

РЕШЕНИЕ № 04/01- 15

16 марта 2015 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(К...) – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

(С...) – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(А...) – главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

при участии лиц и их представителей, привлеченных к участию в рассмотрении дела в качестве:

представителя заявителя ООО «Холлифуд» - (К...а) (доверенность);

представителя ответчика ООО «Межоблгаз» - (Д...) (доверенность);

слушателя – (К...о) (паспорт);

в отсутствие:

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах ООО «Юза-Инвест»;

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах ОАО «Омскгазстройэксплуатация»,

рассмотрев дело, возбужденное приказом руководителя Омского УФАС России от 19.01.2015 г. № 08 по признакам нарушения ООО «Межоблгаз» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 04/01-15 (далее по тексту – дело № 04/01-15) возбуждено приказом руководителя Омского УФАС России 19.01.2015 г. № 08 в отношении ООО «Межоблгаз» (далее по тексту также – Общество, Ответчик) в связи с неисполнением выданного Обществу Предупреждения Омского УФАС России № 04/64-14 от 12.12.2014 г о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения пункта 5 части 1

статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Омское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции 12.12.2014 г. направило в адрес ООО «Межоблгаз» Предупреждение № 04/64-14, в связи с наличием в действиях ООО «Межоблгаз» признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в экономически и технологически необоснованном уклонении от заключения договора о подключении к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1, 2» Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849» ООО «Холлифуд», предупредив ООО «Межоблгаз» о необходимости прекращения указанных действий путем исполнения требований Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства от 30.12.2013 №1314 (далее – Правила № 1314), и направления проекта договора о подключении ООО «Холлифуд» на основании ранее выданных ОАО «Омскгазстройэксплуатация» технических условий от 06.06.2013 г. № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1, 2» Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849» в соответствии со статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации в десятидневный срок со дня получения Предупреждения.

Предупреждение содержало требование уведомить Омское УФАС России о его выполнении в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для выполнения Предупреждения № 04/64-13 от 12.12.2014 г.

Письмом от 12.01.2015 г. вх. № 65 ООО «Межоблгаз» сообщило о том, что у Общества отсутствуют правовые основания для заключения договора о подключении с ООО «Холлифуд» в связи с тем, что ООО «Холлифуд» не обращалось в ООО «Межоблгаз» с заявкой о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения и не предоставляло необходимые документы в соответствии с нормами Правил N 1314.

Комиссия отмечает, что сведения, указанные в письме ООО «Межоблгаз» от 12.01.2015г. вх. № 65, противоречат материалам, полученным в процессе рассмотрения заявления ООО «Холлифуд»

3. В заявлении, предоставленных письменных пояснениях и документах ООО «Холлифуд» указано следующее.

3.1 На основании договора N 2009-06/1499 от 29.09.2009 г. Администрацией Нововаршавского городского поселения газопроводы были переданы на техническую эксплуатацию ОАО «Омскгазстройэксплуатация», в числе которых «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этапы 1,2».

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» 06.06.2013 г. исх. № 1386 выдало ООО «Холлифуд» технические условия на присоединение к сети газораспределения автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области (далее - ТУ). Пунктом 1 ТУ газоснабжение предусмотрено от газопровода «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2», 2 этап». Шифр проекта – 2009-Ю-849, выполнен ООО «Юза-Газ».

Технические условия были выданы ООО «Холлифуд» в тот период, когда ОАО «Омскгазстройэксплуатация» являлось эксплуатационной организацией газораспределительной сети.

Технические условия № 1386 от 06.06.2013 г. содержали все необходимые данные для разработки проектной документации, предусмотренные Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 (далее – Правила № 83), действовавшими на момент выдачи ТУ.

На основании указанных ТУ ООО «Холлифуд» за свой счет осуществило проектирование и строительство «Подводящего газопровода к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» (далее - подводящий газопровод). Организацией проектировавшей и строившей подводящий газопровод являлось ООО «ПКФ Сибпроектмонтаж».

По состоянию на 30 июля 2013 года условия подключения были полностью выполнены ООО «Холлифуд» за счёт собственных средств, что подтверждается Актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области. Наружные газопроводы» от 30.07.2013 г., в связи с этим, эксплуатирующая организация, согласно пункта 10 Правил № 83 должна была выдать разрешение на осуществление присоединения указанного объекта к сетям газораспределения.

3.2 ООО «Холлифуд» письмом от 12.11.2013 г. сообщило в ОАО «Омскгазстройэксплуатация», что ООО «Холлифуд» выполнены все мероприятия и условия, изложенные в выданных ТУ. Этим же письмом ООО «Холлифуд» просило обеспечить подключение подводящего газопровода к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области.

3.3 ОАО «Омскгазстройэксплуатация» письмом от 19.11.2013 г. исх. 03-04/2789-ОАО сообщило ООО «Холлифуд», что ОАО «Омскгазстройэксплуатация» больше не является эксплуатирующей организацией газопровода «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2» согласно решения собственника ООО «Юза-Инвест» (на основании свидетельства о государственной регистрации права от 02.11.2011г.) *данный газопровод передан в эксплуатацию в ООО «Межоблгаз».*

Вышеуказанный газопровод был передан новой эксплуатирующей организации - ООО «Межоблгаз» по акту передачи опасных производственных объектов от 01.08.2013 г. В связи с этим, у ОАО «Омскгазстройэксплуатация» отсутствовала возможность произвести подключение газопровода «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» к действующей сети газораспределения.

3.4 ООО «Холлифуд» письмом от 22.11.2013 г. обратилось в ООО «Межоблгаз»

(данное письмо получено обществом 22.11.2013 г., о чем свидетельствует отметка на нем), с просьбой заключить договор на эксплуатацию опасного производственного объекта - подводящего газопровода к социальному рынку ООО «Холифуд» и осуществить подключение указанного выше подводящего газопровода к газопроводу 110x10,0мм в точке подключения ПКО⁵₁₂+84,0 по ул. Южная, р.п. Нововаршавка Омской области в порядке, предусмотренном Правилами № 83.

Ответа от ООО «Межоблгаз» на письмо от 22.11.2013 г. ООО «Холифуд» не получило.

3.5 ООО «Холифуд» письмом от 13.12.2013 г. повторно обратилось в ООО «Межоблгаз» (данное письмо получено обществом 13.12.2013 г., о чем свидетельствует отметка на нем), с предложением заключить договор на эксплуатацию опасного производственного объекта - подводящего газопровода к социальному рынку ООО «Холифуд» и осуществить подключение указанного выше подводящего газопровода к газопроводу 0 110x10,0мм в точке подключения ПКО⁵₁₂+84,0 по ул. Южная, р.п. Нововаршавка Омской области в порядке, предусмотренном Правилами № 83.

Как указано в заявлении ООО «Холифуд», неоднократные обращения ООО «Холифуд» к ООО «Межоблгаз» в ноябре и декабре 2013 года с просьбой осуществить подключение остались проигнорированными, что свидетельствует об уклонении ООО «Межоблгаз» выдачи разрешения на присоединение.

3.6 ООО «Холифуд» вновь с письмом от 21.03.2014 г. обратилось в ООО «Межоблгаз» (данное письмо получено обществом 21.03.2014 г., о чем свидетельствует отметка на нем), в котором сообщило, что ООО «Холифуд» ранее уже дважды обращалось к ООО «Межоблгаз» как к организации, осуществляющей эксплуатацию газопровода «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области Этапы 1,2» с заявлением о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. До настоящего времени в нарушение Правил N 83 от ООО «Межоблгаз» никакого ответа не получено.

