

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Оренбургского УФАС России от 02.05.2017 № 42 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 05-10-02/2017 по признакам нарушения Общества с ограниченной ответственностью «Бизнес Сервис Групп» (ИНН<...>) ; Общества с ограниченной ответственностью «Информационно-Технический Центр «ЦСТ» (ИНН<...>); Общества с ограниченной ответственностью «РемСервис» (ИНН<...>) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и реализации между ними соглашения (договоренности), которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах по закупке № изв. 0853100000217000027.

Руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛ:

14.04.2017 в Оренбургское УФАС России поступило заявление ООО «ПромТехника» (далее-Заявитель) (вх. № 2301), согласно которого в действиях ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ» (ИНН<...>) и ООО «Бизнес Сервис Групп» (ИНН<...>) усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно заключение картельного сговора при участии в закупке в электронной форме на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию компьютерной техники, средств печати и копирования, в том числе ремонт и заправка картриджей.

В ходе проведения проверки по указанным Заявителем обстоятельствам дела, согласно представленной, по запросу административного органа, информации выявлены следующие признаки нарушения антимонопольного законодательства:

28.03.2017 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) в рамках государственного оборонного заказа для нужд ФКУ [«Центр хозяйственного и сервисного обеспечения УМВД России по Оренбургской области»](#) размещена закупка (изв. № **0853100000217000027**) на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию компьютерной техники, средств печати и копирования, в том числе ремонт и заправка картриджей.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе поступило 5 заявок от хозяйствующих субъектов-потенциальных участников, все заявки приняты и допущены до участия в аукционе.

12.04.2017 в ходе проведения закупки от участников поступили предложения о цене контракта:

№ п/п	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Компания участника	Порядковый номер заявки
1	1 884 940,96	понижение	85,41 %	11:02:55	ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ»	2
2	1 949 555,38	понижение	84,91%	11:02:44	ООО «РемСервис»	3
3	9 824 999,99	понижение	23,97%	11:22:55	ООО «Бизнес Сервис Групп»	1
4	11 000 000,00	понижение	14,88%	11:22:49	ООО «ПФ «Оргтехсервис»»	4

По итогам проведения электронной закупки единая комиссия Заказчика по осуществлению закупок, руководствуясь ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон № 44-ФЗ), рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе и информацию об участниках электронного аукциона, содержащуюся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке и приняла решение о соответствии (не соответствии) участников электронного аукциона и указанных заявок положениям законодательства и документации об электронном аукционе:

№ п/п	Номер заявки	Наименование участника аукциона	Предложение о цене контракта	Итоговое решение	Обоснование принятого решения
1.	2	ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ»	1 884 940,96руб.	не соответствует	Заявка на участие в электронном аукционе участника закупки не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона № 44-ФЗ
2.	3	ООО «РемСервис»	1 949 555,38руб.	не соответствует	Заявка на участие в электронном аукционе участника закупки не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона № 44-ФЗ
3.	1	ООО «Бизнес Сервис	9 824 999,99руб.	соответствует	

	1	Групп»	9 024 999,99руб.	соответствует	-
4.	4	ООО «ПФ Оргтехсервис»	11 000 000,00руб.	соответствует	-

В результате рассмотрения вторых частей заявок участников аукциона было принято решение о признании победителем аукциона в электронной форме - ООО «Бизнес Сервис Групп» с ценой государственного контракта **9 824 999,99** рублей.

Стоит отметить, что аккредитационные сведения участников ООО «Информационно-Технический Центр ЦСТ», ООО «Бизнес Групп» и ООО «РемСервис», согласно информации представленной электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ», а именно адрес электронной почты содержат единый электронный адрес.

При подаче заявок и непосредственном участии в закупке данными хозяйствующими субъектами был использован выход в сеть «Интернет» посредством использования одного IP адреса 91.144.139.216. Хотя юридически и фактически субъекты зарегистрированы по разным адресам:

- ООО «Бизнес Сервис Групп» - <...>;
- ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ» - <...>;
- ООО «РемСервис» - <...>.

Административным органом установлено, что учредителем с долей более 50% в ООО «Бизнес Сервис Групп» и лицом, осуществляющим функции исполнительного органа в ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ» является одно и то же лицо, соответственно, указанные хозяйствующие субъекты входят в одну группу лиц и находятся под контролем одного лица – <...>

Поскольку учредителями и директором в ООО «РемСервис» являются иные лица, чем в указанных обществах, то ООО «РемСервис» не находится под контролем одного лица, в смысле понимания ч. 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, участие в исследуемой закупке проходило на основании соглашения между ООО «РемСервис» и группой лиц в составе ООО «Бизнес Сервис Групп» и ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ».

В ходе проведения анализа свойств электронных документов (файлов), в составе 1-ых частей заявок участников, установлено совпадение учетных записей электронных документов ООО «РемСервис», ООО «Бизнес Сервис Групп» и ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ», на которых создавались и/или изменялись файлы заявок:

Участника размещения заказа, адрес местонахождения	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)	Дата создания /дата последнего редактир	Организация
ООО «Бизнес Сервис Групп» (участник 1)	1 заявка ремонт	<...>	<...>	29.03.2017 8-03 29.03.2017 8-44	<...>
ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ» (участник 2)	согласие	<...>	<...>	29.03.2017 8-03 31.03.2017 8-02	<...>
ООО «РемСервис» (участник 3)	Заявка согласие	<...>	<...>	29.03.2017 8-03 31.03.2017 8-13	<...>

Единство учетных записей электронных документов свидетельствует об использовании и обмене электронными файлами между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукцион, и служит доказательством использования данными хозяйствующими субъектами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, нацеленное на достижение единой цели для всех. Использование единого IP адреса служит доказательством взаимной осведомленности о деятельности друг друга.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст.11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими

субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

При этом в силу пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается как договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, так и договоренность в устной форме.

