

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 29.06.2011 №3792-04
РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 7445/04-2011
г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 22.06.2011
В полном объеме решение изготовлено 29.06.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
члены - начальник отдела М.С. Степанова;
- специалист - эксперт И.А.Давыдова;

рассмотрев дело №7445 /04-2011 по признакам нарушения УМУП «Городской теплосервис» (г. Ульяновск, ул. К.Маркса, 25) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России 01.04.2011 поступило обращение Прокуратуры Ульяновской области с просьбой проверить законность выставления УМУП «Городской теплосервис» платы за отопление и горячее водоснабжение.

На основании указанного обращения приказом от 03.05.2011 № 136 в отношении УМУП «Городской теплосервис» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

К участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, было привлечено Министерство экономики Ульяновской области.

На заседании Комиссии представитель ЖСК «Победитель» пояснил, что между УМУП «Городской теплосервис» и ЖСК «Победитель» заключен договор теплоснабжения. В управлении ЖСК «Победитель» находится дом, имеющий 4-х трубную систему теплоснабжения и горячего водоснабжения. Ежемесячно УМУП «Городской теплосервис» в период отопительного сезона выставляет к оплате завышенную плату за тепловую энергию, так как в актах по потреблению тепловой энергии и теплоносителя к тепловой энергии кроме показаний по прибору учета суммируются дополнительно Гкал на горячее водоснабжение, рассчитанные представителем УМУП «Городской теплосервис». Указал, что УМУП «Городской теплосервис» выставил к оплате излишне сумму в размере 285152,44руб.

Представитель УМУП «Городской теплосервис» факт нарушения не признала, поддержала позицию предприятия, изложенную в пояснениях. В соответствии с договором теплоснабжения от 15.03.2005 №778 УМУП «Городской теплосервис» осуществляет поставку тепловой энергии и теплоносителя для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

В выставленных в 2009-2011 годах счетах –фактурах к оплате был предъявлен весь объем тепловой энергии, потребленной абонентом по приборам учета, в том числе и использованный при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения в жилых домах данного ЖСК.

Постановлениями Городского комитета по регулированию цен и тарифов г.Ульяновска от 25.11.2008 N 237/03-01 и от 26.11.2009 № 241/03-01 для УМУП «Городской теплосервис» установлены тарифы на горячую воду. В соответствии с письмом Городского комитета по регулированию цен и тарифов г.Ульяновска № 1406/10-02 от 28.12.2009 «... норматив нагрева принят в соответствии с нормативными правовыми актами: постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» и Санитарными правилами и нормами СанПин 4723-88 «Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения», а также из нормативов потребления услуги горячего водоснабжения, рассчитанных исходя из температуры нагрева 60 С». На основании таблицы № 2 Приказа Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской обл. от 31.10.2006 N 97 (ред. от 08.05.2008) "Об утверждении Временной методики расчета стоимости энергоресурсов, используемых на горячее водоснабжение (ГВС)" при установлении тарифа был принят норматив на подогрев воды в размере 0,05 Гкал/м3.

Согласно п.п. 47-49 Постановления Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», расходы тепловой энергии на отопление ванных комнат и потери в стояках не входят в тариф на горячее водоснабжение. То же самое указано в письме Городского комитета по регулированию цен и тарифов от 23.12.2008 № 1330/10-02.

Учет поставленной ЖСК «Победитель» тепловой энергии и горячей воды производится установленными у абонента узлами учета. При этом узлом учета тепловой энергии и теплоносителя в соответствии с п. 3.1.1. Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго РФ 12.09.1995 N Вк-4936, определяется: «...полученная тепловая энергия и масса (объем) теплоносителя, полученного по подающему трубопроводу и возвращенного по обратному трубопроводу...».

Следовательно, установленные на трубопроводах горячего водоснабжения приборы учета определяют объем теплоносителя, израсходованного на водоразбор в системах горячего водоснабжения, а также количество полученной тепловой энергии, которое состоит из количества тепловой энергии, затраченной на нагрев воды, и количества тепловой энергии, использованной при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения (стояки, полотенцесушители). При этом в соответствии с п.1 ст.544 ГК РФ «оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии...».

В соответствии с Постановлением Главы города Ульяновска от 24.11.2005 N 2874 "О нормативах отпуска тепловой энергии на отопление жилых помещений, не имеющих приборов учета" в г. Ульяновске установлена годовая норма отпуска тепловой энергии на 1 кв. м отапливаемой площади жилых помещений, не имеющих приборов учета, в размере 0,19 Гкал.