С 01.03.2014 г. вступили в действие Правила № 1314, в связи с чем ООО «Холифуд» повторно, с учетом положений новых Правил № 1314, обратилось в ООО «Межоблгаз» с заявкой о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области Этапы 1,2» и повторно приложило документы, указанные в Правилах № 1314.

3.7 15.07.2014 г. вх. № 7544 в Омское УФАС России ООО «Холифуд» представило письменные дополнения к ранее поданному заявлению, в которых указало следующее.

ООО «Холифуд» от ООО «Межоблгаз» 16.06.2014 г. получен договор № 10-282/14 от 24.04.2014г. о подключении к системе газоснабжения и Технические условия исх. № УП-Ю-082 от 24.04.2014 г.

ООО «Холифуд» в письменных пояснениях указывает на то, что информация, содержащаяся в означенных документах, препятствует подключению объекта

ООО «Холлифуд» к сетям газораспределения в силу следующего:

1) Относительно условия Договора № 10-282/14 от 24.04.2014 г. «о подключении к системе газоснабжения о размере платы за подключение, которую ООО «Межоблгаз» согласно п. 3.1. установило для ООО «Холлифуд» в размере 323 864 рублей» Заявитель поясняет, что плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям регулируется разделом VI.2. Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 N 1021 "О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации" (далее - Постановление № 1021).

Пунктом 26 (22) Постановления № 1021 установлено, что *плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется)*

При этом газораспределительная организация в соответствии с методическими указаниями по регулированию платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, рассчитывает объем средств для компенсации своих расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения указанной категории заявителей.

Указанные расчеты представляются в регулирующий орган, который в своем решении отражает размер экономически обоснованной платы и, в случае возникновения, соответствующие выпадающие доходы газораспределительной организации от присоединения указанного газоиспользующего оборудования».

Между тем из ТУ № 1368 ОАО «Омскгазстройэксплуатация», выданных 06.06.2013 г. и технических условий исх. № УП-Ю-082 от 24.04.2014 г., выданных ООО «Межоблгаз», а также проектных решений следует, что максимальный часовой расход газа необходимый для ООО «Холлифуд» составляет 11,2 куб. метров в час, проектное рабочее давление газопровода 0,0022 Мпа, протяжённостью 56 п.м.». Следовательно, определение размера платы за подключение в сумме, превышающей 50 000 рублей, в настоящем случае противоречит действующему законодательству.

К тому же, согласно пункта 26(18) Постановления № 1021 при определении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям учитываются средства для компенсации расходов газораспределительной организации на строительство объектов газораспределительных сетей от существующих объектов газораспределительных сетей до присоединяемых объектов. Однако «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» построен ООО «Холлифуд» на собственные средства, следовательно, законных оснований требовать плату за подключение у ООО «Межоблгаз» вообще не имеется.

2) Относительно условия пункта 2.3.13. Договора № Ю-282/14 от 24.04.2014 г. «о необходимости ООО «Холлифуд» предоставить ООО «Межоблгаз» письменное разрешение (согласие) собственника газопровода - ООО «Юза-Инвест» Заявитель поясняет следующее. Из положений пункта 34 Правил № 1314 следует, что если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газопотребления, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое не оказывает услуг по транспортировке газа (далее - основной абонент), технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения которой присоединена сеть газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом заявителем может быть как лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газопотребления основного абонента или подключение (технологическое присоединение) построенного на его земельном участке объекта капитального строительства к существующей сети газопотребления основного абонента, так и основной абонент. В случае если заявителем является правообладателем земельного участка, имеющим намерение осуществить строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к существующей сети газопотребления основного абонента, запрос о предоставлении технических условий должен содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газопотребления.

В Постановлении Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности газораспределения и газопотребления» дано определение сети единого производственно-технологического комплекса, включающего в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления до отключающего устройства перед газоиспользующим оборудованием.

В данном случае речь идёт о подключении к сети газораспределения «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2» посредством

которой осуществляется транспортировка газа конечным потребителям нескольких улиц, расположенных в р.п. Нововаршавка. При этом потребителем газа и соответственно собственником именно сети газопотребления, на подключение к которой ООО «Межоблгаз» требует согласование ООО «Юза-Инвест» последнее не является.

Учитывая изложенное, ООО «Холлифуд» считает, что ООО «Межоблгаз» включило в проект договора № Ю-282/14 от 24.04.2014 г. о подключении к системе газоснабжения условие о получении разрешения (согласия) ООО «Юза-Инвест», не предусмотренное действующим законодательством.

3) В Технических условиях исх. № УП-Ю-082 от 24.04.2014 г. ООО «Межоблгаз» указало точку подключения: от стального подземного газопровода высокого давления С57 ПК 0+70,4 (пункт 5 ТУ), давление газа в точке подключения: P=0,6 МПа» (пункт 8 ТУ). Заявитель поясняет, что данная точка подключения не является ближайшей к объекту, который ООО «Холлифуд» планирует газифицировать, а напротив находится от него на значительном удалении. При этом «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная:, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» уже спроектированный и построенный ООО «Холлифуд» составляет протяженность 56 погонных метров соединяя газопровод «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849» эксплуатируемый ООО «Межоблгаз» и автономную котельную социального рынка принадлежащего ООО «Холлифуд». Кроме того, давление 0,6 МПа является высоким, однако ООО «Межоблгаз» в р.п. Нововаршавка вообще не эксплуатирует газопроводы высокого давления, следовательно, точку подключения с такими характеристиками устанавливать не могло.

3.8 В заседании Комиссии Омского УФАС России представитель ООО «Холлифуд» предоставил следующие документы:

- Копию Разрешения выданного ООО «Межоблгаз» Заявителю на осуществление присоединения «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» к газопроводу «Расширение сети газоснабжения в р.п. Нововаршавка Омской области. Этап 2» Шифр проекта-2009-Ю-849, в соответствии с рабочей документацией наружные газопроводы. Основной комплект рабочих чертежей. Шифр:034-388-13-ГСН, изготовленный ООО «ПКФ Сибпроектмонтаж».

- Копию письма ООО «Холлифуд» от 03.02.2015 г., направленного в адрес ООО «Межоблгаз», которым Заявитель просит ООО «Межоблгаз» 06.02.2015 г. направить представителя Общества для контроля по осуществлению присоединения газопровода к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области.

- Копию дополнения к отзыву ООО «Межоблгаз» по делу № А46-1316/2014 от 14.05.2014 г. из которого следует, что ООО «Холлифуд» обратилось в Арбитражный суд Омской области с иском о признании ООО «Межоблгаз» подключить подводящий газопровод ООО «Холлифуд» автономной котельной социального рынка (адрес: р.п. Нововаршавка, ул. Южная, 17) к единственному газопроводу, подходящему к рынку «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области Этапы 1, 2».

- Решение ООО "Юза-Инвест" - собственника газопроводов, в соответствии с Соглашением от 12.05.2014 г. о частичном досрочном расторжении Договора № 01/13 аренды систем газоснабжения от 01.06.2013 г. газопроводы:

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1, шифр 2009- Ю-849, протяженность 10549 м;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2, шифр 2009- Ю-849, протяженность 10390 м;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1,2 (Границы улиц: Березовая № 4,6,8,10,14; Красноармейская № 10,12,14,16,21), шифр 2009- Ю-849, протяженность 720 м. по которому газопроводы переданы согласно акту передачи газопроводов от 12.05.2014 г. их собственнику - ООО "Юза-Инвест".

3.9 В заседании Комиссии Омского УФАС России представитель ООО «Холлифуд» предоставил письменные пояснения от 10.02.2015 г., в которых указано следующее.

