

1. ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России

115419, Москва, пр-д 2-ой Верхний
Михайловский, д. 9, стр. 5

2. ФГУП «Московский эндокринный завод»

109052, Москва, ул. Новохохловская, д.
25

3. ФАС России

123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

(для сведения)

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-2154/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

18.11.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

рассмотрев жалобу ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России на действия заказчика - ФГУП «Московский эндокринный завод», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по реконструкции и техническому перевооружению производства инъекционных лекарственных средств по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства инъекционных лекарственных средств на базе ФГУП «Московский эндокринный завод», расположенному по адресу: Москва, ул. Новохоловская, д. 25, стр. 2 (реестровый № 31604162615),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГУП «Московский эндокринный завод» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по реконструкции и техническому перевооружению производства инъекционных лекарственных средств по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение производства инъекционных лекарственных средств на базе ФГУП «Московский эндокринный завод», расположенному по адресу: Москва, ул. Новохоловская, д. 25, стр. 2 (реестровый № 31604162615) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России от участия в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Московский эндокринный завод» (далее - Положение о закупках).

30.09.2016 (с изменениями от 05.10.2016) в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 30.09.2016 дата окончания подачи заявок – 21.10.2016, дата рассмотрения заявок – 24.10.2016, дата подведения итогов — 31.10.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 24.10.2016 № К9/16-02 решением комиссии заявка ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России признана не соответствующей требованиям Конкурсной документации на основании пункта 16 «Условия допуска к участию в закупке» части I Конкурсной документации «Сведения о проводимой процедуре закупки» по причине несоответствия заявки на участие в закупке требованиям Конкурсной документации, а именно: стоимость работ по статьям затрат, предложенная участником закупки, превышает начальную (максимальную) цену работ, что не соответствует пункту 10 «Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота)» Извещения о закупке и пункта 8 «Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота)» части I Конкурсной документации «Сведения о проводимой процедуре закупки» по следующим статьям затрат:

- инженерное оборудование (Приложение № 6 к Договору), а именно: начальная (максимальная) цена по данной статье — 85 345 195,00 рублей, включая НДС; стоимость работ, предложенная участником закупки, составляет 116 135 719,37 рублей, включая НДС.

- прочее (пуско-наладочные работы инженерного оборудования) (Приложение № 11 к Договору), а именно: начальная (максимальная) цена по данной статье — 9 853 655,00 рублей, включая НДС; стоимость работ, предложенная участником закупки, составляет 19 146 098,22 рублей, включая НДС.

В Томе № 2 Заявки на участие в закупке отсутствует нумерация страниц, что не соответствует пункту 5 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» части I Конкурсной документации «Сведения о проводимой процедуре закупки».

В ходе заседания Комиссии Заявитель пояснил, что считает указанные в протоколе основания для отклонения неправомерными, в связи с тем, что:

- согласно пункту 10 «Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота)» Конкурсной документации начальная (максимальная) цена единая и составляет 338 237 000,00 рублей, включая НДС. Вместе с тем, цена указанная в заявке ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России составляет 337 790 657,77 рублей, в том числе НДС, что не превышает начальную (максимальную) цену договора;

- согласно пункту 17 «Сведения о проводимой процедуре закупки» Конкурсной документации отсутствие нумерации страниц не является критерием оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, а также не является основанием для отклонения заявки участника.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 7.5.1 пункта 7.5 Положения о закупках Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и соответствие участников закупки, подавших такие заявки, требованиям, установленным конкурсной документацией.

В соответствии с подпунктом 7.5.2 пункта 7.5 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным в конкурсной документации.

Так, подпунктом 7.5.3 пункта 7.5 Положения о закупках, а также пунктом 16 раздела I «Сведения о проводимой процедуре закупки» Конкурсной документации установлено, что участник конкурса не допускается к участию в Конкурсе в случае:

1.

1.

1. непредоставления сведений и документов, определенных в настоящей документации о закупке либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствия участника закупки требованиям, указанным в пункте 12 документации о закупке;
3. несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям документации о закупке, в том числе:

-требованиям, установленным к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товаров (работ, услуг);

-наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота);

-невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, если требование обеспечения таких заявок установлено в документации о закупке, в размере, указанном в документации о закупке.