Пункт 5 ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ предусматривает: «...Общая площадь жилого помещения состоит из суммы площади всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом

помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас». Сюда входят ванны комнаты, туалеты, кухни, коридоры, кладовки.

В связи с тем, что учет осуществляется на основании приборов коммерческого учета, абонент предприятия должен производить расчет размера платы за отопление в соответствии с пп.2 п. 2 (или пп. 2 п. 3) приложения N 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам" по формуле:

$$P = S \times V \times T,$$

где:

S - общая площадь i-того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общая площадь жилого дома (кв. м);
V - среднемесячный объем потребления тепловой энергии на отопление за предыдущий год (Гкал/кв. м);

T - тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал).

Из приведенной формулы усматривается, что при расчете размера платы за отопление учитывается общая площадь помещения (квартиры) (S), которая включает в себя и ванные комнаты. Следовательно, ЖСК «Победитель» при расчете с гражданами за коммунальную услугу «отопление» получает денежные средства и за отопление ванных комнат.

На основании изложенного считает, что нарушение в действиях предприятия отсутствует.

Также отметила, что Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные 15.02.2011 Приказом Министерства регионального развития РФ №47, вступили в законную силу 05.04.2011. До вступления в законную силу данных Методических указаний необходимо было руководствоваться пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. N 520.

Указала, что система горячего водоснабжения и отопления многоквартирного жилого дома, находящегося в управлении ЖСК «Победитель», является открытой. Теплоисточник - ОАО «Волжская ТГК».

Министерство экономики Ульяновской области представило письменные пояснения, где указало следующее.

При решении вопроса о применении тарифа на горячую воду (руб./куб.м.), утвержденном приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 № 06-454 «Об установлении тарифов на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис» на 2011 год», необходимо установить, какая система теплоснабжения применяется при поставке тепловой энергии и горячей воды для указанного жилого дома - закрытая или открытая.

В случае, если УМУП «Городской теплосервис» осуществляет непосредственное производство горячей воды, в том числе с использованием центральных тепловых пунктов, и оказание услуг по горячему водоснабжению с использованием закрытой системы теплоснабжения, подлежит применению утвержденный тариф на горячую воду (руб./куб.м.).

В случае же, если горячее водоснабжение осуществляется в открытой системе теплоснабжения, то утвержденный тариф на горячую воду (руб./куб.м.) не применяется, а потребитель должен оплачивать:

- тепловую энергию (мощность), используемую для целей горячего водоснабжения, по тарифам, установленным Министерством экономики Ульяновской области;

- расход теплоносителя на цели горячего водоснабжения исходя из удельной стоимости подготовки 1 куб.м. воды в открытой системе теплоснабжения соответствующей теплоснабжающей организацией (производителем тепловой энергии).

Формулировка приказа соответствует п. 47 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520, согласно которому тарифы на горячую воду и надбавки к таким тарифам устанавливаются не для всех организаций коммунального комплекса, а лишь для тех из них, которые одновременно отвечают двум условиям: осуществляют непосредственное производство горячей воды и оказывают услуги по горячему водоснабжению с использованием систем централизованного горячего водоснабжения. Приказом Министерства регионального развития РФ от 15.02.2011 № 47 были утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса. Согласно п. 7 данных Методических указаний тарифы на горячую воду устанавливаются для тех организаций коммунального комплекса, которые отвечают двум условиям: осуществляют непосредственное производство горячей воды, в том числе с использованием центральных тепловых пунктов и оказывают услуги по горячему водоснабжению с использованием водяной системы теплоснабжения, в которой не предусматривается использование сетевой воды (теплоносителя) потребителем путём её отбора из тепловой сети, то есть закрытой системы теплоснабжения. Использование систем централизованного горячего водоснабжения означает использование именно закрытой системы теплоснабжения.

Поскольку теплоисточником для ЖСК «Победитель» является ОАО «Волжская ТГК», которая, система теплоснабжения которой является открытой, то в рассматриваемом случае утвержденный тариф на воду не применяется, а потребитель должен оплачивать:

- тепловую энергию (мощность), используемую для целей горячего водоснабжения, по тарифам, установленным Министерством экономики Ульяновской области;

- расход теплоносителя на цели горячего водоснабжения.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях УМУП «Городской теплосервис», выразившихся в выставлении ЖСК «Победитель» платы за тепловые потери в трубопроводах систем горячего водоснабжения в период с января 2009 года по апрель 2011 года (в течение отопительного периода), нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 1 данной статьи деятельность субъектов естественных монополий регулируется государством.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

УМУП «Городской теплосервис», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче тепловой энергии, приказом от 14.12.2005 № 681-э Федеральной службы по тарифам включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел 1 «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 73.1.7.

