

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/01/10-726/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

02.10.2019г.

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 02.10.2019г. № 107 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

03.12.2018г. АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (394019, г. Воронеж, ул. Еремеева, 22), 24.01.2019г. ПАО «Ростелеком» (394036, г. Воронеж, проспект Революции, д. 35) обратились в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) с заявлениями (вх. № 01-11/2859; вх. № 01-11/102) на действия ПАО «МРСК Центра» (127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4) по установлению монопольно высокой цены на услуги по предоставлению во временное пользование интернет – провайдером (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области. Как следует из обращений и приложенных к ним материалов, 12.01.2015г. между ЗАО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (правопреемник - АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ») и ОАО «МРСК Центра» (правопреемник – ПАО «МРСК Центра») был заключен договор № 3600/00091/15 временного ограниченного пользования воздушной линией электропередач, согласно которому: «Собственник на условиях настоящего Договора предоставляет Пользователю право временного ограниченного пользования Используемым имуществом за Плату на Срок использования для строительства (прокладки) и эксплуатации линии связи Пользователя». Стоимость аренды одной опоры составляла 151 рубль 13 копеек.

28.11.2018г. ПАО «МРСК Центра» направило АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» уведомление (исх. № МР1-ВР/26-3/10808) о повышении с 01.01.2019г. тарифов на предоставление доступа к инфраструктуре до 207 рублей 00 копеек с НДС.

29.06.2007г. между ОАО «ЦентрТелеком» (правопредшественник - ПАО «Ростелеком») и ОАО «МРСК Центра» (правопредшественник – ПАО «МРСК Центра») был заключен договор № 12-2 о порядке использования воздушных линий электропередачи 0,4 кВ для подвески проводов проводного вещания 360 В. Согласно пункту 1.1 договора: «Владелец оказывает Пользователю услуги по предоставлению места на опорах ВЛ 0,4 кВ для размещения подвески арматуры крепления проводов проводного вещания». Стоимость аренды одной опоры составляла 18 рублей 38 копеек с НДС. С 2011 года стоимость аренды опоры составляла 1 рубль 16 копеек с НДС.

15.04.2016г. между ПАО «Ростелеком» и ПАО «МРСК Центра» был заключен договор № 3600/05195/16/0304/25/287-16 временного ограниченного пользования воздушной линией электропередач, согласно которому: «Собственник на условиях настоящего Договора предоставляет Пользователю право временного ограниченного пользования Используемым имуществом за Плату на Срок использования для строительства (прокладки) и эксплуатации линии связи пользователя». Стоимость аренды одной опоры составляла 154 рубль 18 копеек с НДС.

28.11.2018г. ПАО «МРСК Центра» направило ПАО «Ростелеком» уведомление (исх. № МР1-ВР/26-3/10802) к договору № 12-2 от 29.06.2007г. о расторжении настоящего

договора, в связи с изменением тарифов на предоставление доступа к инфраструктуре.

28.11.2018г. ПАО «МРСК Центра» направило ПАО «Ростелеком» уведомление (исх. № МР1-ВР/26-3/10799) к договору № 3600/05195/16/0304/25/287-16 от 15.04.2016г. о повышении с 01.01.2019г. стоимости аренды опор до 207 рублей 00 копеек с НДС.

27.12.2018г. ПАО «МРСК Центра» направило ПАО «Ростелеком» уведомление (исх. № МР1-ВР/26-3/11863) в дополнение к уведомлению (от 28.11.2018г. № МР1-ВР/26-3/10802) о повышении с 01.01.2019г. стоимости тарифов на предоставление доступа к инфраструктуре до 211 рублей 00 копеек с НДС.

Таким образом, с 01.01.2019г. ПАО «МРСК Центра» установило тариф на предоставления доступа к инфраструктуре ПАО «МРСК Центра» для размещения сетей электросвязи на период с 01.01.2019 по 31.12.2019 в размере 211 рублей 00 копеек с НДС (данные размещены на официальном сайте в сети интернет https://www.mrsk-1.ru/upload/files/tarif_2019.pdf).

Заявители полагают, что ПАО «МРСК Центра» установило экономически необоснованную цену за услугу по предоставлению во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области.

В ходе проведения проверки по обращениям АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» и ПАО «Ростелеком» Управлением установлено, что стоимость услуги по предоставлению интернет - провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи, оказываемой ПАО «МРСК Центра» на территории Воронежской области до 01.01.2019г. составляла 154 рубля 18 копеек с НДС, а после – 211 рублей 00 копеек.

С учетом этого рост тарифа услуги по предоставлению интернет - провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи, оказываемой ПАО «МРСК Центра» на территории Воронежской области составил 36,85%.

