

*(уведомление о поступлении жалобы*

*и о приостановлении торгов)*

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ПИРС» (далее – ООО «ПИРС»)(вх. № 22166э от 10.12.2020 года) на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку инструмента (извещение № 32009587224 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

*Заявитель сообщает следующее.*

Заказчик, в нарушение пункта 1 ст. 2 и подпункта 1 пункта 8 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Постановления Правительства РФ от 16.09.2016г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» требует от Заявителя снижения цены договора на 15%, а также разместил на электронной площадке проект договора для подписания его с победителем аукциона, в котором цена товаров снижена на 15%.

16.10.2020 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) МУП г. Новосибирска «Горводоканал» (Заказчик) разместило извещение №32009587224 о проведении аукциона в электронной форме на поставку инструмента для нужд МУП г. Новосибирска «Горводоканал» (лот № 1). Начальная цена: 1 497 927 руб.

Согласно Протоколу подведения итогов аукциона № 1890463 от 30.10.2020 г. ООО «ПИРС» признано победителем аукциона, как участник, предложивший наименьшую стоимость договора (718 432,60 руб.).

«02» ноября 2020 г. ООО «ПИРС» внесло необходимые сведения о Поставщике в проект договора и направило его Заказчику.

17.11.2020 г. от Заказчика в адрес Заявителя поступило письмо исх. № 10-25342 от

16.11.2020 г. за подписью Заместителя директора МУП г. Новосибирска «Горводоканал» .... в котором было указано, что в извещении на инструмент ООО «ПИРС» указан товар иностранного производства, и в силу Постановление Правительства РФ № 925 от 16.09.2016 г., цена должна быть снижена на 15%.

С данными требованиями Заказчика ООО «ПИРС» не согласилось, в связи с чем на электронный адрес Заказчика, в тот же день было направлено письмо исх. № 1711-20-03 от

17.11.2020 г. ответа от Заказчика не последовало, и 20.11.2020 г. ему было направлено повторное письмо с расчетом стоимости доли российского товара № 2011-20-03, на которое Заказчик также не ответил. 25.11.2020г. заказчик разместил на ЭТП «РТС-тендер» ([/http://www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) проект договора для подписания его с победителем аукциона, в котором цена товаров снижена на 15%.

ООО «ПИРС» полагает, что требования Заказчика неправомерны на основании следующего.

В п. 28 Информационной карты и п. 10 Документации об аукционе в электронной форме, установлен приоритет российских товаров над иностранными в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление № 925)

При подаче заявки на участие в аукционе на ЭТП «РТС-тендер» ([/http://www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)), ООО «ПИРС» указало несколько стран происхождения товара по разным товарным позициям, а именно: Российская Федерация, Китайская Народная Республика, Республика Беларусь, Тайвань (Китай). При этом, в большинстве товарных позиций страной происхождения указана Российская Федерация.

Однако, при рассмотрении заявок, заявка ООО «ПИРС» рассмотрена как заявка с товаром иностранного происхождения.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу подпункта 1 пункта 8 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В подпункте «д» пункта 6 Постановления Правительства РФ № 925 указано, что приоритет не предоставляется в случае:

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на «шаг», установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом

стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

В силу подпункта «д» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 925, условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами «г» и «д» пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом «в» настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.

В соответствии с расчетом стоимости товаров российского и иностранного производства доля товаров российского происхождения, указанных в заявке ООО «ПИРС» составляет 74%.

Указанное обстоятельство является основанием для неприменения приоритета в соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Постановления Правительства РФ № 925.

Таким образом, по мнению заявителя, требования Заказчика о снижении цены на 15% неправомерны.

Вместе с тем, в нарушение требований Постановления Правительства РФ № 925, 17.01.2019 Заказчик разместил на электронной площадке проект договора № 925 для подписания его победителем аукциона, в котором цена товаров снижена на 15% по сравнению с предложенной ООО «ПИРС».

ООО «ПИРС» не подписало договор на подобных условиях, поскольку полагает, что действия Заказчика нарушают требования законодательства (Закона 223-ФЗ, Постановления Правительства РФ № 925) и права Заявителя, и 07.12.2020г. разместило на ЭТП «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) протокол разногласия к проекту договора. Требование Заказчика о снижении цены на 15% является невыгодным для Заявителя, и ставит его в худшее положение по сравнению с тем, на которое он рассчитывал, принимая участие в аукционе.

Согласно абз. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, заказчику **МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 17.12.2020 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **21.12.2020 года в 15-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы*.

Сообщаем, что в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, личные приемы ограничены. Рассмотрение жалобы будет проходить по видеоконференции, для участия необходимо перейти по ссылке [<...>](#)

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы необходимо направить доверенности представителей на адрес электронной почты Новосибирского УФАС

России.

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.