Согласно пункту 10 Извещения о проведении Конкурса, а также пункту 8 раздела I «Сведения о проводимой процедуре закупки» Конкурсной документации начальная (максимальная) цена договора (цена лота)

составляет: 338 237 000,00 (Триста тридцать восемь миллионов двести тридцать семь тысяч) рублей 00 копеек, с учетом НДС (18%).

Начальная (максимальная) цена договора складывается из стоимости работ по следующим статьям затрат:

- строительно-монтажные работы без учета стоимости инженерного оборудования (Приложение №10 к Договору за минусом стоимости Оборудования, в соответствии с Приложением № 6 к Договору);
- инженерное оборудование (Приложение №6 к Договору);
- прочее (пуско-наладочные работы инженерного оборудования) (Приложение №11 к Договору).

Начальная (максимальная) цена стоимости работ по каждой статье затрат не должна превышать:

-строительно-монтажные работы без учета стоимости инженерного оборудования (Приложение №10 к Договору за минусом стоимости Оборудования, в соответствии с Приложением № 6 к Договору): 243 038 150,00 (Двести сорок три миллиона тридцать восемь тысяч сто пятьдесят) рублей 00 копеек в т.ч. НДС;

-инженерное оборудование (Приложение №6 к Договору): 85 345 195,00 (Восемьдесят пять миллионов триста сорок пять тысяч сто девяносто пять) рублей 00 копеек в т.ч. НДС;

-прочее (пуско-наладочные работы инженерного оборудования) (Приложение №11 к Договору): 9 853 655,00 (Девять миллионов восемьсот пятьдесят три тысячи шестьсот пятьдесят пять) рублей 00 копеек в т.ч. НДС.

Пунктом 17 раздела I Конкурсной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

1.

1.

1. Цена договора (с учетом НДС) — 20 %.
2. Квалификация участника конкурса и (или) его сотрудников — 70 %.
3. Качество товара (работ, услуг) — 10%.

Согласно критерию «Цена договора» начальная (максимальная) цена договора составляет 338 237 000,00 (Триста тридцать восемь миллионов двести тридцать семь тысяч) рублей 00 копеек, с учетом НДС (18%).

Начальная (максимальная) цена договора по статьям затрат составляет:

-строительно-монтажные работы без учета стоимости инженерного оборудования (Приложение №10 к Договору за минусом стоимости Оборудования, в соответствии с Приложением № 6 к Договору): 243 038 150,00 (Двести сорок три миллиона тридцать восемь тысяч сто пятьдесят) рублей 00 копеек в т.ч. НДС;

-инженерное оборудование (Приложение №6 к Договору): 85 345 195,00

(Восемьдесят пять миллионов триста сорок пять тысяч сто девяносто пять) рублей 00 копеек в т.ч. НДС;

-прочее (пуско-наладочные работы инженерного оборудования) (Приложение №11 к Договору): 9 853 655,00 (Девять миллионов восемьсот пятьдесят три тысячи шестьсот пятьдесят пять) рублей 00 копеек в т.ч. НДС.

Согласно пункту 1 Таблицы № 1 Формы 2 «Заявка на участие в закупке» Конкурсной документации участникам необходимо в составе заявки указать цену договора (с учетом НДС), которая складывается из стоимости работ по следующим затратам:

1.

1.

1. строительно-монтажные работы без учета стоимости инженерного оборудования (Приложение №10 к Договору за минусом стоимости Оборудования, в соответствии с Приложением № 6 к Договору) 243 038 150,00 (Двести сорок три миллиона тридцать восемь тысяч сто пятьдесят) рублей 00 копеек в т.ч. НДС;
2. инженерное оборудование (Приложение №6 к Договору) 85 345 195,00 (Восемьдесят пять миллионов триста сорок пять тысяч сто девяносто пять) рублей 00 копеек в т.ч. НДС;
3. прочее (пуско-наладочные работы инженерного оборудования) (Приложение №11 к Договору) 9 853 655,00 (Девять миллионов восемьсот пятьдесят три тысячи шестьсот пятьдесят пять) рублей 00 копеек в т.ч. НДС.
4. ИТОГО: (Предложение участника закупки по данному показателю должно соответствовать предложению участника закупки, указанному в пункте 1 Таблицы № 1).

