

АО «АИТ»

127015, г. Москва, ул. Новодмитровская, 5А, стр. 1

ООО «ИнформБизнесРесурс»

117292, г. Москва, ул. Кедрова, 26/22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-20305/2021 о нарушении антимонопольного законодательства

«22» марта 2022 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...> (далее – Комиссия), рассмотрев дистанционно по каналу видеоконференцсвязи дело № 077/01/11-20305/2021 по признакам нарушения АО «АИТ» ИНН 7717654313 ОГРН 1097746371690 (место нахождения: г. Москва, ул. Новодмитровская, 5Астр1) и ООО «ИнформБизнесРесурс» ИНН 7713689121 ОГРН 1097746391962 (место нахождения: г. Москва, ул. Кедрова, 26/22) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в отсутствии представителей АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий, корреспонденция АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» не получается, что, учитывая позиции Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61, рассматривается в качестве надлежащего извещения)

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» в торгах в электронной форме послужило поручение ФАС России об осуществлении мониторинга за соблюдением положений статей 11, 16, 17 Закона о защите конкуренции при исполнении программ капремонта жилищного фонда г. Москвы.
2. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.
3. На основании приказа Московского УФАС России от 16.11.2021 № 224 было возбуждено дело № 077/01/11-20305/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс».
4. Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление в

сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 26.08.2021 №ЕП/51578/21 от оператора электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (далее - Торговая площадка), признаков нарушения АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе торгов.

5. В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-20305/2021 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.
6. На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 18.11.2019 и 02.10.2020 Фондом капитального ремонта г. Москвы было опубликовано 2 открытых конкурса в электронной форме с реестровыми №№:
 7. - 0273000000119003331, предмет - оказание услуг по прикладному администрированию, поддержке пользователей, расширению функциональных возможностей системы «База данных Документов Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы» и организации «Центра обработки документации по объектам капитального ремонта» для нужд Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 24 381 016,52 руб.;
 8. - 0273000000120001776, предмет - выполнение работ по расширению функциональных возможностей информационной системы «База данных документов Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы» в части создания информационного сервиса поддержки Службы технического надзора и разработки методического обеспечения процесса контроля качества работ по капитальному ремонту», НМЦК- 14 327 616,43 руб.
9. В вышеуказанных торгах приняли участие АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс».
10. Снижение по торгам с реестровыми №№ 0273000000119003331 и 0273000000120001776 составило 1,58 % и 2,43% от НМЦК соответственно.
11. Общая НМЦК составила 38 708 632,95 руб.
12. Торги состоялись 11.11.2019 и 27.10.2020.
13. Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ п/п	№ закупки	Заказчик	Предмет торгов	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	Предложение победителя	Снижение	Ко-во набранных баллов	Другие участники
1	0273000000119003331	ФКР МОСКВЫ	Оказание услуг по прикладному администрированию, поддержке пользователей, расширению функциональных возможностей системы «База данных Документов Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы» и организации «Центра обработки документации по объектам капитального ремонта» для нужд Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы	24 381 016,52	18.11.2019	11.12.2019	АО "АИТ"	23 995 000,00	-1,58	92,00	ООО "ИНФОРМБИЗНЕСРЕСУРС"
2	0273000000120001776	ФКР МОСКВЫ	Выполнение работ по расширению функциональных возможностей информационной системы «База данных документов Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы» в части создания информационного сервиса поддержки Службы технического надзора и разработки	14 327 616,43	02.10.2020	27.10.2020	АО "АИТ"	13 980 000,00	-2,43	92,00	ООО "ИНФОРМБИЗНЕСРЕСУРС"

		методического обеспечения процесса контроля качества работ по капитальному ремонту»							
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

По итогам вышеуказанных торгов АО «АИТ» победило в 2 рассматриваемых торгах на общую сумму 37 975 000,00 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№ 0273000000119003331				
АО "АИТ"	29.11.2019 11:46	185.144.200.11	185.144.200.11	185.144.200.11
ООО "ИНФОРМБИЗНЕСРЕСУРС"	29.11.2019 11:41	185.144.200.11	185.144.200.11	
№ 02730000000120001776				
АО "АИТ"	20.10.2020 18:00	185.144.200.11	185.144.200.11	185.144.200.11
ООО "ИНФОРМБИЗНЕСРЕСУРС"	24.10.2019 0:00	185.144.200.11	185.144.200.11	

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемых торгах подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов АО «АИТ» осуществлялись с одного **IP-адреса: 185.144.200.11**.

Также Комиссией установлено, что при проведении торгов с реестровым № 0273000000119003331 подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени **в 5 минут**.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением в период проведения рассматриваемых торгов являлись следующие адреса:

- АО «АИТ» - г. Москва, ул. Новодмитровская, д. 5А, стр. 1;
- ООО «ИнформБизнесРесурс» - г. Москва, ул. Кедрова, д. 26/22.

