

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы №014/01/18.1-2632/2020

г. Якутск резолютивная часть оглашена 18.09.2020 г.

изготовлено в полном объеме 21.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

... – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

... – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

... – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии:

От заявителя: З. – должным образом извещен, в рассмотрении посредством видеоконференцсвязи участия не принял;

От ответчика: Министерство имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) – заместитель министра ..., доверенность не представлена;

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 10.09.2020 г. поступила жалоба З. на действия Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) при проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия), (извещение №060820/0160771/01 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее:

*На основании распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) от 04.08.2020 № Р-1148 «О проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия)» на единой информационной системе [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящего в собственности Республики Саха (Якутия) с кадастровым номером 14:36:104007:66.*

*04.09.2020 посредством Сбербанк онлайн мною произведено внесение задатка на реквизиты счета Министерства имущественных и земельных отношений Республики*

Саха (Якутия) для перечисления задатка, указанного в извещении.

07.09.2020 в 14 часов 50 минут в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) подана заявка на участие в аукционе по продаже земельного участка, находящего в собственности Республики Саха (Якутия), с приложением копии паспорта гражданина Российской Федерации и квитанции о внесении задатка.

08.09.2020 на электронный адрес 704393@gmail.com поступило уведомление о недопущении к участию в аукционе по причине не поступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже земельного участка, находящего в собственности Республики Саха (Якутия).

Считаю, что вышеуказанное уведомление о недопущении к участию в аукционе осуществлено в нарушение требований пп. 8 п.21 ст. 39.11 ЗК РФ, т.к. положения Земельного кодекса Российской Федерации не связывают такой юридический факт, как нахождение на счете организатора аукциона задатка на дату рассмотрения заявок, с датой получения организатором торгов из финансового органа информации о поступлении задатка, в связи с чем Министерством имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) искусственно создается ситуация, препятствующая претендентам (заявителям) быть допущенными к участию в Аукционе и участвовать в нем, что является нарушением антимонопольных требований к аукционам, поскольку сокращает число участников торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить аукцион до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать организатора нарушившим требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции».
4. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия заявки на участие в аукционе, на 1 л. в 1 экз.
2. Копия уведомления от 08.09.2020 № 04/И-012-8717, на 1 л. в 1 экз.

3.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссия Антимонопольного органа по рассмотрению жалобы, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

06.08.2020 г. на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении Министерством имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) открытого аукциона согласно распоряжению Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) от «04» августа 2020 года № Р-1148 «О проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия)».

Место проведения аукциона: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Аммосова, д. 8, каб. 410.

Дата проведения аукциона: «14» сентября 2020 года.

Время проведения аукциона: в 11 часов 00 минут.

Аукцион по продаже земельного участка, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия), открытый по составу участников.

Кадастровый номер <...> :36:104007:66.

Местоположение земельного участка: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ш. Окружное.

Площадь земельного участка: 10878 кв. м, в границах, указанных в выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 16.04.2020 № КУВИ-001/2020-8206186.

Категория земель: земли населённых пунктов.

Разрешенное использование: воздушный транспорт.

Дата и время начала приема заявок: 07.08.2020 09:00

Дата и время окончания приема заявок: 07.09.2020 17:00

Начальная цена предмета аукциона: 1 900 000 (Один миллион девятьсот тысяч) рублей 00 копеек (установлена Министерством имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) в соответствии с пунктом 12 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации равной рыночной стоимости земельного участка, определенной в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (отчет № 490/3-20-ОН от 18.06.2020).

Шаг аукциона: 57 000 (Пятьдесят семь тысяч рублей) 00 копеек.

Размер задатка: 20% от начальной цены предмета аукциона: 380 000 (Триста восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты счета для перечисления задатка:

Министерство финансов (Министерство имущественных и земельных отношений РС (Я) л/с 55165035651), ИНН 1435027592, КПП 143501001, Банк получателя: ГРКЦ НБ Республика Саха (Якутия) Банка России г. Якутск, расч. сч. 40302810300004000002, БИК 049805001.

Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

Так, согласно протоколу от 08.09.2020 г. рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже земельного участка, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия) на участие в аукционе были поданы заявки: АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии», ООО «Картинфо», ООО «ДВ-Спецтехника», З., ООО «Три Инвест».

В соответствии с пп.2 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации к участию в аукционе не был допущен следующий претендент З.

Согласно уведомлению №04/И-012-8717 от 08.09.2020 г. направленному из Министерства З., заявка З. была отклонена по причине непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Так, в своих пояснениях направленных в адрес УФАС по РС (Я) №04/И-012-8993 от 16.09.2020 г. Министерство указывает:

*«В пункте 11 извещения о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия), опубликованном на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, <http://torgi.gov.ru/> под № 060820/0160771/01 указаны следующие реквизиты счета для перечисления задатка:*

*«Министерство финансов (Министерство имущественных и земельных отношений РС (Я) л/с 55165035651), ИНН 1435027592, КПП 143501001, Банк получателя: ГРКЦ НБ Республика Саха (Якутия) Банка России г. Якутск, расч. сч. 40302810300004000002,*

БИК 049805001».

При этом, в приложенном к заявлению гр. З. чеку от 04.09.2020 указан счет 40101810100000010002.

В связи с отсутствием задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе на счету, указанном в извещении, на основании подпункта 2 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации гр. З. не допущен к участию в аукционе по продаже земельного участка, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия), с кадастровым номером 14:36:104007:66».

УФАС по РС (Я) для проверки сведений о непоступлении оплаты задатка приведенной З. на счет Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия), были направлены запросы в Управление Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) и Министерство финансов Республики Саха (Якутия) (исх. №02/3663 от 15.09.2020 г.; исх. №02/3707 от 16.09.2020 г.).

В своем ответе от 17.09.2020 №16-05-21/4050 Управление Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) указало, что расчетный счет 40302810300004000002 не обслуживался в Управлении. Для получения информации о зачислении денежных средств необходимо обратиться в Министерство финансов Республики Саха (Якутия).

В своем ответе от 17.09.2020 г. №17/03-3-33/2-722 Министерство финансов Республики Саха (Якутия) сообщило, что денежные средства в размере 380 000,00 руб. от З. на расчетный счет 40302810300004000002 БИК 049805001 не поступали.

Также комиссией УФАС по РС (Я) установлено, исходя из информации на чеке, приложенном З. к своей заявке, З. произвел оплату 04.09.2020 в 14:06 в размере 380 000,00 руб. на счет 40101810100000010002.

Данный счет 40101810100000010002 не является счетом указанным Министерством в извещении.

Комиссия УФАС по РС (Я) приходит к выводу о том, что З. не была произведена оплата задатка на расчетный счет 40302810300004000002 в установленный извещением срок, что в свою очередь являлось правомерным основанием отклонения заявки З. в соответствии с пп. 2 п. 8. Ст. 39.12. Земельного кодекса Российской Федерации.

Доказательств обратного Заявителем не представлено, а Комиссией не установлено.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу З. на действия Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) (ИНН 1435027592, ОГРН 1021401067995) при проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в собственности Республики Саха (Якутия), (извещение №060820/0160771/01 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)) – **необоснованной**;

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*