В ходе рассмотрения дела № 04/01-15 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Холлифуд» было предложено предоставить пояснения относительно обстоятельств получения от ООО «Межоблгаз» проекта договора № Ю-282/14 о подключении к системе газоснабжения от 24 апреля 2014 года и условий подключения (Исх.№УП-Ю-082 от 24.04.2014г.).

По вышеуказанным обстоятельствам ООО «Холлифуд» в письменных пояснениях от 10.02.2015 г. указало следующее:

13 мая 2014 года, в судебном заседании Арбитражного суда Омской области делу №А46-1316/2014 по иску ООО «Холлифуд» к ООО «Межоблгаз» с требованием обязать ООО «Межоблгаз» выдать ООО «Холлифуд» разрешение на осуществление присоединения «Подводящего газопровода к автономной котельной социального рынка» ООО «Межоблгаз» были представлены Арбитражному суду Омской области и сторонам дела копия договора о подключении к системе газоснабжения от 24.04.2014 г. № Ю-282/14.

14 мая 2014 года, в судебном заседании Арбитражного суда Омской области, ООО «Межоблгаз» предоставил в материалы дела для приобщения соглашение от 12.05.2014 г. о частичном досрочном расторжении договора № 01/13 аренды систем газоснабжения от 01.06.2013 с ООО «Юза-Инвест», и пояснил, что на основании представленных документов ООО «Межоблгаз» не является обслуживающей организацией спорных газопроводов, не имеет полномочий выдавать разрешение на присоединение к ним. Учитывая данные обстоятельства, ООО «Холлифуд» не воспринимало полученный проект договора № Ю-282/14 о подключении к системе газоснабжения от 24 апреля 2014 года и условий подключения (исх. № УП-Ю-082 от 24.04.2014 г.) как действующий в момент получения их по почте.

В соответствии с частью 2 статьи 435 ГК РФ, «Если извещение об отзыве оферты поступило ранее или одновременно с самой офертой, оферта считается не полученной».

Соответственно, юридически неполученная оферта не возлагает на получателя письма - ООО «Холлифуд» никаких обязательств по ответу на данную оферту.

Относительно представленных ООО «Межоблгаз» условий подключения (исх. №УП-Ю-082 от 24.04.2014 г.), ООО «Холлифуд» в письменных пояснениях пояснило, что данные условия воспринимались ООО «Холлифуд» как новые технические условия на подключение газоснабжения.

О том, что ООО «Межоблгаз» были выданы именно новые технические условия, названные им как «Условия подключения исх. № УП-Ю-082 от 24.04.2014 г.» свидетельствуют так же форма и содержание условий подключения, так пунктом 17 ТУ, предусмотрено, что срок действия технических условий 3 года с даты их выдачи.

Кроме этого, согласно ТУ исх. № УП-Ю-082 от 24.04.2014г. ООО «Межоблгаз» предлагало ООО «Холлифуд» точку подключения: от стального подземного газопровода высокого давления 057 ПК 0+70,4 (пункт 5 ТУ), давление газа в точке подключения: P=0,6 МПа (пункт 8 ТУ), которая не является ближайшей к объекту, который ООО «Холлифуд» планирует газифицировать.

При этом «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» уже спроектирован и построен за счет ООО «Холлифуд» до ближайшей точки подключения, а его протяженность составляет всего 56 погонных метров соединяя газопровод и автономную котельную социального рынка принадлежащего ООО «Холлифуд».

3.10 На заседании Комиссии Омского УФАС России представитель ООО «Холлифуд» подтвердил информацию, представленную в материалы дела № 04/01-15 и указал, что своими действиями, связанными уклонением и отказом от заключения договора на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1, 2» Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849» отказом осуществить подключение указанного выше подводящего газопровода к газопроводу автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» ООО «Межоблгаз» нарушает права и ущемляет законные интересы ООО «Холлифуд».

4. Согласно представленным ООО «Межоблгаз» письменным пояснениям и документам следует, что ООО «Межоблгаз» не владеет на каком-либо праве газопроводом "Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2" 2 этап" (шифр проекта - 2009-Ю-849).

ООО «Межоблгаз» не является эксплуатирующей организацией относительно газопровода "Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2" 2 этап".

ООО «Межоблгаз» неизвестны причины не подключения подводящего газопровода к автономной котельной социального рынка ООО "Холлифуд" по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области к газопроводу "Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2" 2 этап" (шифр проекта - 2009-Ю-849).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 83, в период до 01.03.2014 г. ООО

«Межоблгаз» не являлось "исполнителем" по подключению объекта ООО "Холлифуд".

Как указано в письменных пояснениях ООО «Межоблгаз» в период до 01.03.2014 г. ООО "Холлифуд" должно было обратиться с заявлением о подключении своего объекта к исполнителю в ОАО "Омскгазстройэксплуатация", как в организацию, предоставившую технические условия на подключение подводящего газопровода к автономной котельной социального рынка ООО "Холлифуд" по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области к газопроводу "Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2" 2 этап" (шифр проекта - 2009-Ю-849). После 01.03.2014 г. ООО "Холлифуд" не обращалось в ООО «Межоблгаз» с заявлением о подключении к названному газопроводу.

ООО "Холлифуд" 26.03.2014 г. обратилось в ООО «Межоблгаз» с заявкой о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения подводящего газопровода к автономной котельной социального рынка ООО "Холлифуд" по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области к газопроводу "Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2".

В соответствии с пунктом 74 Правил N 1314, в течение 30 рабочих дней, ООО «Межоблгаз» направило в ООО "Холлифуд" подписанный со своей стороны проект договора о подключении к системе газоснабжения № Ю-282/14.

Согласно пункту 87 Правил N 1314, в случае, если размер платы за технологическое присоединение зависит от технических параметров проекта газоснабжения и (или) устанавливается впоследствии органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по индивидуальному проекту при заключении договора о подключении, в договоре о подключении указывается предварительный размер платы за технологическое присоединение, определяемый исходя из действующих на тот момент стандартизированных тарифных ставок, определяющих размер платы за технологическое присоединение, и предварительных технических параметров проекта газоснабжения.

ООО «Межоблгаз» в соответствии с пунктом 87 Правил N 1314, исходя из стандартизированных тарифных ставок, определяющих размер платы за технологическое присоединение, был произведен расчет предварительного размера платы за подключение согласно Договора о подключении к системе газоснабжения № Ю-282/14.

Таким образом, по мнению Ответчика, ООО «Межоблгаз» действовал в строгом соответствии с нормами действующего законодательства, не нарушая прав ООО "Холлифуд".

В письменных пояснениях ООО «Межоблгаз» указано, что обращения ООО "Холлифуд" в ноябре и декабре 2013 г., по которым ООО «Межоблгаз» не считает себя "исполнителем", общество предоставить не может ввиду их отсутствия.

ООО «Межоблгаз» также указывает на то, что технические условия ОАО "Омскгазстройэксплуатация" № 1386 от 06.06.2013 г., выданы ООО "Холлифуд" на

подключение к несуществующему газопроводу. ООО «Межоблгаз» исполнителем по названным техническим условиям не является.

Кроме того, ООО "Холлифуд" до настоящего времени не направлены в адрес ООО «Межоблгаз» ни отказ от заключения договора о подключении к системе газоснабжения № Ю-282/14, ни мотивированное требование об изменении условий договора. Соответственно можно сделать вывод о согласии ООО "Холлифуд" с условиями проекта договора.

ООО «Межоблгаз» в письменных пояснениях указало, что ООО "Холлифуд" не обращалось в ООО «Межоблгаз» с заявкой о подключении (технологическом присоединении) к сетям газораспределения и не предоставляло необходимые документы в соответствии с нормами Правил N 1314, таким образом, у ООО «Межоблгаз» отсутствуют правовые основания для заключения договора о подключении с ООО "Холлифуд".

