

Заказчику –

ГБОУЗ «Хвойнинская ЦРБ»

ул. Красноармейская, д. 13, Хвойная,

Новгородская область, 174580

Уполномоченному органу –

Департаменту имущественных

отношений и государственных закупок

Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

Участнику размещения заказа

(победителю в проведении запроса котировок) –

ООО «СТАРТ-ПРОФ»

ул. Болейко, д. 2,

г. Челябинск, 454084

Исходящий № 125/03 от 16.01.2014

РЕШЕНИЕ № РНП-53-13

по результатам проверки факта уклонения участника размещения заказа

от заключения государственного контракта и осуществления внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации

о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 14.01.2014

В полном объеме изготовлено 16.01.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления

Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Виниченко О.С. – председатель Комиссии, руководитель Управления;

Каменская О.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Терентьева А.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Хвойнинская центральная районная больница» (174580, Новгородская область, Хвойная, ул. Красноармейская, д. 13; далее – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ») – Цветковой Антонины Владимировны (доверенность № б/н от 13.01.2014);

- уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д.1; далее – Департамент государственных закупок) – Игнатъевой Надежды Александровны (доверенность № 3 от 10.01.2014);

- представители участника размещения заказа (победителя в проведении запроса котировок) – Общества с ограниченной ответственностью «СТАРТ-ПРОФ» (ИНН 7447232734, юридический адрес: 454084, г. Челябинск, ул. Болейко, д. 2; далее – ООО «СТАРТ-ПРОФ») – надлежащим образом извещены о месте и времени заседания Комиссии, на заседание не явились,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» об уклонении победителя в проведении запроса котировок – Общества с ограниченной ответственностью «СТАРТ-ПРОФ» (ИНН 7447232734, юридический адрес: 454084, г. Челябинск, ул. Болейко, д. 2; далее – ООО «СТАРТ-ПРОФ») от заключения гражданско-правового договора по итогам размещения заказчиком – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» и уполномоченным органом – Департаментом государственных закупок заказа путем проведения запроса котировок на поставку ризографа цифрового, извещение № 0150200000613002226 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 29.11.2013,

УСТАНОВИЛА:

23.12.2013 в Новгородское УФАС России от заказчика – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» поступили сведения об уклонении победителя в проведении запроса котировок – ООО «СТАРТ-ПРОФ» от заключения гражданско-правового договора по итогам размещения заказчиком – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» и уполномоченным органом – Департаментом государственных закупок заказа путем проведения запроса котировок на поставку ризографа цифрового, извещение № 0150200000613002226 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.11.2013. (далее – Сведения).

Сведения о недобросовестном поставщике поданы с соблюдением требований, предусмотренных статьей 19 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов).

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

1. 29.11.2013 уполномоченным органом – Департаментом государственных закупок на

официальном сайте было размещено извещение № 0150200000613002226 на право заключения гражданско-правового договора на поставку ризографа цифрового. Заказчиком выступило ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ».

В соответствии с протоколом № 0150200000613002226-П от 09.12.2013 рассмотрения и оценки котировочных заявок участник размещения заказа – ООО «СОФТ-ПРОФ» признан победителем в проведении рассматриваемого запроса котировок.

В соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов заказчик в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

10.12.2013 заказчиком – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» был направлен проект гражданско-правового договора на электронный адрес ООО «СОФТ-ПРОФ» (ps-ural@rambler.ru), 11.12.2013 проект гражданско-правового договора был направлен заказным письмом.

Кроме того, 10.12.2013-11.12.2013 заказчик – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» связывался с победителем в проведении запроса котировок – ООО «СОФТ-ПРОФ» по телефону, в результате чего заказчиком было получено устное подтверждение о рассмотрении и подписании гражданско-правового договора.

В извещении о проведении запроса котировок, размещенном на официальном сайте, указан срок подписания гражданско-правового договора победителем в проведении запроса котировок – «не позднее 10 дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок», т.е. не позднее 19.12.2013.

