

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «АкваРус-Ладога»

Резолютивная часть решения оглашена «04» марта 2022

В полном объеме решение изготовлено «10» марта 2022
Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в составе:

заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

В присутствии посредством видеоконференцсвязи:

представителей Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов); представителя ООО «АкваРус-Ладога» (далее – Заявитель).

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «АкваРус-Ладога» (вх. от 11.02.2022 №3966/22) на действия Организатора торгов – Северо-Западное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части на территории Ленинградской области, для осуществления индустриальной аквакультуры (рыбоводства) (извещение размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/> №151121/1381244/01, лот №1), документы и сведения, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение № 151121/1381244/01 о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов).

Предмет аукциона – право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водном объекте и (или) его части на территории Ленинградской области, для осуществления индустриальной аквакультуры (рыбоводства).

Дата начала рассмотрения заявок: 07.02.2022 11:00.

Дата окончания рассмотрения заявок: 07.02.2022 11:27.

Дата проведения аукциона: 08.02.2022 11:00.

21.01.2022 Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Северная Аврора» было выдано предписание в адрес Организатора торгов, согласно которому Организатору торгов в срок до 09.02.2022 необходимо было:

1. Отменить протоколы (№136 от 21.12.2021, №137 от 22.12.2021), составленные в ходе проведения торгов по извещению №151121/1381244/01, лот №1.
2. Назначить новую дату рассмотрения заявок, дату проведения торгов, дату подведения итогов торгов.
3. Уведомить участников аукциона, подавших заявки, об отмене протоколов, составленных в ходе торгов, о новой дате и времени рассмотрения заявок, проведения аукциона, о необходимости оплатить возвращенный задаток.
4. Повторно рассмотреть заявки на участие в аукционе с учетом требований, установленных Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 утверждены Правила проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком и мотивировочной части решения.
5. Осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Торгов в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 утверждены Правила проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком с учетом мотивировочной части решения.

25.01.2022 Организатор торгов исполнил предписание Управления, установив новую дату рассмотрения заявок и проведения аукциона. Организатор торгов также уведомил всех участников торгов, в том числе Заявителя о необходимости оплаты возвращенного задатка.

В соответствии с Протоколом №138 от 07.02.2022 комиссии по рассмотрению заявок Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе по лоту №1 на основании подпункта «б» пункта 6.3 Документации об аукционе и подпункта «в» пункта 21 Правил, в связи с тем, что документы, направленные Заявителем в комиссию в письменной форме, не пронумерованы (пункт 100 Правил).

Заявитель в жалобе указывает на то, что Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в аукционе.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данных торгов, возражений представителя Организатора торгов, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 10 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыболовстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 утверждены Правила проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком (далее – Правила), которые устанавливают порядок организации и проведения торгов в форме конкурса или аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком юридическими лицами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Заявитель в жалобе указывает, что в соответствии с уведомлением Организатора торгов №03/753 от 26.01.2022 для участия в аукционе повторно оплатил задаток, что подтверждается платежным поручением №1 от 28.01.2022, и 01.02.2022 направил его в письменной форме в адрес Организатора торгов.

Пунктом 21 Правил установлено, основанием для отказа в допуске к участию в торгах является в том числе, несоответствие заявки об участии в торгах и

прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 94 Правил для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе.

Пунктом 100 Правил установлено, что документы, направленные заявителем в комиссию в письменной форме, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя.

Аналогичное требование установлено пунктом 3.9 пункта 3 аукционной документации.

Организатор торгов пояснил, что заявка Заявителя была отклонена, в связи с тем, что в документы входящие в состав заявки, а именно платежное поручение №2 от 10.12.2021 и платежное поручение №3 от 15.12.2021 не пронумерованы.

Указанные платежные поручения, на момент повторного рассмотрения заявки Заявителя, являлись исполненными, денежные средства по ним возвращены Заявителю. Таким образом, платежное поручение №2 от 10.12.2021 и платежное поручение №3 от 15.12.2021 утратили свою обеспечительную функцию, равно как и юридическую значимость в составе заявки, следовательно, не подлежали рассмотрению и оценке со стороны аукционной комиссии.

Организатор торгов на заседание Комиссии представил заявку ООО «АкваРус-Ладога», изучив которую, Комиссией было установлено, что заявка была подана 17.12.2021, а платежное поручение №1 от 28.01.2022 направлено 01.02.2022.

Комиссией установлено, сторонами не оспаривается факт повторной оплаты задатка, что подтверждается платежным поручением №1 от 28.01.2022, и 01.02.2022 направил его в письменной форме в адрес Организатора торгов, таким образом, Организатор торгов обладал информацией об исполнении Заявителем требований об уплате обеспечительного платежа.

Комиссия отмечает, что у Заявителя отсутствовала возможность «физического» доступа к заявке для ее изменения, что не отрицается Организатором торгов.

Кроме того, нумерации подлежат документы, которые состоят из двух и более листов, поскольку приложенный к заявке документ состоит из одного листа его нумерация не требуется.

Публичные торги проводятся в целях обеспечения максимального количества участников, на организатора торгов возложена обязанность обеспечить

равный доступ всех лиц к участию в торгах. Ограничение допуска участника торгов по формальным основаниям является актом недобросовестного поведения, недопустимым и противоречит целям [Закона](#) о защите конкуренции, устанавливающим запрет на ограничивающие конкуренцию действия при проведении торгов.

Аналогичная позиция отражена в Определении Верховного Суда РФ от 28.09.2021 № 304-ЭС21-15215 по делу №А70-15345/2020.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что Организатор торгов в нарушение норм действующего законодательства неправомерно отклонил заявку Заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АкваРус-Ладога» обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - Северо-Западное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству нарушение пункта 21 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 утверждены Правила проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.