Представитель ООО «Межоблгаз» в заседании Комиссии предоставил письменные пояснения, согласно которым:

1) ООО «Межоблгаз» не заключен договор о подключении с ООО «Холлифуд» в связи с тем, что ООО «Холлифуд» не обращалось в ООО «Межоблгаз» с заявкой о подключении (технологическом присоединении) на основании выданных ОАО «Омскгазстройэксплуатация» технических условий №1368 от 06.06.2013 г.

Согласно статье 445 Гражданского кодекса РФ для заключения договора сторона должна направить другой стороне оферту на заключение договора, которая должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты.

26.03.2014 г. ООО «Холлифуд» обратилось в ООО «Межоблгаз» с заявкой о подключении котельной, расположенной по адресу р.п. Нововаршавка, ул. Южная, д. 17. К заявке ООО «Холлифуд» от 26.03.2014 г. не были приложены документы, подтверждающие право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства Заявителя. Тем не менее, ООО «Межоблгаз» в установленный Правилами № 1314 срок был направлен в адрес ООО «Холлифуд» проект договора № Ю-282/14 о подключении (технологическом присоединении), а также предложение ООО «Холлифуд» предоставить недостающие документы.

Проект договора № Ю-282/14 о подключении (технологическом присоединении) был получен ООО «Холлифуд» 16.06.2014 г. о чем свидетельствует выписка с сайта Почта России.

Поскольку ООО «Холлифуд» не был направлен в адрес ООО «Межоблгаз» ни подписанный проект договора № Ю-282/14 о подключении, ни мотивированный отказ от подписания указанного договора, в соответствии с пунктом 78 Правил № 1314 заявка ООО «Холлифуд» о подключении (технологическом присоединении) от 26.03.2014 г. была аннулирована.

Таким образом, для заключения договора о подключении (технологическом

присоединении) ООО «Холлифуд» необходимо обратиться в ООО «Межоблгаз» с новой заявкой о подключении в соответствии с Правилами N 1314. Заявка ООО «Холлифуд» будет рассмотрена ООО «Межоблгаз» в установленном порядке.

2.) В соответствии с Постановлением Восьмого арбитражного Апелляционного суда по делу № А46-1316/2014 в адрес ООО «Холлифуд» 01.12.2014 г. было направлено разрешение на осуществление присоединения «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» к газопроводу «Расширение сети газоснабжения в р.п. Нововаршавка Омской области. Этап 2» Шифр проекта-2009-Ю-849, в соответствии с рабочей документацией наружные газопроводы. Основной комплект рабочих чертежей. Шифр:034-388-13-ГСН, изготовленный ООО «ПКФ Сибпроектмонтаж».

Однако, письмо с разрешением не было получено адресатом, и 21.01.2015 г. было возвращено в ООО «Межоблгаз» по причине истечения срока хранения.

Разрешение на осуществление присоединения «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» к газопроводу «Расширение сети газоснабжения в р.п. Нововаршавка Омской области. Этап 2» Шифр проекта-2009-Ю-849, в соответствии с рабочей документацией наружные газопроводы. Основной комплект рабочих чертежей. Шифр:034-388-13-ГСН, изготовленный ООО «ПКФ Сибпроектмонтаж» было передано 19.01.2015 г. судебному приставу-исполнителю МРО по ОИП УФССП России по Омской области Корпан Н.В.

На основании изложенного ответчик считает, что ООО «Межоблгаз» действует в строгом соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность ООО «Межоблгаз», нарушений антимонопольного законодательства не допущено.

На заседании Комиссии Омского УФАС России представитель ООО «Межоблгаз» подтвердил информацию, представленную в материалы дела № 04/01-15 и пояснил, что в действиях ООО «Межоблгаз» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

5. Согласно представленным ООО «Юза-Инвест» письменным пояснениям и документам следует, что ООО "Юза-Инвест" не владеет на каком-либо праве газопроводом «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2» 2 этап, (шифр проекта - 2009-Ю-849). ООО "Юза-Инвест" неизвестно, какие организации эксплуатируют газопровод "Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2" 2 этап, (шифр проекта - 2009-Ю- 849).

ООО "Юза-Инвест" владеет на праве собственности в р.п. Нововаршавка следующими газопроводами:

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1, шифр 2009-Ю-849;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2,

шифр 2009-Ю-849;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 4а, шифр 2009-Ю-858;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 4б (ГРПШ 1,2), шифр Ю.НАВР-869/1;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап № 5, шифр Ю.НАВР-869/3.

В р.п. Нововаршавка имеются газопроводы:

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап №5а, шифр Ю.НАВР-869/4, который введен в эксплуатацию, но не оформлен надлежащим образом в собственность;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1,2 (Границы улиц: Березовая № 4,6,8,10,14; Красноармейская № 10,12,14,16,21), шифр 2009- Ю-849, который не введен надлежащим образом в эксплуатацию, фактически не окончено строительство.

В данный момент названные газопроводы эксплуатируются ООО «Межоблгаз» на основании договора аренды систем газоснабжения № 01/13 от 01.06.2013 г., заключенного между ООО "Юза-Инвест" и ООО «Межоблгаз», за исключением:

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1, шифр 2009- Ю-849;
- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2, шифр 2009- Ю-849;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1,2 (Границы улиц: Березовая № 4,6,8,10,14; Красноармейская № 10,12,14,16,21), шифр 2009- Ю-849, который не введен надлежащим образом в эксплуатацию, фактически не окончено строительство.

Пунктом 4.2.6. договора аренды систем газоснабжения № 01/13 от 01.06.2013 г. предусмотрено, что ООО «Межоблгаз» обязуется проводить подключение к газопроводу только на основании письменного нотариального заверенного разрешения ООО "Юза-Инвест" (газопроводы указаны в приложении № 3 от 01.07.2014 г. к договору № 01/13 от 01.06.2013г.).

Газопроводы:

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1, шифр 2009- Ю-849;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2, шифр 2009- Ю-849;

- расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 1,2 (Границы улиц: Березовая № 4,6,8,10,14; Красноармейская № 10,12,14,16,21), шифр 2009- Ю-849, который не введен надлежащим образом в эксплуатацию, фактически

не окончено строительство, переданы ООО «Межоблгаз» на основании Договора № 293/14 об оказании услуг по технической эксплуатации объектов газоснабжения.

Также ООО "Юза-Инвест" в письменных пояснениях указало, что с момента государственной регистрации прав собственности ООО "Юза-Инвест" (с 2011 года) на газопроводы в р.п. Нововаршавка ОАО "Омскгазстройэксплуатация" не являлось организацией, на законных основаниях эксплуатирующей газопроводы, принадлежащие ООО "Юза-Инвест", и не было уполномочено выдавать технические условия на подключение к газопроводам, принадлежащим на праве собственности ООО "Юза-Инвест".

6. Из представленных ОАО "Омскгазстройэксплуатация" письменных пояснений и документов следует.

Выдача технических условий на присоединение к сетям газоснабжения до 01 марта 2014 года регулировалась Правилами № 83.

Как указано в Правилах № 83 выдача технических условий и подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется организацией, эксплуатирующей такие сети, в которую заинтересованное лицо подает соответствующий запрос.

Согласно пункта 13 Правил № 83 эксплуатационная организация при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса и при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса не вправе отказать в подключении (выдаче технических условий).

Понятие "эксплуатационной организации газораспределительной сети" дано в подпункте "и" пункта 3 Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 N 878 это - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной сети и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям.

Эксплуатационной организацией может быть организация - собственник этой сети либо организация, заключившая с организацией - собственником сети договор на ее эксплуатацию.