В срок, предусмотренный для подписания гражданско-правового договора по итогам рассматриваемого запроса котировок (не позднее 19.12.2013) ООО «СОФТ-ПРОФ» не представило заказчику – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» подписанный гражданско-правовой договор, в связи с чем, руководствуясь частью 4 статьи 19 Закона о размещении заказов, направил Сведения в Новгородское УФАС.

В соответствии с частью 6 статьи 47 Закона о размещении заказов в случае, если победитель в проведении запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не представил заказчику подписанный контракт, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, для решения вопроса о включении сведений об ООО «СОФТ-ПРОФ» в реестр недобросовестных поставщиков необходимо установить, в чем выразилось недобросовестное поведение данного участника размещения заказа, имелись ли какие-либо непреодолимые обстоятельства или уважительные причины непредставления победителем в проведении рассматриваемого запроса котировок в установленный срок подписанного договора.

Согласно информации сервиса «Отслеживание почтовых отправлений», размещенного на сайте ФГУП «Почта России» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.russianpost.ru>, почтовое отправление, содержащее экземпляр вышеуказанного проекта гражданско-правового договора, направленное заказчиком – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» победителю в проведении запроса котировок – ООО «СОФТ-ПРОФ» (почтовый идентификатор № 17458062014785) не было получено ООО «СОФТ-ПРОФ» в срок, предусмотренный для подписания гражданско-правового договора по итогам рассматриваемого запроса котировок (не позднее 19.12.2013), и не получено ООО «СОФТ-ПРОФ» по состоянию на 14.01.2014, поскольку с 17.12.2013 по настоящее время находится на сортировке в

Челябинском МСЦ.

Кроме того, доказательства получения и прочтения ООО «СОФТ-ПРОФ» проекта договора, направленного заказчиком – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» в адрес ООО «СОФТ-ПРОФ» 10.12.2013 посредством электронной почты, в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, у победителя в проведении запроса котировок – ООО «СОФТ-ПРОФ» отсутствовала возможность для своевременного получения, подписания и предоставления заказчику – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» гражданско-правового договора, заключаемого по итогам рассматриваемого запроса котировок.

Учитывая изложенное, основания для включения Сведений, представленных заказчиком – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» в отношении ООО «СОФТ-ПРОФ», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

2. Статьей 44 Закона о размещении заказов установлен перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка. В соответствии с пунктами 1-2 указанной нормы котировочная заявка должна содержать, в частности, наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа; идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица).

В соответствии с пунктом 3 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в частности, форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Положения статьи 43 Закона о размещении заказов не содержат норм, которые позволяли бы устанавливать требования об указании в котировочной заявке КПП участника размещения заказа.

Согласно установленной заказчиком форме котировочной заявки, являющейся приложением № 2 к извещению о проведении рассматриваемого запроса котировок, участник размещения заказа должен указать КПП.

Согласно статье 44 Закона о размещении заказов перечень сведений, которые обязан предоставить участник размещения заказов в составе котировочной заявки, является исчерпывающим. Включение иных документов и сведений (в частности, сведения о КПП участника размещения заказа) в котировочную заявку статьей 44 Закона о размещении заказов не предусмотрено. Следовательно, установление в извещении о проведении запроса котировок требования об указании в котировочной заявке КПП участника размещения заказа неправомерно.

Таким образом, в результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки размещения заказа в действиях заказчика – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» установлено нарушение статьи 44 Закона о размещении заказов.

Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Закон о размещении заказов утратил силу с 1 января 2014 года.

Согласно совместному письму Минэкономразвития России от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и, ФАС России от 30.12.2013 № АД/53811/13 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения законодательства Российской Федерации

в отношении торгов, запроса котировок, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года» размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на Официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов.

Таким образом, поскольку извещение о проведении рассматриваемого запроса котировок было размещено государственным заказчиком на официальном сайте 29.11.2013, то рассмотрение Сведений было осуществлено Комиссией Новгородского УФАС России в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

При этом, норма, предусмотренная статьей 44 Закона о размещении заказов, содержащая перечень сведений, которые обязан предоставить участник размещения заказов в составе котировочной заявки, сохранила свое действие в Законе о контрактной системе и отражена в части 4 статьи 73 указанного Федерального закона.

