

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-2944/2023

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 июня 2023г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии № 2:

Кошелева И.А. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Мазурик Я.Е. – врио начальника отдела контроля органов власти;

Брагина А.И. — специалист первого разряда отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей ООО ПКФ «ВАРД» (далее — Заявитель) и МАОУ СОШ № 6 им. А.Г. Муранова (далее — Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт системы отопления (извещение № 32312365742 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт системы отопления (извещение № 32312365742 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте

Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 27.06.2023г. в 12:00 (МСК) посредством видеоконференцсвязи.

Согласно доводам жалобы, Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения закупочной процедуры, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов, уведомленный о рассмотрении жалобы, запрашиваемые документы, а также возражения в адрес Краснодарского УФАС России не предоставил, явку представителя не обеспечил.

Комиссия по делу № 023/07/3-2944/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ № 6 им. А.Г. Муранова (далее - Положение), утвержденным Наблюдательным советом, протокол от 17.04.2023 № 1.

10.05.2023г. Организатор торгов разместил на официальном сайте ЕИС (www.zakupki.gov.ru) извещение № 32312365742 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт системы отопления.

Начальная (максимальная) цена договора – 4 373 200,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок — 22.05.2023 08:00 (МСК).

Дата подведения итогов конкурса — 24.05.2023г.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов необоснованно отклонил заявку Заявителя.

В соответствии с протоколом № РиОВЧЗ — 32312365742 от 24.05.2023г., на участие в конкурсе было подано восемь заявок, шесть заявок не допущено к участию, две заявки допущены к участию. Победителем признана заявка № 2.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что заявка Заявителя № 6 отклонена на основании подпункта 2 абзаца 3 Раздела 11 Документации, в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 2.1 Раздела 8 Документации.

Согласно пункту 9.1 Информационной карты, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе содержатся в Разделе 8 Документации.

Согласно пункту 9.2 Информационной карты, требования к описанию участниками конкурса в электронной форме, требования к описанию участниками конкурса в электронной форме выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик содержатся в Разделе 10 и Разделе 2 Документации.

Согласно части 2.1 Раздела 8 Документации, первая часть заявки на участие в электронном конкурсе должна содержать предложение участника конкурса в отношении предмета закупки. В случае, если закупаемый товар включен в единый реестр радиоэлектронной продукции, предложение участника конкурса в отношении предмета закупки должно содержать указание на то, что предлагаемая продукция включена в единый реестр радиоэлектронной продукции с одновременным указанием номера реестровой записи в указанном реестре.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что в составе заявки Заявителя указаны следующие сведения:

- наименование товара (материала) № 7 «Дюбель» по показателю «Протяженность прорезей распорной части стержня»: «до замкнутого участка входного конца стержня; до торца входного конца стержня»;
- наименование товара (материала) № 8 «Клапан» по показателю «Максимальная температура рабочей среды, °С»: «95», по показателю «Присоединительная резьба, дюйм»: «1/2»;
- наименование товара (материала) № 9 «Радиаторы» по показателю «Max температура, градус Цельсия»: «95», по показателю «Тепловая мощность (75/65°С), Вт»: «2200», по показателю «Диаметр подключения, дюйм»: «3/4»;
- наименование товара (материала) № 10 «Хомуты» по показателю «материал звукоизолирующей вставки»: «NR;SBR;EPDM».

Согласно Разделу 10 Документации, значения, перечисленные через «или», «точка с запятой», «либо» в этом случае Участником должно быть предложено одно конкретное значение из предложенных и необходимо указать конкретные значения, соответствующие выбранному товару.

В случае если значения указаны в конструкции «значение; значение, значение; значение» участнику закупки необходимо конкретизировать

значение между значениями указанные через «точка с запятой».

Если в описании объекта закупки установлен диапазонный показатель (в графе «Показатель, ед.изм.» есть наличие слова «диапазон») и установлено его конкретное значение, его значение не должно изменяться участником в ту или иную сторону, и должен быть предложен именно диапазон и именно с такими же его предельными значениями.

Первая часть заявки на участие в электронном конкурсе (предложение участника в отношении предмета закупки) должна содержать, конкретные показатели поставляемого (используемого при оказании услуг, выполнении работ) товара.

Поскольку Заявителем не выполнены требования Документации, у Организатора торгов имелись правовые основания для отклонение его заявки.

Вместе с тем, в качестве обоснования своих доводов Заявитель приводит положения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, положения которого не применимы в данном случае, так как спорная торговая процедура проводилась в соответствии с Законом о закупках.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов Заявителя.

Согласно данным опубликованным 05.06.2023г. в 08:23 (МСК) на сайте ЕИС, по итогам спорной закупки заключен договор № 2023.98148. от 05.6.2023г.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов не установлено нарушение требования части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по

результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПКФ «ВАРД» на действия МАОУ СОШ № 6 им. А.Г. Муранова при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт системы отопления (извещение № 32312365742 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Председатель комиссии № 2

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.