

**Решение Комиссии Тверского УФАС России о прекращении рассмотрения дела
№ 03-6/1-12-2010 о нарушении антимонопольного законодательства МУП
«Коммунальное хозяйство» Зубцовского района,**

Резолютивная часть решения оглашена 03 июня 2010 г. г. Тверь
Решение изготовлено в полном объеме 18 июня 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

- Демина И.С. - руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

- Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля;

- Суханова Н.А. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля, рассмотрев дело № 03-6/1-12-2010 по признакам нарушения МУП «Коммунальное хозяйство» Зубцовского района части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено Тверским УФАС России по заявлению ООО «Тверьэнергогаз» в отношении Муниципального унитарного предприятия «Коммунальное хозяйство» Зубцовского района (далее МУП КХ Зубцовского района).

МУП КХ Зубцовского района создано Решением Комитета по управлению имуществом администрации Зубцовского района от 19.03.2003 № 2 в целях решения социальных задач. На основании постановления Главы администрации муниципального образования г. Зубцова от 19.11.2009 № 68 и договора с администрацией муниципального образования г. Зубцова от 19.11.2009 № 4, за МУП КХ Зубцовского района с 01.01.2010 закреплено на праве хозяйственного ведения движимое и недвижимое теплосетевое имущество города, в том числе наружные теплосети и сети горячего водоснабжения.

ООО «Тверьэнергогаз» осуществляет деятельность по производству тепловой энергии на блочно-модульной котельной № 1, расположенной по ул. Халтурина г. Зубцова, и № 4, расположенной по ул. Московская гора г. Зубцова, арендуемых по предварительным договорам аренды от 27.10.2009 № 59-09/П и № 60-09/П у ЗАО «Тепло-Инвест», при этом выработанная указанными котельными тепловая энергия может быть передана потребителям только через тепловые сети МУП КХ Зубцовского района.

Услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере естественных монополий и в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность хозяйствующего субъекта, осуществляющего эту деятельность подлежит регулированию, в том числе ценовому.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта-субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, руководствуясь

положением пункта 3.2.4 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5, а также подготовленным в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке (утв. приказом ФАС России от 25.04.2006 г. № 108, зарегистрированного в Минюсте России 27.07.2006 . № 8121) аналитическим отчетом, Комиссией Тверского УФАС России установлено, что МУП КХ Зубцовского района на рынке услуг по передаче тепловой энергии потребителям г. Зубцова Тверской области занимает доминирующее положение с долей 100% в границах расположения находящихся у него на праве хозяйственного ведения тепловых сетей.

Согласно материалам дела установлено, что ООО «Тверьэнергогаз» в адрес МУП КХ Зубцовского района были направлены оферты договоров на снабжение и пользование тепловой энергией в горячей воде, а именно:

- от 29.12.2009 б/н с ООО «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства Зубцовского района»;
- б/д № 11 с Муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Детская школа искусств»;
- от 01.01.2010 № 12 с «Межпоселенческая централизованная библиотечная система» Зубцовского района;
- от 01.01.2010 № 13 с отделом культуры администрации Зубцовского района;
- от 01.01.2010 № 14 с МУ «Центральный Дом культуры» Зубцовского района.

Кроме того, ООО «Тверьэнергогаз» в адрес МУП КХ Зубцовского района были направлены оферты на заключение муниципального контракта на снабжение и пользование тепловой энергией в горячей воде от 30.01.2010 № 17 с МУ «Зубцовская Центральная районная больница» и государственного контракта от 31.03.2010 № 9 с отделением по Зубцовскому району Управления Федерального Казначейства по Тверской области.

Согласно указанным документам «Генерирующей компанией» в них выступает ООО «Тверьэнергогаз», а «Поставщиком» - МУП КХ Зубцовского района.

Пунктом 4.1 в вышеуказанных договорах, муниципальном и государственном контрактах, а в договоре от 29.12.2009 б/н – пунктом 5.1 предусмотрено, что расчеты за тепловую энергию осуществляются по тарифам, установленным Региональной энергетической комиссией Тверской области или иным уполномоченным на то государственным органом.

МУП КХ Зубцовского района были подписаны указанные договоры, муниципальный и государственный контракты с протоколами разногласий, в которых предлагалось дополнить пункт 1 приложения № 3а следующим содержанием: «с поставщиком – по тарифу транспортировки тепловой энергии. Стоимость тарифа транспортировки тепловой энергии на 2010г. составляет 250 (двести пятьдесят) рублей с учетом всех налогов и сборов за 1 Гкал, который в дальнейшем подлежит индексации».

ООО «Тверьэнергогаз», не согласившись с данной формулировкой, направило МУП КХ Зубцовского района протоколы согласования разногласий с предложением оставить свою редакцию на том основании, что редакция МУП КХ Зубцовского района противоречит приказу Региональной энергетической комиссии Тверской области от 20.01.2010г. № 55-нп, пункту 4.1 вышеуказанных

договоров, муниципального и государственного контрактов, а также и пункту 5.1 договора от 29.12.2009г. б/н.

