

РЕШЕНИЕ

19 мая 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Аквamarin» (далее – ООО «Аквamarin») на действия заказчика торгов Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Успенский психоневрологический интернат» (далее – ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат») по проведению открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей в количестве 1800 тонн (извещение № 31502209817 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Аквamarin» (уведомлены надлежащим образом), в присутствии представителей «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Аквamarin» на действия заказчика торгов ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» по проведению открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей в количестве 1800 тонн (извещение № 31502209817 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

02.04.2015 года ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» на общероссийском сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31502209817 о проведении открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей в количестве 1800 тонн (07.04.2015 года были внесены изменения).

09.04.2015 года, до окончания указанного в извещении о проведении открытого конкурса срока подачи заявок (23.04.2015 года до 10:00) ООО «Аквamarin» подало заявку на участие в открытом конкурсе на бумажном носителе, о чём свидетельствует протокол № 1 вскрытия конвертов от 24.04.2015 года. В протоколе вскрытия конвертов в пункте 8 прописано требование: наличие у Претендентов складов, оборудованных сертифицированными весами, способных обеспечить хранение и переработку твердого топлива в объеме, необходимом Заказчику, наличие производственно-технической базы, обеспечивающей весь комплекс складских услуг, в том числе, мероприятий по сохранению качественных характеристик твердого топлива. Имеется отметка о наличии предоставленных ООО «Аквamarin» документов, подтверждающих наличие необходимой базы.

27.04.2015 года Заказчиком на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru был опубликован протокол № 2 о рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе, где все члены Закупочной комиссии признали заявку ООО «Аквamarin» соответствующей требованиям конкурсной документации по всем пунктам. Заявку

допустили к участию в конкурсе, признали участником открытого конкурса.

28.04.2015 года Заказчиком на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru был опубликован протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, в пункте 8.1 которого имеется критерий оценки «наличие склада с возможностью оказывать комплекс услуг, включая хранение в НСО. р. п. Мошково». По этому критерию ООО «Аквамарин» получило 0 баллов, поскольку находится в городе Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области.

По мнению ООО «Аквамарин», нахождение складов в Новосибирской области (р.п. Мошково) не может повлиять на качество оказываемых услуг (в г. Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области у ООО «Аквамарин» имеются склады, оснащённые современным и высококачественным оборудованием). Несмотря на то, что качественные и функциональные характеристики топлива, предлагаемого ООО «Аквамарин» для поставки, лучше, чем у конкурентов, а также цена на топливо для поставки намного ниже, чем у конкурентов, победителем признаётся организация, имеющая склады в р.п. Мошково. Поскольку доставка товара по условиям договора происходит не самовывозом Заказчика, ООО «Аквамарин», согласно поданной заявке на участие, гарантирует поставку в указанные сроки и определённое место, указанное Заказчиком.

По мнению заявителя, решение закупочной комиссии, принятое при выборе победителя указанного открытого конкурса является нарушением норм Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В своих возражениях ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» сообщило следующее.

Открытый конкурс на поставку угля каменного для энергетических целей проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Успенский психоневрологический интернат» (далее – Положение о закупках ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат»).

В соответствии пунктом 10.3.2. Положение о закупках ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» (размещено на сайте zakupki.gov.ru) участник должен представить документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, в том числе документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в конкурсной документации установлены квалификационные требования к участникам закупки.

В конкурсной документации установлено дополнительное требование, такое как наличие у Претендентов склада в НСО р.п. Мошково, оборудованного сертифицированными весами, способного обеспечить хранение и переработку твердого топлива, в объеме, необходимом ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат», наличие производственно-технической базы,

обеспечивающей весь комплекс складских услуг, в том числе, мероприятий по сохранению качественных характеристик твердого топлива.

Установление такого требования обусловлено необходимостью определения квалификации участников закупки, а также возможностью поставки угля напрямую со склада в р.п. Мошково Новосибирской области, способного обеспечить хранение и переработку твердого топлива, в объеме, необходимом ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат», с наличием производственно-технической базы, обеспечивающей весь комплекс складских услуг, в том числе, мероприятий по сохранению качественных характеристик твердого топлива, что обеспечит наилучшее качество поставляемого товара. Кроме того, наличие склада в р.п. Мошково Новосибирской области необходимо ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» для осуществления контроля взвешивания автомобилей Поставщика, так как ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» не имеет возможности контролировать взвешивание на территории учреждения.