23 октября 2009 г. комиссией был принят законченный строительством объект газораспределительной системы «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2» (акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы). ОАО «Омскгазстройэксплуатация» участвовало в приемке объекта в качестве эксплуатационной организации. Заказчиком строительства рассматриваемой газораспределительной системы ООО «Юза-Инвест» не значилось. В качестве представителя заказчика в акте приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы указан Сабалевский Ю.Н. являющийся в тот момент главой администрации Нововаршавского городского поселения.

Законченная строительством газораспределительная система была передана 09

ноября 2010 г. Администрацией Нововаршавского городского поселения на техническую эксплуатацию ОАО «Омскгазстройэксплуатация», согласно дополнительного соглашения № 1 к договору № 200-06/1499 на техническую эксплуатацию систем газоснабжения который действовал до 29 сентября 2014 г.

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» осуществляло техническую эксплуатацию газопровода «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, этап 2» начиная с момента ввода указанного объекта в эксплуатацию и до передачи его 01 августа 2013 г. на техническую эксплуатацию ООО «Межоблгаз», то есть являлось эксплуатационной организацией уполномоченной в силу закона подключать к газораспределительной сети заинтересованных лиц, включая ООО "Холлифуд".

Следовательно, 06 июня 2013 г. ОАО «Омскгазстройэксплуатация» выдало ООО «Холлифуд» в полном соответствии с действующим законодательством технические условия № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этап 2» Шифр проекта 2009-10-849». Однако фактического подключения ОАО «Омскгазстройэксплуатация» не осуществило, поскольку 01 августа 2013 г. эксплуатационной организацией газораспределительной сети, к которой согласно выданных технических условий должен быть подключен объект ООО «Холлифуд», уже являлось ООО «Межоблгаз».

Законность выдачи ОАО «Омскгазстройэксплуатация» технических условий на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2»Этап 2» Шифр проекта - 2009-10-849» (далее Газопровод) была предметом рассмотрения Арбитражного суда Омской области по делу А46-6773/2013г. Вступивший в законную силу судебный акт по делу А46-6773/2013 подтверждает законность действий ОАО «Омскгазстройэксплуатация» как эксплуатирующей организации относительно выдачи технических условий на подключение от указанного газопровода до 01 августа 2013 г.

Таким образом, выдача технических условий № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы Этап 2» Шифр проекта - 2009-10-849» (далее - газораспределительная сеть) осуществлялась в тот период, когда ОАО «Омскгазстройэксплуатация» являлось эксплуатационной организацией газораспределительной сети.

Технические условия № 1386 от 06.06.2013 г. содержат все данные необходимые для разработки проектной документации, как это предусмотрено пунктом 8 Правил № 83 действующих на момент их выдачи. На основании указанных ТУ ООО «Холлифуд» осуществил проектирование и строительство «Подводящего газопровода к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» (далее - подводящий газопровод). Организацией проектировавшей и строившей подводящий газопровод является ООО «ПКФ Сибпроектмонтаж», имеющей соответствующие решения и допуски к выполнению таких работ.

При этом исполнителем подключения применительно к Правилам № 83 с момента выдачи ООО «Холлифуд» технических условий № 1386 от 06.06.2013 г. и до момента

передачи газораспределительной сети в эксплуатацию (01.08.2013 г.) являлось ОАО «Омскгазстройэксплуатация».

До 01.08.2013 г. в рамках реализации условий подключения осуществлены следующие мероприятия:

- изготовлена рабочая (проектная) документация 034-388-13-ГСН;\
- рабочая (проектная) документация 034-388-13-ГСН согласована 14.06.2013г. исполнителем (ОАО «Омскгазстройэксплуатация»), на соответствие техническим условиям.
- проведена проверка соответствия смонтированного подводящего газопровода проекту и представленной исполнительной документации, требованиям строительных норм и правил, проверка проектной и исполнительной документации, осмотр смонтированного подводящего газопровода для определения соответствия его требованиям нормативных технических документов, правил и проекту, выявления дефектов монтажа, а также проверки наличия актов на скрытые работы на основании пунктов 10.6.1. - 10.6.3. СНиП 42-01-2002, пункта 3.3.42 Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления, утвержденных Постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 18 марта 2003 года № 9.
- 30.07.2013 г. составлен Акт приёмки законченного строительством объекта газораспределительной системы подводящего газопровода, который согласно пункта 10.6.4 СНиП 42-01-2002, подтверждает факт создания объекта и его соответствие проекту и обязательным требованиям нормативных документов в котором в качестве эксплуатационной организации выступает ОАО «Омскгазстройэксплуатация».

Таким образом, на 30 июля 2013 г. условия подключения были полностью выполнены ООО «Холлифуд» за счёт собственных средств, следовательно, исполнитель согласно пункта 10 Правил № 83 должен выдать разрешение на осуществление заказчиком присоединения указанного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

Однако 01.08.2013 г. сеть газораспределения, к которой согласно рабочей документации необходимо присоединить вновь созданный подводящий газопровод, перешла в эксплуатацию ООО «Межоблгаз», то есть ОАО «Омскгазстройэксплуатация» утратило полномочия по выдаче разрешение на присоединение к объекту газораспределительной системы. В связи с чем единственной организацией, которая после 01.08.2013г. правомочна подключить подводящий газопровод ООО «Холлифуд» к газораспределительной сети является ООО «Межоблгаз».

Также ОАО «Омскгазстройэксплуатация» в своих письменных пояснениях указывает, что установление ООО «Межоблгаз» для ООО «Холлифуд» в проекте договора №Ю-282/14 от 24.04.2014 г. о подключении к системе газоснабжения платы за подключение в размере 323 864 рублей, противоречит пунктам, «26(18)», «26 (22)» Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2000 N 1021 "О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории РФ" поскольку:

- подводящий газопровод уже построен на средства ООО «Холлифуд», а значит каких либо затрат связанных с технологическим присоединением (созданием объекта) ООО «Межоблгаз» в данном случае вообще не понесёт;

- исходя из технических характеристик подводящего газопровода, построенного за счёт ООО «Холлифуд», плата за его технологическое присоединение не может превышать 50 000 рублей;

- решением РЭК Омской области, установленная в договоре сумма (плата за подключение), не признана экономически обоснованной.

Кроме того, срок действия технических условий составляет не менее 2-х лет, то есть технические условия № 1386 от 06 июня 2013 г. выданные ООО «Холлифуд» прежней эксплуатационной организацией - ОАО «Омскгазстройэксплуатация» в настоящее время силу не утратили.

На заседании Комиссии Омского УФАС России представитель ОАО «Омскгазстройэксплуатация» подтвердил информацию, представленную в материалы дела № 04/01-15.

7. Комиссия Омского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, заслушав представителей сторон, установила следующие обстоятельства.

7.1 Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, которые регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Согласно пункту 1 Правил № 83 настоящие Правила регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, и лицом, осуществляющим строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, возникающие в процессе подключения таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок подачи и рассмотрения заявления о подключении, выдачи и исполнения условий подключения, а также условия подачи ресурсов.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 83 физическое или юридическое лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании ранее построенным, но не подключенным к сетям инженерно-технического обеспечения объектом капитального строительства, требующим подключения к сетям инженерно-технического обеспечения (увеличения потребляемой нагрузки), в том числе связанного с изменением параметров этих сетей, или осуществляющее на

принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) такого объекта (далее - заказчик), для подключения этих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с заявлением о подключении указанных объектов в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую заказчику в [порядке](#), предусмотренном Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - исполнитель).