Указанные протоколы согласования разногласий к Договорам № 11,12,13 и муниципальному контракту № 17 были направлены Заявителем сопроводительным письмом от 15.03.2010 № 115 (получены МУП КХ Зубцовского района 15.03.2010вх. № 211). Кроме того, указанные документы к договорам №№ 11,12,13 и 14 направлялись повторно письмом от 13.04.2010 № 177 (получены МУП КХ Зубцовского района 14.04.2010 № 365).

Сопроводительным письмом от 06.04.2010г. № 164 ООО «Тверьэнергогаз» направило протокол согласования разногласий к государственному контракту № 9 (получено МУП КХ Зубцовского района 06.04.2010 вх. № 323) и заказным письмом от 19.02.2010г. № 01-582 - протокол согласования разногласий от 29.12.2009г. б/н (получено МУП КХ Зубцовского района 26.02.2010г.).

В ответ на претензию ООО «Тверьэнергогаз», МУП КХ Зубцовского района исходящим от 22.04.2010 № 284 выразило несогласие осуществлять расчёт за услуги по передаче тепловой энергии по утверждённому Региональной энергетической комиссией Тверской области тарифу на передачу тепловой энергии.

ООО «Тверьэнергогаз» предпринимались иные действия по инициированию заключения договоров: выставлена претензия (письмо от 14.04.2010 № 183, полученная МУП КХ Зубцовского района 14.04.2010 вх. № 364) о прекращении препятствий в заключении трехсторонних договоров и понесенного ООО «Тверьэнергогаз» реального ущерба и упущенной выгоды в размере 305,0 тыс. руб., а также направлено письмо в прокуратуру Зубцовского района Тверской области о действиях МУП КХ Зубцовского района (от 13.04.2010 № 12-4в-10).

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, Комиссия Тверского УФАС России признает вышеуказанные действия МУП КХ Зубцовского района нарушающими антимонопольное законодательство в части навязывания ООО «Тверьэнергогаз» невыгодных условий договора о величине платы за услуги по передаче тепловой энергии по следующим основаниям.

В силу пункта 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», установление тарифов на услуги по передаче тепловой энергии отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. В пункте 7.1 указанного Федерального закона сказано, что споры, связанные с осуществлением государственного регулирования тарифов на тепловую энергию подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

В соответствии с пунктом 66 постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», тарифы на услуги по передаче тепловой энергии (мощности) устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

В соответствии с пунктами 1.1 Положения о Региональной энергетической комиссии Тверской области (утв. постановлением администрации Тверской области от 03.04.2007 № 101-па) Региональная энергетическая комиссия Тверской области является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим на территории области государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию.

Приказом Региональной энергетической комиссии Тверской области от 20.01.2010 № 55-нп для МУП КХ Зубцовского района на 2010 г. установлен тариф на услуги по передаче тепловой энергии в размере 120,53 руб./Гкал (без учета НДС).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе такие действия как навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Требования МУП КХ Зубцовского района к ООО «Тверьэнергогаз» оплачивать услуги по передаче тепловой энергии по тарифу, превышающему в два раза тариф, утверждённый Региональной энергетической комиссией Тверской области, ущемляет интересы ООО «Тверьэнергогаз».

Комиссией при принятии решения по настоящему делу также учитываются предостережение о недопустимости МУП КХ Зубцовского района нарушения закона, объявленное прокуратурой Зубцовского района Тверской области (от 13.05.2010 № 8-216в-10), а также определение Арбитражного суда Тверской области от 12.05.2010 № А66-2230/2010 о прекращении производства по делу, свидетельствующее о принятии мер, направленных на урегулирование правоотношений с МУП КХ Зубцовского района.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия Муниципального унитарного предприятия «Коммунальное хозяйство» Зубцовского района, выразившиеся в навязывании ООО «Тверьэнергогаз» невыгодных условий договора о величине платы за услуги по передаче тепловой энергии, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Муниципальному унитарному предприятию «Коммунальное хозяйство» Зубцовского района по делу № 03-6/1-12-2010 предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, исключить из протоколов разногласий к договорам ООО «Тверьэнергогаз» на снабжение и пользование тепловой

энергией в горячей воде: от 29.12.2009 б/н ; б/д № 11; от 01.01.2010№ 12; от 01.01.2010 № 13; от 01.01.2010 № 14, а также из протоколов разногласий к муниципальному контракту на снабжение и пользование тепловой энергией в горячей воде от 30.01.2010 № 17 и государственного контракта от 31.03.2010 № 9 условия о величине платы за услуги по передаче тепловой энергии, отличной от установленной РЭК Тверской области, либо иным образом прекратить навязывание невыгодных в этой части условий заключения вышеперечисленных договоров, а также вышеуказанного муниципального и государственного контрактов.

3. Должностным лицам Тверского УФАС России рассмотреть вопрос о возбуждении в отношении Муниципального унитарного предприятия «Коммунальное хозяйство» Зубцовского района административного производства по статье 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии И.С.Демина

Л.В. Посохова

С.Е. Иванов

Н.А. Суханова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.