Потенциальные участники закупки могут заключить договор с какой-либо организацией, находящейся на территории р.п. Мошково Новосибирской области (например, ЗАО «Мошковский райтоп», ОАО «РЖД» места общего пользования, Мошковское ДРСУ), на оказание комплекса складских услуг. Это позволяет ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» проконтролировать качество угля и вес каждого автомобиля непосредственно на складе и, в случае необходимости, приостановить дальнейшую поставку. Перед поставкой товара на склад ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» имеет возможность взять предварительные пробы для подтверждения качества угля, что невозможно при отсутствии склада у участника закупки по месту нахождения ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат».

Наличие склада НСО, р.п. Мошково имеет важное значение для дальнейшего осуществления контроля исполнения договора поставщиком в части качества и количества поставляемого товара, исходя из ранее сложившейся практики: 16.05.2014 года по результатам открытого аукциона в электронной форме на основании Протокола № 2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 08.05.2014 года был заключен договор № 14 от 16.05.2014 года между ООО «Акварин» (ИНН 4212035027) и ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» на поставку угля каменного для энергетических целей в количестве 1000 тонн, со сроком поставки с 01.07.2014 года по 01.09.2014 года. Доставка угля в полном объеме осуществлялась автомобилями ООО «Акварин» из города Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области до места нахождения ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат», взвешивание партии каменного угля осуществлялось с «колес» по адресу: НСО, Мошковский р-он, п. Ташара, куда выезжал представитель ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат», так как нет возможности контролировать взвешивание автотранспорта поставщика на территории учреждения, а также отсутствует возможность командировать специалиста ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» в другие регионы на дальние расстояния. Каждый автомобиль приходилось ждать на месте взвешивания угля, автомобили приходили в разное время иногда в неустановленные часы режимом работы учреждения (режим работы учреждения с 08 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин.), при этом невозможно было определить

качественные характеристики угля (влажность, крупность и пр.), установленные условиями договора.

В соответствии с протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.04.2015 года все участники, подавшие заявки были допущены к процедуре оценки и сопоставления заявок. На основании протокола № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 28.04.2015 года победителем конкурса был признан участник, заявка которого набрала наибольшее количество баллов, а именно ООО «Новосибирская Топливная Корпорация». Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» требования, предъявляемые к участникам закупки, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» как заказчиком, применялись в равной степени ко всем участникам закупки.

На основании пункта 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия исполнения договора.

Таким образом, процедура открытого конкурса нарушена не была, было подано две заявки на участие, в том числе и от ООО «Аквамарин», все заявки были допущены на участие в конкурсе, все участники были ознакомлены с конкурсной документацией, знали какие были критерии оценки заявок и выразили свое согласие с условиями конкурса.

В пункте 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» исчерпывающе перечислены случаи, когда участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) Заказчика в антимонопольный орган. Соответственно, участник закупки не вправе обжаловать действия Заказчика, указанные в доводах жалобы, в антимонопольный орган.

Исходя из вышеизложенного, ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» считает жалобу ООО «Аквамарин» на действия ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» по проведению открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей (извещение №31502209817 на сайте zakupki.gov.ru) необоснованной.

На заседании Комиссии представители ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» поддержали свои доводы, изложенные в возражениях.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает случаи, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ в антимонопольный орган в порядке,

установленном антимонопольным органом.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Новосибирское УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вправе рассматривать жалобы на любые действия организатора закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

02.04.2015 года ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» на общероссийском сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31502209817 о проведении открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей в количестве 1800 тонн (07.04.2015 года были внесены изменения).

ООО «Аквамарин» подало заявку на участие в указанном открытом конкурсе и, в соответствии с Протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 27.04.2015 года, было признано участником открытого конкурса. Также участником открытого конкурса было ООО «НТК».

Заявки участников открытого конкурса оценивались в соответствии с критериями, прописанными в Конкурсной документации № 25-2015 на поставку угля каменного для энергетических целей. В соответствии с Протоколом № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 28.04.2015 года ООО «Аквамарин» получило 52,03 балла, ООО «НТК» - 72,5 балла.

Установление критерия о наличии у Претендентов склада в р.п. Мошково Новосибирской области, оборудованного сертифицированными весами, способного обеспечить хранение и переработку твердого топлива, в объеме, необходимом ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат», обусловлено необходимостью контроля взвешивания автомобилей Поставщика представителем ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат», так как такая возможность отсутствует на территории учреждения, кроме того, это позволяет взять предварительные пробы для подтверждения качества угля, что невозможно при отсутствии склада у участника закупки по месту нахождения ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аквамарин» на действия заказчика торгов ГАУССО НСО «Успенский психоневрологический интернат» по проведению открытого конкурса на поставку угля каменного для энергетических целей в количестве 1800 тонн (извещение № 31502209817 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.