Пунктом 4 Правил № 83 предусмотрены этапы подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального:

- подача заказчиком заявления о подключении с указанием требуемого объема подключаемой нагрузки;
- заключение договора о подключении с учетом технических условий, ранее полученных заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;
- исполнение сторонами условий договора о подключении в части выполнения мероприятий, необходимых для фактического присоединения объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения, и проверка сторонами выполнения этих мероприятий;
- присоединение объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика;
- выполнение условий подачи ресурсов.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 83 для подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заказчик направляет исполнителю:

заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заказчика (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес;

нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;

правоустанавливающие документы на земельный участок;

ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;

топографическую карту участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованную с

эксплуатирующими организациями;

информацию о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;

иные документы, которые в зависимости от вида сетей инженерно-технического обеспечения должны быть представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении.

Исполнитель не вправе требовать от заказчика не предусмотренные настоящими Правилами документы и информацию.

Согласно пункту 7 Правил № 83 исполнитель при получении от заказчика заявления о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и необходимых документов проверяет их соответствие установленным в Правилах № 83 требованиям.

В случае представления не всех документов, указанных в [пункте 6](#) настоящих Правил, исполнитель в течение 6 рабочих дней с даты получения указанного заявления уведомляет об этом заказчика и в 30-дневный срок с даты получения недостающих документов рассматривает заявление о подключении.

В случае представления всех документов, указанных в [пункте 6](#) настоящих Правил, исполнитель в 30-дневный срок с даты их получения направляет заказчику подписанный договор о подключении и условия подключения.

Условия подключения должны предусматривать подключение в пределах границ земельного участка, за исключением случаев, установленных [пунктом 7](#) Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно пункту 10 Правил № 83 после выполнения заказчиком условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения исполнитель выдает разрешение на осуществление заказчиком присоединения указанного объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. После осуществления присоединения исполнитель и заказчик подписывают акт о присоединении.

Таким образом, в процессе рассмотрения дела № 04/01-15 Комиссией Омского УФАС России установлено следующее.

23 октября 2009 г. комиссией был принят законченный строительством объект газораспределительной системы «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2». ОАО «Омскгазстройэксплуатация» участвовало в приемке объекта в качестве эксплуатационной организации.

Законченная строительством газораспределительная система была передана 09 ноября 2010 г. Администрацией Нововаршавского городского поселения на техническую эксплуатацию ОАО «Омскгазстройэксплуатация», согласно дополнительного соглашения № 1 к договору № 200-06/1499 на техническую эксплуатацию систем газоснабжения.

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» осуществляло техническую эксплуатацию

газопровода «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, этап 2» начиная с момента ввода указанного объекта в эксплуатацию и до передачи его 01 августа 2013 г. на техническую эксплуатацию ООО «Межоблгаз», соответственно являлось эксплуатационной организацией уполномоченной в силу закона подключать к газораспределительной сети заинтересованных лиц, включая ООО "Холлифуд".

06 июня 2013 г. ОАО «Омскгазстройэксплуатация» выдало ООО «Холлифуд» технические условия № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этап 2» Шифр проект 2009-10-849».

ООО «Холлифуд» 30 июля 2013 г. ТУ были полностью выполнены за счёт собственных средств, что подтверждается Актом приёма законченного строительством объекта газораспределительной системы подводящего газопровода от 30.07.2013 г.

ООО «Холлифуд» 12.11.2013 г. письмом, обратилось в ОАО «Омскгазстройэксплуатация» которым сообщило, что ООО «Холлифуд» выполнены все мероприятия и условия, изложенные в выданных ТУ. ООО «Холлифуд» этим же письмом просило обеспечить подключение подводящего газопровода к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области.

ОАО «Омскгазстройэксплуатация» письмом от 19.11.2013 г. исх. 03-04/2789-ОАО сообщило ООО «Холлифуд», что ОАО «Омскгазстройэксплуатация» больше не является эксплуатирующей организацией газопровода «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области, Этап 2» согласно решения собственника ООО «Юза-Инвест» (на основании свидетельства о государственной регистрации права от 02.11.2011г.) данный газопровод передан в эксплуатацию в ООО «Межоблгаз».

ООО «Холлифуд» 22.11.2013 г. письмом обратилось в ООО «Межоблгаз» (данное письмо получено обществом 22.11.2013 г., о чем свидетельствует отметка на нем), с просьбой заключить договор на эксплуатацию опасного производственного объекта - подводящего газопровода к социальному рынку ООО «Холлифуд» и осуществить подключение указанного выше подводящего газопровода к газопроводу 110х10,0мм в точке подключения ПКО⁵_{12+84,0} по ул. Южная, р.п. Нововаршавка Омской области в порядке, предусмотренном Правилами № 83.

ООО «Холлифуд» письмом от 13.12.2013 г. повторно обратилось в ООО «Межоблгаз» (данное письмо получено обществом 13.12.2013 г., о чем свидетельствует отметка на нем), с предложением заключить договор на эксплуатацию опасного производственного объекта - подводящего газопровода к социальному рынку ООО «Холлифуд» и осуществить подключение указанного выше подводящего газопровода к газопроводу 0 110х10,0мм в точке подключения ПКО⁵_{12+84,0} по ул. Южная, р.п. Нововаршавка Омской области в порядке, предусмотренном Правилами № 83.

Таким образом, Комиссией Омского УФАС установлено, что ООО «Межоблгаз» в нарушение действующих на тот период Правил № 83, а именно пункта 7 и пункта 10

Правил № 83 на письма ООО «Холлифуд» от 22.11.2013 г. и от 13.12.2013 г. ответов не направило.

При этом в своих письменных пояснениях представленных в Омское УФАС России по поводу писем ООО «Холлифуд» от 22.11.2013 г. и от 13.12.2013 г. ООО «Межоблгаз» указало на то, что указанные письма в Обществе отсутствуют. Данный довод Комиссией не принят во внимание, поскольку Заявителем представлены копии указанных писем, на которых имеется отметка работника ООО «Межоблгаз» Соколовой Т.В. об их получении 13.12.2013 г. и 22.11.2013г. соответственно.

Также Комиссия Омского УФАС России отмечает, что доводы ООО «Межоблгаз» о том, что ТУ № 1368 ОАО «Омскгазстройэксплуатация» выдало Заявителю ТУ № 1368 о подключении к несуществующему газопроводу и довод ООО «Юза – Инвест» по поводу того, что с момента государственной регистрации прав собственности ООО «Юза – Инвест» на газопроводы в р.п. Нововаршавка (с 2011 г.) ОАО «Омскгазстройэксплуатация» не являлось организацией, на законных основаниях эксплуатирующей газопроводы ООО «Юза – Инвест» и не было уполномочено выдавать технические условия на подключение к указанным газопроводам Комиссия Омского УФАС России признает несостоятельными, поскольку, законность выдачи ОАО «Омскгазстройэксплуатация» технических условий на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1,2» «Этап 2» Шифр проекта - 2009-10-849» была предметом рассмотрения Арбитражного суда Омской области по делу А46-6773/2013г. Вступивший в законную силу судебный акт по делу А46-6773/2013 подтверждает законность действий ОАО «Омскгазстройэксплуатация» как эксплуатирующей организации относительно выдачи технических условий на подключение от указанного газопровода до 01 августа 2013 г.

Таким образом, выдача технических условий № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы Этап 2» Шифр проекта - 2009-10-849» (далее - газораспределительная сеть) осуществлялась в тот период, когда ОАО «Омскгазстройэксплуатация» являлось эксплуатационной организацией газораспределительной сети.

Правила № 83 действовали до 01.03.2014 года.

7.2. С 01.03.2014 года вступили в действие новые правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства от 30.12.2013 года № 1314.