Таким образом, ответчики на период проведения 2 рассматриваемых торгов имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых торгах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений в ходе рассматриваемых торгов, а также подписание контрактов, используя единую инфраструктуру с **IP-адресом: 185.144.200.11**.

Кроме того, в соответствии с информацией, представленной ИФНС России № 15 по г. Москве письмом от 06.12.2021 № 07-07/11198 в ответ на запрос Управления от 09.11.2021 № ЕП/67974/21, **IP-адрес: 185.144.200.11** также использовался АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» при отправке налоговой и бухгалтерской отчетности.

В результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых торгах с одного IP-адреса, установлено использование одних учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Учетная запись создания
№ 0273000000119003331				
АО "АИТ"	Техническое предложение	pdf	25.11.2019 17:05:54	E&M
ООО	Техническое	pdf	25.11.2019	E&M

"ИНФОРМБИЗНЕСРЕСУРС" - предложение № 0273000000120001776		16:50:53	
АО "АИТ"	Техническое предложение	pdf	20.10.2020 17:05:17
ООО "ИНФОРМБИЗНЕСРЕСУРС"	Техническое предложение	pdf	20.10.2020 12:26:05

Использование единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, создание ответчиками файлов в одном формате - «**PDF**» и совпадение даты создания файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» между собой и об осуществлении координации по подготовке заявок на торги.

Кроме того Комиссией по результатам анализа свойств файлов конкурсной документации к рассматриваемым торгам установлено использование заказчиком иных учетных записей, отличающихся от учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

14. В результате анализа закупочной документации к рассматриваемым торгам с реестровыми №№ 0273000000119003331 и 0273000000120001776 Комиссией установлены следующие критерии оценки заявок участников:

15. 1. Цена контракта.

16. 2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации:

17. - Опыт работы участника, связанный с предметом договора;

18. - Обеспеченность участника кадровыми ресурсами.

19. 3. Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

20. Информация о количестве баллов, присвоенных АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» в рамках участия в рассматриваемых торгах с реестровыми №№ 0273000000119003331 и 0273000000120001776 в соответствии с итоговыми протоколами от 17.12.2019 и 30.10.2020, представлена в Таблице №4.

21. Таблица № 4

22. Наименование ответчика	23. Цена контракта	24. Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	25. Квалификация участников закупки	26. Всего
27. № 0273000000119003331				
28. АО "АИТ"	29. 60	30. 20	31. 12	32. 92
33. ООО "ИНФОРМБИЗНЕСРЕСУРС"	34. 59,49	35. 4	36. 0	37. 63,49
38. № 0273000000120001776				
39. АО "АИТ"	40. 60	41. 20	42. 12	43. 92
44. ООО "ИНФОРМБИЗНЕСРЕСУРС"	45. 59,07	46. 20	47. 0	48. 79,07

22. Комиссия отмечает, что заявкам ООО «ИнформБизнесРесурс» в рамках проведения рассматриваемых торгов по критерию «Квалификация Участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» было присвоено **0 баллов** в связи с тем, что указанный ответчик не предоставил документы, подтверждающие его опыт работы на рынке оказания услуг, аналогичных предмету закупки.

23. Кроме того, согласно информации, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок, Комиссией установлено, что у ООО «ИнформБизнесРесурс» за период с 2018-2020 г.г. отсутствовали заключенные контракты по предметам, аналогичным предметам рассматриваемых торгов.

24. Комиссия отмечает, что критерии оценки заявок к торгам с реестровыми №№ 0273000000119003331 и 0273000000120001776 были опубликованы ФКР Москвы на сайте ЕИС до проведения рассматриваемых торгов, в связи с чем у АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» имелась возможность оценить свои шансы на победу в рассматриваемых торгах.
25. Кроме того, учитывая наличие между АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» устойчивых взаимосвязей, у АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» имелась возможность заранее просчитать необходимую величину ценового предложения ООО «ИнформБизнесРесурс» для получения им минимального количества баллов, и, как итог, обеспечить победу АО «АИТ» с незначительным снижением НМЦК.
26. Таким образом, основной целью участия ООО «ИнформБизнесРесурс» в рассматриваемых торгах с реестровыми №№ 0273000000119003331 и 0273000000120001776, учитывая отсутствие необходимого для победы опыта, который мог быть учтен заказчиком, и с учетом совместного участия в торгах с АО «АИТ», обладающим значительным опытом, является обеспечение ООО «ИнформБизнесРесурс» победы АО «АИТ».

В результате анализа сведений, представленных удостоверяющим центром и оператором электронного документооборота АО «Калуга Астрал» письмом от 19.11.2021 № 513 в ответ на запрос Управления от 08.11.2021 № ЕП/67557/21, Комиссией установлено, что в качестве своих контактных данных при заключении договора с АО «Калуга Астрал» АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» указали один номер контактного телефона — <...> и один адрес электронной почты — <...>.