При этом в ходе проверки фактов, изложенных в обращениях АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» и ПАО «МРСК Центра», департаментом цифрового развития Воронежской области в Управление была предоставлена информации о цене за аренду опор воздушных линий электропередач на территории Воронежской области, где цена за аналогичные услуги составляет от 24 рублей 08 копеек до 210 рублей 00 копеек.

Кроме того, в ходе проверки фактов по обращениям АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» и ПАО «МРСК Центра» и анализа структуры расходов было установлено, что цену на услуги по предоставлению интернет - провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области включены экономически необоснованные затраты, а именно: затраты собственника на объект размещения (далее - ОР), относимые на линии электросвязи; затраты на инфраструктуру (амортизация ОР); затраты на эксплуатацию используемых ОР.

При этом Управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области для ПАО «МРСК Центра» установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии, в котором учтены аналогичные расходы: сырье, материалы, инструменты, топливо на 2018 год – 184309,63 тыс. руб., на 2019 год – 189743,84 тыс. руб.; работы и услуги производственного характера на 2018 год – 19009,81 тыс. руб., на 2019 год - 19570,30 тыс. руб.; ремонт основных фондов на 2018 год – 207399,54 тыс. руб., на 2019 год – 213514,54 тыс. руб.; амортизация на 2018 год – 1225721,90 тыс. руб., на 2019 год – 1363155,00 тыс. руб.; другие прочие расходы на 2018 год - 88481,44 тыс. руб., на 2019 год – 91090,24 тыс. руб.; прочие неподконтрольные расходы на 2018 год - 271864,34 тыс. руб., на 2019 год – 205986,00

тыс. руб.; прибыль на капитальные вложения на 2019 год - 125408,00 тыс. руб.; расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «+») или полученного избытка (со знаком «-») за последний истекший период регулирования на 2018 год – 46393,00 тыс. руб., на 2019 год – 437074,58 тыс. руб.

С учетом этого, ПАО «МРСК Центра» необоснованно повторно включило учтенные регулирующим органом в тарифе на услуги по передаче электрической энергии расходы в стоимость услуг по предоставлению интернет-провайдерам (операторам связи) во временное пользование опор воздушных линий электропередач на территории Воронежской области, в связи с чем установленная ПАО «МРСК Центра» цена на данные услуги не является экономически обоснованной.

ПАО «МРСК Центра» в ходе проверки не предоставлены документальные доказательства конкретного объема работ выполняемых данной организацией ежемесячно по договору предоставления возможности размещения кабелей связи АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» и ПАО «Ростелеком» на опорах воздушных линий электропередач.

Часть 1 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

- а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;
- б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;
- в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Учитывая указанные обстоятельства, установленная ПАО «МРСК Центра» цена на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области имеет признаки монопольно высокой цены.

В связи с этим, в действиях ПАО «МРСК Центра» усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся

в установлении и поддержании монопольно высокой цены на услуги по предоставлению во временное пользование АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» и ПАО «Ростелеком» опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области, что привело к ущемлению их интересов в сфере предпринимательской деятельности.

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 036/01/10-726/2019 о нарушении антимонопольного законодательства **к рассмотрению на 30.10.2019г. в 15 ч. 30 мин. (мск.)** по адресу: г. Воронеж, проспект Революции, 21, каб. 105.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-726/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика ПАО «МРСК Центра». Явка представителя ПАО «МРСК Центра» – ответчика по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-726/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ». Явка представителя АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» – заявителя по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-726/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя ПАО «Ростелеком». Явка представителя ПАО «Ростелеком» – заявителя по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.

5. Привлечь Управление по государственному регулированию тарифов Воронежской области в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией Управления обстоятельствах.

6. ПАО «МРСК Центра» в срок до 21.10.2019г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

6.1. Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Центра» за 2018г.

6.2. Информацию о сумме выручки, полученной ПАО «МРСК Центра», полученной в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и в период с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. от оказания услуги по предоставлению во временное пользование интернет-провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области.

6.3. Правовые и экономические основания повторного учета в цене на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области следующих расходов: затраты собственника на объект размещения (далее - ОР), относимые на линии электросвязи; затраты на инфраструктуру (амортизация ОР); затраты на эксплуатацию используемых ОР, которые были учтены Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

6.4. Информацию об уровне рентабельности цены на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. (указать в % по каждому периоду отдельно), а также правовые и

экономические основания установленной рентабельности.

6.5. Расчет установленной ПАО «МРСК Центра» рентабельности цены на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. (указать отдельно по каждому периоду).