Согласно пункту 1 Правил № 1314 настоящие [правила](#) определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 1314, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - технические условия);

б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));

г) заключение договора о подключении;

д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно пункту 36 Правил № 1314 в случае передачи в собственность или на иных законных основаниях другой газораспределительной организации сети газораспределения, на подключение (технологическое присоединение) к которой какому-либо юридическому или физическому лицу были выданы технические условия, указанная газораспределительная организация обязана заключить договор о подключении с указанным лицом на основании ранее выданных технических условий.

В соответствии с пунктом 37 Правил № 1314 технические условия, направляемые заявителю исполнителем в 30-дневный срок со дня получения от заявителя заявки о подключении (технологическом присоединении), дополняются следующей информацией:

а) о газопроводе, к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) о максимальном часовом расходе газа (в случае его изменения) и пределах изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

в) о диаметре и материале труб;

г) об обязательствах заявителя по оборудованию подключаемого объекта капитального строительства приборами учета газа;

д) о других условиях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, учитывающих конкретные особенности проектов газоснабжения, включая точку подключения.

Пунктом 59 Правил № 1314 предусмотрено, что подключение объектов капитального

строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 63 Правил № 1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию, которая ранее выдала технические условия (исполнителю).

В соответствии с пунктом 73 Правил № 1314 в случае если заявитель представил сведения и документы, указанные в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) настоящих Правил, не в полном объеме, исполнитель в течение 5 дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) возвращает ему заявку о подключении (технологическом присоединении) с приложенными к ней документами без рассмотрения.

Отказ исполнителем в приеме от заявителя заявки о подключении (технологическом присоединении) к рассмотрению при представлении им сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) Правил № 1314, не допускается.

Согласно пункту 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) Правил № 1314, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

В соответствии с пунктом 76 Правил № 1314 заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 30 дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

Пунктом 77 Правил № 1314 предусмотрено, что в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 30 дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

Указанный отказ направляется заявителем исполнителю заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить получение отказа.

Согласно пункту 78 Правил № 1314 в случае ненаправления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем

через 60 дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

В процессе рассмотрения дела № 04/01-15 Комиссией Омского УФАС России также установлено следующее.

ООО «Холлифуд» 21.03.2014 г. вновь с письмом обратилось в ООО «Межоблгаз» (данное письмо получено обществом 21.03.2014 г., о чем свидетельствует отметка на нем), в котором сообщало, что ООО «Холлифуд» ранее уже дважды обращалось к ООО «Межоблгаз», как к организации, осуществляющей эксплуатацию газопровода «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области Этапы 1,2» с заявлением о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. До настоящего времени в нарушение Правил N 83 от ООО «Межоблгаз» никакого ответа не получено.

С 01.03.2014 г. вступили в действие Правила № 1314, ООО «Холлифуд» повторно, с учетом положений новых Правил № 1314, обращается к ООО «Межоблгаз» с заявкой о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области Этапы 1,2» и повторно прилагает документы, указанные в Правилах № 1314.

15.07.2014 г. вх. № 7544 в Омское УФАС России ООО «Холлифуд» представило письменные дополнения к ранее поданному заявлению, в которых указало, что ООО «Холлифуд» получен от ООО «Межоблгаз» договор № 10-282/14 от 24.04.2014 г. о подключении к системе газоснабжения и Технические условия исх. № УП-Ю-082 от 24.04.2014 г. Проект договора ООО «Холлифуд» не подписало.

Комиссия Омского УФАС России по поводу не подписания ООО «Холлифуд» договора № 10-282/14 от 24.04.2014 г. отмечает следующее:

1) Относительно установления ООО «Межоблгаз» в договоре № 10-282/14 от 24.04.2014 г. о подключении к системе газоснабжения платы за подключение в сумме 323864 рубля.

В силу пункта 11 Правил № 83 плата за подключение не взимается, если для подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не требуется проведение мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности. В связи с этим у ООО «Межоблгаз» отсутствуют основания установления в данном случае платы ООО «Холлифуд» за подключение к объектам газоснабжения.

2) Относительно условия пункта 2.3.13. Договора № Ю-282/14 от 24.04.2014 г. «о необходимости ООО «Холлифуд» предоставить ООО «Межоблгаз» письменное разрешение (согласие) собственника газопровода - ООО «Юза-Инвест».

В данном случае письменное разрешение (согласие) собственника газопровода - ООО «Юза-Инвест» не требуется в силу положений пункта 17 Правил № 83.

Из указанного пункта следует, что в случае если подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-

технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно - технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей организацией и основным абонентом технические условия может разработать ресурсоснабжающая организация.

На основании изложенного Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу, что при наличии соответствующих технических условий собственник сетей газоснабжения - ООО «Юза-Инвест» обязан предоставить ООО «Холлифуд» возможность присоединения и подключения к его сетям.

Поскольку ООО «Юза-Инвест», являясь собственником сетей газоснабжения, не является потребителем ресурсов или эксплуатирующей организацией, указанные Правила не возлагают на него обязанность по выдаче технических условий на подключение.

3) Относительно указания в Технических условиях исх. № УП-Ю-082/14 от 24.04.2015г. новой точки подключения (пункт 8 ТУ)

Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу о наличии у ООО «Межоблгаз» обязанности по присоединению подводящего газопровода, принадлежащего ООО «Холлифуд», к газораспределительной сети на основании ранее выданных в установленном законом порядке ОАО «Омскгазстройэксплуатация» технических условий. Данное обстоятельство подтверждается имеющимся в деле № 04/01-15 доказательствам и нормами права.

Так, в соответствии с частью 10 статьи 48 Градостроительного кодекса порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Такой порядок установлен Правилами подключения № 83 и Правилами № 1314, действующими с 01.03.2014.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организации - собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им газотранспортных и газораспределительных сетей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 11 Положения об обеспечении доступа организаций к местным распределительным сетям, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1370, поставщики и покупатели газа имеют право на подключение газопроводов-отводов и подводящих газопроводов к местной газораспределительной сети при

наличии свободной мощности на ее соответствующих участках.

В соответствии с пунктом 13 Правил № 83 и пунктом 14 Правил № 1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности

Подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя.

Оценив представленные в материалы дела № 04/01-15 доказательства и установив, что на момент выдачи технических условий ОАО «Омскгазстройэксплуатация» являлось организацией, эксплуатирующей газопровод, к которому подключается объект ООО «Холлифуд», технические условия выданы в установленном порядке, на основании договора осуществлены мероприятия по обеспечению возможности подключения, технические условия на подключение ООО «Холлифуд» выполнены, Комиссия Омского УФАС России приходит к обоснованному выводу о наличии у ООО «Межоблгаз», как новой эксплуатационной организации, обязанности осуществить подключение газопровода Заявителя к сетям газораспределения.

Также в силу пункта 36 Правил № 1314 в случае передачи в собственность или на иных законных основаниях другой газораспределительной организации сети газораспределения, на подключение (технологическое присоединение) к которой какому-либо юридическому или физическому лицу были выданы технические условия, указанная газораспределительная организация обязана заключить договор о подключении с указанным лицом на основании ранее выданных технических условий.

Таким образом, ООО «Межоблгаз» не вправе отказать в подключении объектов ООО «Холлифуд» на том основании, что технические условия выданы иной эксплуатационной организацией.

Комиссия также отмечает, что доводы ООО «Межоблгаз» об отсутствии возможности подключить подводящий газопровод ООО «Холлифуд» к газораспределительным сетям не принимаются во внимание, поскольку противоречат действиям эксплуатационной организации - ООО «Межоблгаз» по предложению ООО «Холлифуд» заключить соответствующий договор о подключении № Ю-282/14 от 24.04.2014 г.