3. В соответствии с журналом регистрации котировочных заявок в электронной форме № 4 2013 год и журналом регистрации котировочных заявок № 12 2013 год (приложение № 1 к протоколу № 0150200000613002226-П от 09.12.2013 рассмотрения и оценки котировочных заявок) на участие в рассматриваемом запросе котировок поступило три котировочные заявки участников размещения заказа.

При этом, как следует из протокола № 0150200000613002226-П от 09.12.2013 рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочная комиссия, рассмотрев заявки в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении о проведении запроса котировок, приняла решение о допуске к участию в запросе котировок одного из трех участников размещения заказа, а именно: ООО «СОФТ-ПРОФ». Участникам размещения заказа – Обществу с ограниченной ответственностью «ЛАЙТЕК» и Индивидуальному предпринимателю Столяровой Марине Владимировне отказано в допуске к участию в рассматриваемом запросе котировок по причине несоответствия их заявок требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Участник размещения заказа – ООО «СОФТ-ПРОФ» (заявка № 865) определен победителем в проведении запроса котировок.

В соответствии с пунктом 3 статьи 44 Закона о размещении котировочная заявка должна содержать, помимо прочего, наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами.

Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок содержит техническое задание, качественные и функциональные характеристики товара. В техническом задании, в частности, установлено следующее:

«Поставляемый товар новый, ранее не эксплуатируемый.

Товар поставляется в упаковке таким образом, чтобы исключить его порчу или уничтожение на период поставки.

Требования к поставляемому Товару:

- Товар должен быть новым, ранее не эксплуатируемым, серийно выпускаемым;

- год выпуска Товара – 2013 год;

Качество поставляемого Товара должно соответствовать гигиеническим сертификатам, сертификатам соответствия и иным требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации;

- комплектность поставляемого Товара должна соответствовать техническим условиям завода – изготовителя;

- упаковка и маркировка Товара должны соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- гарантийный срок на Товар составляет не менее 12 (Двенадцати) месяцев после даты подписания Сторонами акта приемки – передачи Товара».

Как установлено в ходе проведения внеплановой проверки рассматриваемого размещения заказа заявка участника размещения заказа (победителя в проведении запроса котировок) – ООО «СОФТ-ПРОФ» не содержит вышеперечисленных требований к поставляемому товару, в частности, такие существенные характеристики, как год выпуска и гарантийный срок на поставляемый товар.

Согласно части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, в действиях членов котировочной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственных закупок содержится нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, выразившееся в не отклонении котировочной заявки участника размещения заказа, не соответствовавшей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и признании участника размещения заказа, подавшего такую заявку (ООО «СОФТ-ПРОФ»), победителем в проведении запроса котировок.

Кроме того, норма, предусмотренная частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается, сохранила свое действие в Законе о контрактной системе и отражена в части 7 статьи 78 указанного Федерального закона.

Таким образом, при проведении внеплановой проверки размещения заказа в действиях заказчика – ГОБУЗ «Хвойнинская ЦРБ» содержится нарушение статьи 44 Закона о размещении заказов; в действиях членов котировочной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственных закупок – нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 8 статьи 19, статьями 44, 47 Закона о размещении заказов, Постановлением Правительства РФ от 15.05.2007 № 292, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Государственным областным бюджетным учреждением

здравоохранения «Хвойнинская центральная районная больница» в отношении победителя запроса котировок – Общества с ограниченной ответственностью «СТАРТ-ПРОФ» (ИНН 7447232734, юридический адрес: 454084, г. Челябинск, ул. Болейко, д. 2), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Хвойнинская центральная районная больница» нарушение статьи 44 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

3. Признать в действиях котировочной комиссии уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области нарушение части 3 статьи 47 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

4. Передать материалы Обращения о включении в РНП и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении членов котировочной комиссии уполномоченного органа – Департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии

О.В. Каменская

А.В. Терентьева

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Решение частично отменено судом (дело № А44-1115/2014 от 30.05.2014).