290402572522000011, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении

контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 14.02.2024.

Представитель Акционерного общества «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что в связи с многочисленными недостатками проектной документации, которые не устранены Заказчиком, а также в связи с принятием Арбитражным судом Архангельской области решения от 22.12.2023 о признании недействительным дополнительного соглашения от 28.12.2022 №6, контракт исполнить не представляется возможным.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об

отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Рассмотрев представленные материалы, проведя оценку действий Акционерного общества «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о совершении Подрядчиком действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту. Сведения в отношении Акционерного общества «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Управлением экономического развития администрации городского округа Архангельской области «Котлас» в отношении Акционерного общества «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» (165320, Архангельская область, Котласский, рп Шипицыно, ул Ломоносова, д. 51, ИНН 2904012719), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Ю.В. Пахатина

О.Е. Титова