

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-261/2021

08 апреля 2021 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;

- <...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;

- <...> – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

со стороны Департамента государственного имущества Пензенской области:

- <...> – представителя по доверенности от 05.04.2021 № 25-1516;

- <...> - представителя по доверенности от 05.04.2021 № 25-1518,

в отсутствие подателя жалобы <...> (о дате и времени рассмотрения жалобы уведомлен);

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – Департамента государственного имущества Пензенской области (ИНН 5836010385, 2-й Виноградный, д.30, г. Пенза, 440066) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области, на котором расположен объект незавершенного строительства (самовольная постройка), в отношении которой судом принято решение о ее сносе (лот № 1, извещение № 090221/0099924/01 от 09.02.2021, размещено на сайте [www. torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) , в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 30.03.2021 поступила жалоба <...> на действия организатора торгов – Департамента государственного имущества Пензенской области (ИНН 5836010385, 2-й Виноградный, д.30, г. Пенза, 440066) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области, на котором расположен объект незавершенного строительства (самовольная постройка), в отношении которой судом принято решение о ее сносе (лот № 1, извещение № 090221/0099924/01 от 09.02.2021, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) (далее – Аукцион).

Из жалобы заявителя следует, что Департаментом государственного имущества Пензенской области (далее – Департамент) на официальном сайте - www.torgi.gov.ru размещены недостоверные реквизиты для перечисления задатка, а именно БИК 045655001, в связи с чем он не смог перечислить задаток на счет организатора торгов и принять участие в Аукционе.

Правовая позиция Департамента государственного имущества Пензенской области изложена в отзыве на жалобу от 05.04.2021 (исх. № 25-1514).

06.04.2021 в Пензенское УФАС России от Департамента поступили дополнения к отзыву от 05.04.2021 (исх. № 251540).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением от 01.04.2021 № 620-3э проведено 08.04.2021.

На заседании Комиссии Управления представители Департамента с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что в извещении о проведении Аукциона в реквизитах для перечисления задатка указано два банковских идентификационных кода (БИК) 045655001 и БИК ТОФК 015655003, которые на момент организации и проведения аукциона являлись действующими. Дополнили, что БИК 045655001, согласно письму УФК по Пензенской области от 05.04.2021 исх. № 55-09-27/1055, будет действовать в период перехода на систему казначейских счетов, а именно до 17.05.2021.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения подателя жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что жалоба <...> подана в пределах установленного в части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срока.

Учитывая вышеизложенное, жалоба <...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 5 статьи 2 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО "О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области" Правительство Пензенской области в сфере регулирования земельных отношений принимает решения о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области, или решения об отказе в проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что Правительством Пензенской области издано распоряжение от 29.01.2021 № 22-рП «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области» (далее – Распоряжение № 22-рП).

Согласно Распоряжению № 22-рП Департаменту государственного имущества Пензенской области необходимо организовать торги отдельным лотом в форме открытого аукциона по составу участников и форме подачи предложений о цене на право заключения сроком на 3 года 6 месяцев договора аренды земельного участка с кадастровым номером 58:29:2009015:721, категория: земли

населенных пунктов; вид разрешенного использования: служебные гаражи, для размещения объектов, характерных для населенных пунктов, площадью 600 кв.м, адрес (местоположение): Пензенская область, г. Пенза, ул. Измайлова, 24А, предусматривающего обязательство арендатора за свой счет и (или) с привлечением других лиц осуществить снос самовольной постройки.

Подготовка, организация и проведение аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируются Земельным Кодексом РФ.

Согласно частям 19, 20 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Официальный сайт) для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определен адрес сайта www.torgi.gov.ru.

Как следует из представленных документов, 09.02.2021 Департаментом государственного имущества Пензенской области в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение № 090221/0099924/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение), а также соответствующая документация.

Согласно извещению № 090221/0099924/01 Аукцион состоит из одного лота, предметом которого является право на заключение договора аренды на земельный участок:

- кадастровый номер: 58:29:2009015:721;

- площадь 600 кв.м.;
- категория земель: земли населенных пунктов;
- вид разрешенного использования: служебные гаражи;
- детальное местоположение: Пензенская область, г. Пенза, ул. Измайлова, 24А;
- срок аренды: 3 года 6 месяцев;
- предмет торга: ежегодная арендная плата;
- начальная цена в валюте лота: 15 306, 66 руб.

Дата и время начала приема заявок: 12.02.2021 09:00.

Дата и время окончания приема заявок: 16.03.2021 18:00.

