

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 637/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

10 августа 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «НС» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа - администрации МО Новокубанский район, заказчика - МОБУ СОШ №6 п.Прогресс МО Новокубанский район при проведении электронного аукциона «Замена оконных блоков в здании МОБУ СОШ №6 п. Прогресс МО Новокубанский район» (извещение № 0318300039515000119) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе (по позициям 1, 3, 5 таблицы «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (материала)» установлены излишние требования к товарам).

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - администрацией МО Новокубанский район проводился электронный аукцион «Замена оконных блоков в здании МОБУ СОШ №6 п. Прогресс МО Новокубанский район» (извещение № 0318300039515000119).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 838 543,00 рублей.

В соответствии с требованиями п.1) ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) **использование**, если это возможно, **при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований**, условных обозначений и терминологии, **касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании**. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

По позиции 5 «Гвозди строительные» заказчиком установлены следующие требования: диаметр стержня гвоздя с плоской головкой - 1,6мм, длина гвоздя, l - более 49 мм, масса 1000 круглых гвоздей, кг, менее 0,792, угол заострения по граням должен быть менее 41°. В соответствии с ГОСТ 4028-63 при диаметре стержня гвоздя с плоской головкой - 1,6 мм, длина гвоздя, может составлять l - от 25 до 50 мм, масса 1000 круглых гвоздей, кг, ≈ 0,791, угол заострения по граням не должен быть более 40°.

Таким образом, в аукционной документации при описании объекта закупки были использованы показатели (требования), не соответствующие

В таблице «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара (материала)» аукционной документации содержатся, в том числе, следующие требования к товарам (материалам), используемым в ходе выполнения работ:

- по позиции 3 «Раствор готовый» установлены требования к цементу (содержание клинкера в цементе должно быть больше 19% массы цемента), требования к песку, входящему в состав раствора готового (содержание глинистых, илистых и мелких пылевидных фракций величиной менее 0,05 мм в песке нужно менее 4%), требования к гипсовому камню (содержание в гипсовом камне кристаллизованной воды не менее 14,64%, размер фракций гипсового камня требуется от 0 до 5 мм, св.5 до 60 мм, фракций размером от 0 до 5 мм, св.5 до 60 мм не должны содержать камня размером от 0 до 5 более 30%). Указанные требования не относятся к качественным и/или функциональным характеристикам товаров (материалов) используемых при выполнении работ, а являются требованиями к сырью, из которого должен производиться товар, применяемый при выполнении работ.

- по позиции 1 «Сталь листовая оцинкованная» установлены требования к механическим свойствам стали: относительное удлинение δ_2 более, %, 12. Согласно инструкции по подготовке заявки, при использовании слов «более», «менее» означает невозможность участником предлагать в своей заявке крайние значения, так как эти значения не включены в границы диапазонов, что не соответствует требованиям ГОСТ.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и **инструкция по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

Предметом закупки является замена оконных блоков в здании МОБУ СОШ №6 п.Прогресс МО Новокубанский район. Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством.

Таким образом, требование к указанию участником в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара (пп.б) п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе).

Разделом 8 аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки» установлено требование к первой части заявки: «В случае отсутствия в технической части указания на единицы измерения показателей читать их в соответствии с нормами действующих государственных стандартов», что не соответствует ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Установление указанных требований содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НС» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - МОБУ СОШ №6 п.Прогресс МО Новокубанский район Краснодарского края нарушение ч.3 ст.7, ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - администрации МО Новокубанский район, заказчику - МОБУ СОШ №6 п.Прогресс МО Новокубанский район выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 202

по делу №ЭА-637/2015 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Комиссия) на основании решения №ЭА-637/2015 от 10.08.2015г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «НС» на действия уполномоченного органа - Администрация МО Новокубанский район, заказчика - МОБУ СОШ №6 п.Прогресс МО Новокубанский район при проведении электронного аукциона «Замена оконных блоков в здании МОБУ СОШ №6 п. Прогресс МО Новокубанский район» (извещение № 0318300039515000119) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает:

1. Уполномоченному органу - администрации МО Новокубанский район, заказчику - МОБУ СОШ №6 п.Прогресс МО Новокубанский район устранить нарушение ч.3 ст.7, ч.1 ст.33 Закона о контрактной, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки;

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318300039515000119.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения поставщика. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 11.09.2015г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.