Относительно сроков и порядка рассмотрения заявки о подключении и направления проекта договора о подключении Комиссия Омского УФАС России отмечает следующее.

ООО «Холлифуд» 21.03.2014 г. письмом обратилось в ООО «Межоблгаз» с заявкой о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области Этапы 1,2» с приложением документов предусмотренных Правилами № 1314.

Так Заявитель утверждает, что проект договора № Ю-282/14 от 24.04.2014 г. с ТУ были получены ООО «Холлифуд» 13.05.2014 года.

В материалы дела Ответчиком была предоставлена Опись вложения в ценное

письмо из которого следует, что проект указанного договора был направлен ООО «Холлифуд» согласно отметки Почты России 12.05.2014 года и вручено Заявителю 16.06.2014 года (почтовое уведомление № 64400774013714).

При получении ООО «Холлифуд» проекта договора № Ю-282/14 от 24.04.2014 г. подписан он не был в связи с тем, что 14 мая 2014 года, в судебном заседании Арбитражного суда Омской области, ООО «Межоблгаз» предоставил в материалы дела соглашение от 12.05.2014 г. о частичном досрочном расторжении договора № 01/13 аренды систем газоснабжения от 01.06.2013 с ООО «Юза-Инвест», и пояснил, что на основании представленных документов ООО «Межоблгаз» не является обслуживающей организацией спорных газопроводов, не имеет полномочий выдавать разрешение на присоединение к ним. В связи с этим, ООО «Холлифуд» не воспринимало полученный проект договора № Ю-282/14 о подключении к системе газоснабжения от 24 апреля 2014 года и условия подключения (исх. № УП-Ю-082 от 24.04.2014 г.) как действующий в момент получения их по почте.

В соответствии с частью 2 статьи 435 ГК РФ, если извещение об отзыве оферты поступило ранее или одновременно с самой офертой, оферта считается не полученной.

Соответственно, юридически неполученная оферта не возлагает на получателя письма - ООО «Холлифуд» никаких обязательств по ответу на данную оферту.

Таким образом, ООО «Межоблгаз» не представлено в материалы дела № 04/01-15 доказательств наличия объективных причин не подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области Этапы 1,2» принадлежащего ООО «Холлифуд».

Однако Комиссия Омского УФАС России при принятии решения учитывает, что при рассмотрении дела № 04/01-15 ООО «Межоблгаз» выдало ООО «Холлифуд» разрешение на осуществление присоединения «Подводящий газопровод к автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области» к газопроводу «Расширение сети газоснабжения в р.п. Нововаршавка Омской области. Этап 2» Шифр проекта-2009-Ю-849, в соответствии с рабочей документацией наружные газопроводы. Основной комплект рабочих чертежей. Шифр:034-388-13-ГСН, изготовленный ООО «ПКФ Сибпроектмонтаж», что подтверждается представленной в материалы дела № 04/01-15 копией указанного разрешения, на котором имеется отметка о получении лично судебным приставом - исполнителем 19.01.2015 года.

Комиссия также учитывает разъяснение Пленума ВАС РФ № 30 относительно того, что [пунктом 2](#) статьи 11 ГК РФ и [главой 9](#) Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность защиты гражданских прав в административном порядке в случаях, установленных законом. Антимонопольный орган, рассматривая дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает решения и выдает предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции (пункт 14 Постановления Пленума ВАС РФ № 30).

Антимонопольный орган в соответствии с полномочиями, перечисленными в пункте 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, вправе включить в предписание указание на совершение конкретных действий, выполнение которых лицом, нарушившим антимонопольное законодательство, позволит восстановить права других лиц, нарушенные вследствие злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции, в необходимом для этого объеме».

Комиссия, установив нарушение ООО «Межоблгаз» пункта 5 части 1 статьи 10 и части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, считает необходимым выдать ООО «Межоблгаз» предписание, в соответствии функциями, предусмотренными статьей 22 Закона о защите конкуренции и полномочиями, предоставленными частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

8. Таким образом, Комиссией Омского УФАС России в процессе рассмотрения дела № 04/01-15 установлено:

1. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона ООО «Межоблгаз» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по распределительным сетям газоснабжения среди потребителей.

В силу с части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

2. Нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Межоблгаз», выразившиеся в ущемлении интересов ООО «Холлифуд» путем уклонения от заключения договора о подключении в нарушение пункта 7 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 и пункта 74 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства от 30.12.2013 года № 1314, с ООО «Холлифуд» на основании ранее выданных ОАО «Омскгазстройэксплуатация» технических условий от 06.06.2013 г. № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1, 2» Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849» в период с 22.11.2013 г. (дата подачи первой заявки о подключении ООО «Холлифуд») по 19.01.2015 г. (дата выдачи разрешения на подключение).

3. Нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Межоблгаз», выразившиеся в ущемлении интересов ООО «Холлифуд» путем нарушения порядка и сроков рассмотрения заявки о подключении ООО «Холлифуд» автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области в нарушении пункта 7 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 в

период с 22.11.2013 г. (дата подачи первой заявки о подключении ООО «Холлифуд») до 01.03.2014 г. (дата вступления в действие Правил № 1314).

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных органов исполнительной власти или судебными актами.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными [законами](#), нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 2 статьи 45, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить доминирующее положение ООО «Межоблгаз» на рынке услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по распределительным сетям газоснабжения среди потребителей.

2. Признать нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Межоблгаз», выразившиеся в ущемлении интересов ООО «Холлифуд» путем уклонения от заключения договора о подключении в нарушении пункта 7 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2013 № 1017-ПП.

Федерации от 13.02.2006 № 83 и пункта 74 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства от 30.12.2013 года № 1314, с ООО «Холлифуд» на основании ранее выданных ОАО «Омскгазстройэксплуатация» технических условий от 06.06.2013 г. № 1368 на подключение к газопроводу «Расширение сети газоснабжения р.п. Нововаршавка Омской области. Этапы 1, 2» Этап 2» Шифр проекта - 2009-Ю-849» в период с 22.11.2013 г. по 19.01.2015 г.

3. Признать нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия ООО «Межоблгаз», выразившиеся в ущемлении интересов ООО «Холлифуд» путем нарушения порядка и сроков рассмотрения заявки о подключении ООО «Холлифуд» автономной котельной социального рынка ООО «Холлифуд» по ул. Южная, 17 в р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области в нарушении пункта 7 Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 в период с 22.11.2013 г. до 01.03.2014 г.

3. Выдать ООО «Межоблгаз» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении лиц обратившихся в ООО «Межоблгаз» с заявлением о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно – технического обеспечения, в том числе ООО «Холлифуд», путем соблюдения требований, установленных Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства от 30.12.2013 года № 1314.

4. Материалы дела № 04/01-15 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии
ф.и.о.)

(подпись,

Члены комиссии

(подписи, ф.и.о.)

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04/01-15

16 марта 2015

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(К...) – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

(С...) – начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(А...) – главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16 марта 2015 года № 04/01-15 по делу о нарушении ООО «Межоблгаз» пункта 5 части 1 статьи 10 и части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Межоблгаз» со дня получения предписания:

1) Прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении лиц, обратившихся в ООО «Межоблгаз» с заявлением о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно – технического обеспечения, в том числе ООО «Холлифуд», путем соблюдения требований, установленных Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства от 30.12.2013 года № 1314.

2) ООО «Межоблгаз» письменно проинформировать Омское УФАС России об исполнении предписания в десятидневный срок с момента получения настоящего предписания.

Председатель комиссии

(подпись, ф.и.о.)

Члены комиссии

(подписи, ф.и.о.)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.