6.6. Указать амортизацию ОП за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г.

6.7. Информацию о количестве интернет - провайдеров (операторов связи) и их кабелей связи, размещенных ПАО «МРСК Центра» на одной опоре.

6.8. Информацию о том, каким образом взимается плата за услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области при размещении на одной опоре воздушной линии электропередач кабелей связи нескольких интернет – провайдеров (операторов связи): с каждого интернет - провайдера (оператора связи) или делится по количеству кабелей связи между интернет - провайдерами (операторами связи).

6.9. Информацию о конкретном объеме работ выполненных ПАО «МРСК Центра» ежемесячно области в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. в рамках действующего договора с АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» и ПАО «Ростелеком» (приложить акты ежемесячно выполненных работ/услуг).

6.10. Реестр договоров, заключенных ПАО «МРСК Центра» с интернет – провайдерами на оказание услуг по предоставлению во временное пользование опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области за период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. (указать отдельно по каждому периоду: наименование лица, адрес, реквизиты договора), приложив типовую форму договора со всеми приложениями.

6.11. Подробно расшифровать каждую строку «Порядка формирования тарифа на предоставление доступа к инфраструктуре ПАО «МРСК Центра».

7. АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» в срок до 21.10.2019г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

7.1. Информацию об основных видах деятельности АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (приложить соответствующие подтверждающие документы).

7.2. Информацию об экономически обоснованной, по вашему мнению, цене за оказание услуг по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области.

7.3. Информацию о конкретном объеме работ выполненных ПАО «МРСК Центра» ежемесячно в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. в рамках действующего договора с АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» (приложить акты ежемесячно выполненных работ/услуг).

7.4. Информацию о том, оказывает ли влияние установленная ПАО «МРСК Центра» цена на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области на цену оказываемых АО «КВАНТ-ТЕЛЕКОМ» услуг по предоставлению доступа к сети интернет (в случае оказания такого влияния указать зависимость).

8. ПАО «Ростелеком» в срок до 21.10.2019г. предоставить следующие информацию

и документы (заверенные надлежащим образом копии):

- 8.1.** Информацию об основных видах деятельности ПАО «Ростелеком» (приложить соответствующие подтверждающие документы).
- 8.2.** Информацию об экономически обоснованной, по вашему мнению, цене за оказание услуг по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области.
- 8.3.** Информацию о конкретном объеме работ выполненных ПАО «МРСК Центра» ежемесячно в период с 01.01.2018г. по 31.12.2018г. и с 01.01.2019г. по 01.10.2019г. в рамках действующего договора с ПАО «Ростелеком» (приложить акты ежемесячно выполненных работ/услуг).
- 8.4.** Информацию о том, оказывает ли влияние установленная ПАО «МРСК Центра» цена на услуги по предоставлению во временное пользование интернет - провайдерам (операторам связи) опор воздушных линий электропередач для подвеса кабелей связи на территории Воронежской области на цену оказываемых ПАО «Ростелеком» услуг по предоставлению доступа к сети интернет (в случае оказания такого влияния указать зависимость).
- 9.** Управлению по государственному регулированию тарифов Воронежской области в срок до 21.10.2019г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):
 - 9.1.** Информацию о том, что включают в себя прочие неподконтрольные расходы, учтенные Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).
 - 9.2.** Информацию об уровне рентабельности, установленной Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.) на 2018 год и на 2019 год (указать в % отдельно по каждому году).
 - 9.3.** Информацию о том, какие затраты включены в строку «работы и услуги производственного характера» на 2018 год и на 2019 год, учтенные Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).
 - 9.4.** Информацию о том, какие затраты включены в строку «ремонт основных фондов» на 2018 год и на 2019 год, учтенные Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).
 - 9.5.** Информацию о том, какие затраты включены в строку другие прочие расходы на 2018 год и на 2019 год, учтенные Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).
 - 9.6.** Информацию о том, какие затраты включены в строку «прочие неподконтрольные расходы» на 2018 год и на 2019 год, учтенные Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО №

59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

9.7. Информацию о том, какие затраты включены в строку «прибыль на капитальные вложения» на 2019 год, учтенные Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

9.8. Информацию о том, какие затраты включены в строку «расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «+») или полученного избытка (со знаком «-») за последний истекший период регулирования» на 2018 год и на 2019 год, учтенные Управлением по регулированию тарифов Воронежской области при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 годы (приказ УРТ ВО № 59/10 от 26.12.2014г, с учетом изменений, внесенных приказом УРТ ВО № 56/14 от 27.12.2018г.).

Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.

Непредоставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно предоставление недостоверных либо неточных, неполных сведений влечет административную ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.