Между УМУП «Городской теплосервис» и ЖСК «Победитель» заключен договор теплоснабжения от 15.03.2005 №778.

УМУП «Городской теплосервис», являясь ресурсоснабжающей организацией, подает данному ЖСК тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения.

В жилом многоквартирном доме ЖСК «Победитель» (г. Ульяновск, ул. Шолмова, 19) установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная система теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Из имеющихся в материалах дела копий актов об оказании услуг, счётов – фактур № 778 от 30.01.2009, от 27.02.2009, от 31.03.2009, от 30.04.2009, от 30.10.2009, от 30.11.2009, от 31.12.2009, от 29.01.2010, от 26.02.2010, от 31.03.2010, от 30.04.2010, от 29.10.2010, от 30.11.2010, от 31.12.2010, от 31.01.2011, от 28.02.2011, от 31.03.2011, от 29.04.2011,

а также копий актов по потреблению тепловой энергии и теплоносителя в отчётный период: - от 29.01.2009, от 27.02.2009, от 28.03.2009, от 29.04.2009, от 29.10.2009, от 29.11.2009, от 28.12.2009, от 29.01.2010, от 26.02.2010, от 30.03.2010, от 29.04.2010, от 29.10.2010, от 29.11.2010, от 28.12.2010, от 30.01.2011, от 28.02.2011, от 30.03.2011, от 29.04.2011;

показаний приборов учёта о параметрах теплоснабжения (за период с января 2009 года по апрель 2011 года),

следует, что объем выставленной УМУП «Городской теплосервис» к оплате ЖСК «Победитель» тепловой энергии для отопления определен путём сложения объемов тепловой энергии, потребленной в системе отопления, и объемов тепловой энергии, определенных расчётным путем исходя из показаний приборов учёта системы ГВС.

Кроме того, в феврале 2010 года согласно копии счёта - фактуры от 26.02.2010 №778 расходы тепловой энергии для отопления ванных комнат и потери в стояках выставлены отдельной строкой.

Согласно пункту 1 статьи 135 ЖК РФ жилищно-строительным кооперативом признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, а также управления жилыми и нежилыми помещениями в кооперативном доме

ЖСК вправе заключать в соответствии с законодательством договор управления многоквартирным домом, а также договоры на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, договоры об оказании коммунальных услуг и прочие договоры в интересах членов кооператива.

ЖСК не является хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов его членов. Соответствующие обязательства товарищества перед организациями, непосредственно оказывающими услуги (выполняющими работы), не могут быть большими, чем в случае заключения этими организациями прямых договоров с жильцами-членами ЖСК, в связи с чем при реализации услуг по регулируемым ценам (тарифам), например, услуг по энергоснабжению, ЖСК оплачивает такие услуги, предназначенные жильцам, по тарифам, утвержденным для населения, а не для юридических лиц.

Согласно статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органом местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 8 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам условия договора о приобретении коммунальных ресурсов, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями, с целью обеспечения потребителей коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Система отопления и горячего водоснабжения жилищного фонда ЖСК «Победитель» подключена к сетям УМУП «Городской теплосервис» по схеме теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения (по СанПиН 4723-88 «Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения»), установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная система теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", в соответствии с которым установление платы на услуги по передаче тепловой энергии, тарифов на тепловую энергию отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления устанавливают надбавки к тарифам на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям (надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса), надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения, тарифы этих организаций на подключение и тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ

"Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляет следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок: утверждает основы ценообразования и правила регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, включая установление предельных индексов и порядок расчета индексов фактического изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» Министерству регионального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам и Федеральной антимонопольной службой было поручено в 10-месячный срок разработать и утвердить методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, предусмотренные Основами, утвержденными настоящим Постановлением.

В условиях отсутствия данного документа, необходимо было руководствоваться пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. N 520. Соответственно, при закрытой схеме теплоснабжения для УМУП «Городской теплосервис» должен быть установлен тариф на горячее водоснабжение в руб. за куб.м.

В соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, при определении количества тепловой энергии, необходимой для подогрева воды, в расчете на 1 человека в год используется коэффициент, учитывающий тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление

ванных комнат.

В соответствии с пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса установлен исчерпывающий перечень затрат, которые могут быть включены в тариф на горячую воду. Тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат в расчёт не включаются. Действие пункта 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам на данную ситуацию не распространяется, то есть нет оснований включать иные затраты или потери.