В свою очередь, согласно сведениям, представленным ИФНС России № 15 по г. Москве, <...>, имя которой совпадает с именем адреса электронной почты <...>, указанного ответчиками при заключении договора с АО «Калуга Астрал», в период 2018-2020 г.г., то есть в период проведения рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0273000000119003331 и 0273000000120001776, осуществляла трудовую деятельность в АО «АИТ».

55. Вышеизложенное свидетельствует о совместном ведении ответчиками хозяйственной деятельности и о наличии доверительных отношений между ними.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-20305/2021 АО «АИТ» представило заявление (вх. № 111807-ЭП/21 от 20.12.2021) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми №№ 0273000000119003331 и 0273000000120001776 между АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» было заключено устное соглашение, достигнутое 03.11.2019 по адресу: 101000, г. Москва, ул. Маросейка, д. 15, направленное на поддержание цен на указанных торгах.

Также, АО «АИТ» сообщило, что у ответчиков имелась возможность более существенно снизить цены в рамках участия в рассматриваемых торгах, но в силу заключенного между ними картельного соглашения дальнейшее снижение цены ими не осуществлялось.

АО «АИТ» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «ИнформБизнесРесурс».

ООО «ИнформБизнесРесурс» также представило заявление (вх. от 21.12.2021 № 112397-ЭП/21) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми №№ 0273000000119003331 и 0273000000120001776 между АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах, чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном АО «АИТ» заявлении.

Также, ООО «ИнформБизнесРесурс» сообщило, что у ответчиков имелась возможность более существенно снизить цены в рамках участия в рассматриваемых торгах, но в силу заключенного между ними картельного соглашения дальнейшее снижение цены ими не осуществлялось.

ООО «ИнформБизнесРесурс» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «АИТ».

Реализация договоренностей ответчиков в торгах с реестровыми №№ 0273000000119003331 и 0273000000120001776 позволила заключить АО «АИТ» два государственных контракта на общую сумму 37 975 000 руб.

Согласно аналитическому отчету от 17.03.2022 по результатам анализа состояния конкуренции на 2 торгах реестровыми №№ 0273000000119003331, 0273000000120001776 Комиссией установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования** определен периодом с 18.11.2019 (дата размещения извещения о проведении торгов №0273000000119003331) по 27.10.2021 включительно (дата проведения торгов № 0273000000120001776).

2. **Предметами Торгов** являлись:

- оказание услуг по прикладному администрированию, поддержке пользователей, расширению функциональных возможностей системы «База данных Документов Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы» и организации «Центра обработки документации по объектам капитального ремонта» для нужд Фонда

капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы;

- выполнение работ по расширению функциональных возможностей информационной системы «База данных документов Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы» в части создания информационного сервиса поддержки Службы технического надзора и разработки методического обеспечения процесса контроля качества работ по капитальному ремонту».

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов 2 торгов

№№ 0273000000119003331, 0273000000120001776 входили АО «АИТ»,

ООО «ИнформБизнесРесурс», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчик использовал конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиком ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиком.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что:

- в период с 14.07.2009 по настоящее время генеральным директором и единственным учредителем ООО «ИнформБизнесРесурс» является Таджиев В.Я.;

- в период с 29.05.2019 по настоящее время генеральным директором АО «АИТ» является Костанди М.А., учредителями являются Межанский М.А. (48,096% акций), Костанди М.А. (35,33% акций) и Гирихиди В.П. (10,822% акций).

Таким образом, АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» по состоянию на даты проведения рассматриваемых торгов и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-20305/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом;

- подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов АО «АИТ» с одного IP-адреса — **185.144.200.11.**;

- подача заявок ответчиками в один день с разницей во времени в 5 минут при проведении торгов с реестровым № 0273000000119003331.

- использование единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, создание ответчиками файлов в одном формате - «PDF» и совпадение даты создания файлов;

- направление ответчиками налоговой и бухгалтерской отчетности с одного IP-адреса — **185.144.200.11.**;

- указание ответчиками при заключении договоров с удостоверяющим центром и оператором электронного документооборота АО «Калуга Астрал» в качестве своих контактных данных одного номера телефона — <...> и одного адреса электронной почты — <...>, имя которого совпадает с ФИО сотрудника АО «АИТ» - <...>;

- формальный характер участия ООО «ИнформБизнесРесурс» в рассматриваемых торгах с реестровыми №№ 0273000000119003331, 0273000000120001776, учитывая отсутствие необходимого для победы опыта, с целью обеспечения ООО «ИнформБизнесРесурс» победы АО «АИТ»;

- представление заявлений АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в 2 торгах с реестровыми №№ 0273000000119003331, 0273000000120001776,

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия АО «АИТ» и ООО «ИнформБизнесРесурс» в ходе 2 торгов с реестровыми

№№ 0273000000119003331, 0273000000120001776 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>