Дата и время проведения Аукциона: 22.03.2021 10:00.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 21 земельного кодекса РФ (далее 0 ЗК РФ) извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

Извещением предусмотрено:

- размер задатка в валюте лота: 3 061, 33 руб.;
- порядок внесения и возврата задатка: задатки оплачиваются по реквизитам, указанным в извещении. Задатки, внесенные лицами, не заключившими договор вследствие уклонения от заключения договора, не возвращаются. Организатор аукциона обязан вернуть заявителю внесенный им задаток в течение трех рабочих дней со дня поступления уведомления об отзыве заявки. В случае отзыва заявки заявителем позднее дня окончания срока приема заявок задаток возвращается в порядке, установленном для участников аукциона.

В извещении, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru в рамках Аукциона во вкладке «Документы», указано следующее: **Размер задатка, порядок его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковские реквизиты счета для перечисления задатка:** Размер задатка 3 061,33 рубль. Задаток перечисляется по следующим реквизитам: Министерство финансов Пензенской

области (Департамент государственного имущества Пензенской области 866D73003, ИНН 5836010385, КПП 583501001, р/с 03222643560000005500 в Отделении Пенза Банка России//УФК по Пензенской области г. Пенза БИК ТОФК 015655003, БИК 045655001, ОКТМО 56701000). В платежном документе в графе «Назначение платежа» должна содержаться ссылка «задаток» и дата проведения аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.03.2021 № 1 на участие в Аукцион в период с 12.03.2021 по 16.03.2021 поступило 22 заявки с приложением документов, подтверждающих внесение задатков от 22 (двадцати двух) заявителей, трое из которых согласно пункту 3.2. данного протокола не допущены к аукциону по причине представления неполной копии паспорта.

По результатам анализа поступивших и допущенных на участие в Аукционе заявок установлено, что тремя заявителями перечислены задатки на предусмотренный извещением счет с указанием БИК045655001.

В соответствии с приказами Казначейства России от 01.04.2020 № 15н "О Порядке открытия казначейских счетов", от 13.05.2020 № 20н "Об утверждении Правил организации и функционирования системы казначейских платежей", от 14.05.2020 № 21н "О Порядке казначейского обслуживания" с 1 января 2021 г. осуществляется переход на механизм казначейского обслуживания исполнения бюджета с использованием технологии единого счета бюджета в условиях системы казначейских платежей.

Как следует из представленных пояснений Департамента (от 06.04.2021 исх. № 25-1540) с 01.01.2021 изменены реквизиты казначейских счетов (средства, поступающие во временное распоряжение), на которые перечисляются задатки для участия в аукционах, проводимых Департаментом. Так, до 01.01.2021 расчетный счет и БИК для перечисления задатков: р/с 40302810356554000022, БИК 045655001; после 01.01.2021 определены Единый казначейский счет № 40102810045370000047 и БИК 015655003.

В соответствии с письмом Управления Федерального казначейства по Пензенской области от 05.04.2021 исх. № 55-09-27/1055 согласно приказу Федерального Казначейства от 13.05.2020 № 20н «Об утверждении Правил организации и функционирования системы казначейских платежей» и Методики перехода на систему

казначейских платежей, с 01.01.2021 действует переходный период – период времени, установленный Федеральным казначейством и Банком России, в течение которого будут одновременно функционировать как текущие расчетные счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые в подразделении Банка России, так и казначейские счета с расчетными счетами № 40102 «Счет для проведения операций по ЕКС».

Согласно письму Федерального Казначейства от 28.12.2020 № 07-04-05/03-27640 переходный период для балансового счета № 40302 «Средства. Поступающие во временное распоряжение» будет действовать до 17 мая 2021 года.

В рамках рассмотрения настоящей жалобы установлено, что задатки на участие в Аукционе заявителями внесены при указании в платежных документах как БИК ТОФК 015655003, так и БИК 045655001.

Исходя из изложенного, доводы заявителя об указании Организатором торгов в извещении неверных реквизитов для перечисления задатка являются необоснованными.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях Организатора торгов – Департамента государственного имущества Пензенской области нарушения действующего законодательства РФ.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – Департамента государственного имущества Пензенской области (ИНН 5836010385, 2-й Виноградный, д.30, г. Пенза, 440066) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Пензенской области, на котором расположен объект незавершенного строительства (самовольная постройка), в отношении которой судом принято решение о ее сносе (лот № 1, извещение № 090221/0099924/01 от 09.02.2021, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.