Таким образом, Конкурсной документацией предусмотрена разбивка начальной (максимальной) цены договора по статьям затрат, превышение которых Конкурсной документацией не предусмотрено.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, требование по указанию начальной (максимальной) цены договора с разбивкой по направлениям затрат, а именно: строительно-монтажные работы, инженерное оборудование, прочие затраты, предусмотрено Паспортом инвестиционного проекта, Соглашением о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности за счет средств федерального бюджета № 16412.2040099998.19.1 от 15.06.2016. Источником финансирования данной закупки являются средства федерального бюджета, что также указано в пункте 8 Извещения Конкурсной документации. Условиями предоставления и

освоения представленных бюджетных средств является, в том числе, их использование исключительно на цели, соответствующие условиям их получения.

Изучив представленную в ходе заседания Комиссии заявку Заявителя, было установлено, что Заявителем предложена стоимость работ, превышающая начальную (максимальную) цену по следующим статьям затрат:

-инженерное оборудование (Приложение №6 к Договору) 116 135 719,37 рублей, включая НДС;

-прочее (пуско-наладочные работы инженерного оборудования) 19 146 098,00 рублей, включая НДС.

Таким образом, Заявителем нарушен пункт 10 Извещения о проведении Конкурса, а также пункт 8 раздела I «Сведения о проводимой процедуре закупки» Конкурсной документации, согласно которым, начальная (максимальная) цена стоимости работ по каждой статье затрат, предложенная участником, не должна превысить цену по каждой из статей затрат, указанных в Конкурсной документации.

Следовательно Заказчиком правомерно отклонена заявка Заявителя на основании пункта 16 части I Конкурсной документации.

На основании изложенного, Комиссия приняла решение о признании довода 1 жалобы Заявителя необоснованным.

Вместе с тем, согласно доводу 2 жалобы Заявителя, Заказчиком неправоммерно отклонена заявка ФГУП «Спецстройсервис» при Спецстрое России на основании отсутствия в Томе № 2 Заявки нумерации страниц.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия установила следующее.

Пунктом 5 части I Конкурсной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Конкурсе, в том числе: все документы, входящие в состав заявки на участие в закупке и приложения к ней, должны быть представлены в виде единого тома или нескольких отдельных томов. Все листы заявки на участие в закупке, все листы тома заявки на участие в закупке должны быть прошиты и пронумерованы. При нумерации заявки на участие в закупке номера на оригиналах официальных документов, выданных участнику закупки третьими лицами и содержащими печать (лицензии, доверенности, нотариально заверенные копии и др.) проставляются простым карандашом на обороте страницы в левом нижнем углу. При наличии в заявке двух и более отдельных томов нумерация листов должна быть единой (сквозной) для всех томов. Заявка на участие в закупке и каждый том заявки на участие в закупке

должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписаны участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником.

Комиссией было установлено, что заявка Заявителя состоит из двух томов.

Том № 1 заявки Заявителя оформлен в соответствии с требованиями Конкурсной документации: все листы тома прошиты и пронумерованы; том № 1 содержит описание входящих в его состав документов, скреплен печатью участника закупки и подписан уполномоченным лицом.

Одновременно с тем, Том № 2 заявки Заявителя, по мнению Заказчика, не соответствует требованиям Конкурсной документации, а именно: в Томе № 2 отсутствует сквозная нумерация страниц.

Одновременно с тем, Комиссия отмечает, что все листы Тома № 2 прошиты, скреплены печатью участника закупки и подписаны уполномоченным лицом.

Кроме того, на обороте Тома № 2 заявки Заявителя указано количество страниц, входящих в состав Тома № 2.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя от участия в Конкурсе на основании ненадлежащего исполнения требования о том, что все листы заявки и тома должны быть пронумерованы.

На основании изложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя, в части довода 2 жалобы, обоснованной.

В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части довода 2, в остальной части необоснованной.

1.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, в связи с тем, что имелись иные основания для отклонения заявки Заявителя.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.