Соответствующие тарифы утверждены постановлениями Городского комитета по регулированию цен и тарифов г. Ульяновска от 25.11.2008 N 237/03-01 и от 26.11.2009 № 241/03-01, приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 №06-454. Поскольку указанные затраты не были учтены Городским комитетом по регулированию цен и тарифов при установлении тарифа на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис», предприятие обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением об оспаривании постановления Комитета, которым были утверждены тарифы. Решением Арбитражного суда Ульяновской области от 26.11.2009 постановление Городского комитета по регулированию цен и тарифов от 25.11.2008 № 237/03-01 было признано не противоречащим действующему законодательству. Аналогичным образом был произведен расчет тарифов на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис» на 2010 год. То есть без учёта каких-либо иных дополнительных потерь.

Дополнительным подтверждением того, что плата за тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения не может учитываться в плате за отопление является указание ФСТ России о том, что «в случае направления документов о разногласиях в отношении тарифов на горячую воду организация коммунального комплекса, помимо документов, указанных в пунктах 1 - 8 для соответствующих организаций коммунального комплекса и статей разногласий, представляет расчет количества тепловой энергии, необходимого для нагрева 1 куб. метра холодной воды. Данный расчет должен сопровождаться документами, обосновывающими:

- температуру горячей воды в местах водоразбора, °С;
- температуру холодной воды в сети водопровода, °С;

- тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат». Данное указание приводится в п. 10 приложения 1.1 Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по рассмотрению разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса в отношении установленных тарифов и надбавок, утвержденного Приказом Федеральной службы по тарифам от 2 октября 2007 г. N 231-э.

Как прямо видно из данного регламента тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат определяются в составе тарифов на горячую воду, а не в плате за отопление.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 4 постановления от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" указал, что исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 Закона для квалификации действий (бездействий) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. При этом суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. Оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Действия УМУП «Городской теплосервис» нарушают статью 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой не допускается использование гражданских прав в целях злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Действия УМУП «Городской теплосервис» совершены в особо важной социальной сфере горячего водоснабжения граждан, ценообразование в которой полностью регулируется государственными органами и органами местного самоуправления.

Потребителям услуги горячего водоснабжения при её оказании при централизованной системе горячего водоснабжения, то есть по отдельной системе трубопроводов горячего водоснабжения, дополнительно навязывается услуга по отоплению, которую потребители не предполагали получать. Для получения услуги по отоплению при рассматриваемой в данном случае 4-х трубной системе у потребителей имеется отдельная система трубопроводов по отоплению.

УМУП «Городской теплосервис» превысил пределы допустимого осуществления гражданских прав, возложив на своих абонентов, по отношению к которым занимает доминирующее положение, обязанность по уплате дополнительной величины за отопление.

С 05.04.2011 вступили в силу Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. N 47. Указанные Методические указания устанавливают новый порядок расчета платы за горячую воду для различных систем горячего водоснабжения. Однако на ранее возникшие правоотношения данные указания не распространяются, следовательно, до утверждения нового тарифа на горячую воду ресурсоснабжающие организации не вправе выставлять жителям потери в системах горячего водоснабжения.

Другие доводы и доказательства, представленные сторонами, не влияют на оценку действий УМУП «Городской теплосервис».

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 30.03.2011 № 06-39 (вступил в силу 01.05.2011) были внесены изменения в приказ Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 № 06-454 «Об установлении тарифов на горячую воду для Ульяновского муниципального унитарного предприятия «Городской теплосервис» на 2011 год», согласно которому тарифы на горячую воду для УМУП "Городской теплосервис" применяются при осуществлении непосредственного производства горячей воды и оказании услуг по горячему водоснабжению с использованием водяной системы теплоснабжения, в которой не предусматривается использование сетевой воды (теплоносителя) потребителем путём её отбора из тепловой сети (закрытая система теплоснабжения)». Теплоисточником для ЖСК «Победитель» является ОАО «Волжская ТЭК». Согласно п. 4.3 Схемы энергоснабжения г. Ульяновска на период до 2017 года, система теплоснабжения г. Ульяновска от ТЭЦ-1, ТЭЦ-3 и ТЭЦ-2 работает по открытой схеме, т.е. с непосредственным водоразбором на горячее водоснабжение из тепловой сети. На основании изложенного, комиссия решила предписать УМУП «Городской теплосервис» не выдавать

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия УМУП «Городской теплосервис», выразившиеся в выставлении ЖСК «Победитель» платы за тепловые

- потери в трубопроводах систем горячего водоснабжения в период с января 2009 года по апрель 2011 года (в течение отопительного периода), нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание не выдавать.
 3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии
М.С. Степанова

И.А.Давыдова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.