Таким образом, в действиях ООО «РемСервис», ООО «Бизнес Сервис Групп» и ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ» усматриваются признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах по закупке № изв. 0853100000217000027, о чем свидетельствуют выявленные признаки нарушения: реализованная схема «таран» при проведении закупки; использование участниками-конкурентами по закупке одного IP-адреса; единый адрес электронной почты, единые учетные данные электронных документов, входящих в состав 1-ой части заявок хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 05-10-02/2017 к рассмотрению на « **01** » **июня 2017 года** на «**14**» часов «**30**» минут по адресу: г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64, каб. 913 (регистрация сторон – каб. 912, тел. 78-66-27).
  
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 05-10-02/2017 в качестве:
  1. **Заявителя:**
    1. **ООО «ПромТехника»** (ИНН <...>).
  
  2. **Ответчиков:**
    1. **ООО «Информационно-Технический Центр «ЦСТ»** (ИНН <...>);
    2. **ООО «Бизнес Сервис Групп»** (ИНН <...>);
    3. **ООО «РемСервис»** (ИНН <...>).

3. Лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

1. ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Оренбургской области» (ИНН <...>).
2. ООО «ПФ Оргтехсервис» (ИНН <...>).

3. ООО «ПромТехника» (далее-Общество, Заявитель) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 05-10-02/2017 в срок **до «29» мая 2017 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

3.1. учредительные документы Общества с приложением документов, подтверждающих регистрацию и постановку Общества на налоговый учет в качестве юридического лица (в том числе лицензии, свидетельства (допуски) СРО, иные разрешения по осуществлению определенного вида деятельности);

3.2. документы, подтверждающие полномочия единолично исполнительного органа Общества в 2017г.;

3.3. краткую характеристику деятельности, осуществляемой Обществом;

3.4. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым видам деятельности Общества;

3.5. дополнительные сведения (информацию), письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

4 . ООО «РемСервис», ООО «Бизнес Сервис Групп», ООО «Информационно-Технический центр ЦСТ» (далее- Общества, Ответчики) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 05-10-02/2017 в срок **до «29» мая 2017 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

4.1. учредительные документы с приложением документов, подтверждающих регистрацию и постановку Общества на налоговый учет в качестве юридического лица (в том числе

лицензии, свидетельства (допуски) СРО, иные разрешения по осуществлению определенного вида деятельности);

4.2. документы, подтверждающие полномочия единолично исполнительного органа в 2017г., регистрационные данные руководителей (дата и место рождения, паспортные данные, контактный телефон, адрес электронной почты адрес, регистрации (фактического) проживания и т.д.);

4.3. краткую характеристику осуществляемой производственно-хозяйственной деятельности Общества;

4.4. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым видам деятельности;

4.5. бухгалтерскую отчетность за 2016 год (баланс, пояснительную записку, отчет о прибылях и убытках и т.д.) в случае применения иных (специальных) налоговых режимов представить документы, подтверждающие выполнение обязанности по уплате налогов и сборов, свидетельствующие о финансовом положении Общества;

4.6. письменные пояснения, каким образом осуществляется участие Общества, как в целом по закупкам, так и, подробно, касательно спорной закупки - кем и где осуществляется подготовка документов и подача заявок на участие, непосредственное участие в закупках(ке), использованная оргтехника при этом (указать Ф.И.О., должностного лица, занимаемую должность, контактные данные, адрес (местонахождение) рабочего места, представить приказ о приеме на работу, трудовой договор, (гражданско-правовой договор) и т.д.);

4.7. подробное экономическое обоснование (расчет) предложенного Обществом понижения НМЦК при проведении спорной закупки, с доказательством возможности исполнения предмета закупки по заявленной цене контракта, в случае признания Общества победителем по данным торгам;

4.8. сведения о фактическом месте нахождения и месте регистрации Общества с 2017г. по настоящее время, с документальным подтверждением (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением всех изменений и приложений;

4.9. письменные пояснения относительно использования Обществом услуг сети Интернет (указать провайдера с

приложением договора на оказание услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, тип присоединения к сети, указать присвоенный IP-адрес и т.д.);

4.10. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

5. **ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Оренбургской области»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 05-10-02/2017 в срок **до «29» мая 2017 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. конкурсную документацию по спорной закупке в полном объеме (извещение о закупке; обоснование НМЦК; заявки участников; протоколы, составляемые в ходе проведения закупки; контракт, заключенный по итогам проведения закупки и т.д.);
2. сведения о ходе исполнения предмета контракта, расчетах по спорной закупке;
3. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

6. **ООО «ПФ Оргтехсервис»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 05-10-02/2017 в срок **до «29» мая 2017 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Примечание:

Копии документов должны содержать достоверную информацию и по форме, составу и содержанию полностью соответствовать подлинникам (оригиналам) документов, копии документов должны быть прошиты в единый документ (том) и надлежащим образом заверены подписью руководителя (или иного уполномоченного лица) и печатью организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) в соответствии с частью 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административных штрафов на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 Кодекса РФ об административных нарушениях непредставление в антимонопольный орган информации, а равно представление заведомо недостоверных сведений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.