

12 августа 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю,

в присутствии представителей:

ООО «Автобаза» - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя в заседание комиссии не обеспечило,

ОАО «Хабаровсккрайгаз» - гр.Г. (доверенность от 11.08.2014 № 04-22/191-1а), гр.А. (доверенность от 01.06.2014 № 04-22/549), гр.П. (доверенность от 22.05.2013 № 04-22/191-1),

рассмотрев жалобу ООО «Автобаза» на действия ОАО «Хабаровсккрайгаз», материалы дела № 8-01/229,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Автобаза» на действия ОАО «Хабаровсккрайгаз» при проведении открытого запроса предложений по отбору организации для поставки аккумуляторных батарей (извещение № 31401369828). Из жалобы общества следует, что заказчиком в адрес общества не направлено разъяснение закупочной документации, совокупность установленных требований к товару указывает на конкретного производителя и не позволяет поставить эквивалентный товар.

Представители заказчика в заседании комиссии с доводами жалобы не согласились, пояснив, что предмет закупки сформирован в соответствии с потребностью заказчика в определенных товарах, заявитель в установленном закупочной документацией порядке не обращался с запросом о разъяснении документации, направленное обществом по электронной почте письмо не отвечало требованиям документации.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

[Закон](#) № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

ОАО «Хабаровсккрайгаз» 24.07.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого запроса предложений по отбору организаций для поставки аккумуляторных батарей, документация запроса предложений. Срок подачи заявок на участие в закупке установлен до 31.07.2014. Рассмотрение заявок и подведение итогов закупки назначены на 04.08.2014.

В установленный срок на участие в запросе предложений подана заявка ООО «Мир Аккумуляторов», обществу отказано в допуске к участию в закупке по причине несоответствия заявки требованиям документации (протоколы от 01.08.2014, 04.08.2014).

Требования к объему содержания извещения о проведении закупки, закупочной документации установлены частями 9, 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. В частности, в извещении о проведении закупки должен быть отражен предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг (пункт 3 части 9).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ непосредственно в закупочной документации должны быть отражены установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В закупочной документации приведены требования заказчика к качественным и иным характеристикам товара (техническое задание), путем указания на поставку аккумуляторов конкретных марок по 9 позициям.

Поскольку по смыслу пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ

закупаемые заказчиком товары, работы, услуги в их качественных, технических, ценовых и иных характеристиках прежде всего должны соответствовать потребностям заказчика и такая потребность Законом № 223-ФЗ не ограничена, доводы жалобы о необоснованности сформированного предмета закупки подлежат отклонению.

В соответствии с пунктом 1.11 закупочной документации для получения разъяснения документации заинтересованное лицо должно направить запрос на адрес электронной почты gorshkova@kgas.kht.ru в отсканированном виде с печатью участника в формате PDF и редактируемом виде в формате Word. Запрос должен быть подписан лицом, имеющим право действовать от имени юридического лица без доверенности, либо лицом, действующим на основании доверенности, прилагаемой к запросу.

По материалам дела комиссией установлено, что 25.07.2014 на адрес электронной почты kusch@kgas.kht.ru от менеджера по продажам ООО «Автобаза» поступил запрос о разъяснении отсутствия в закупочной документации ссылки на возможность поставки эквивалентного товара и об уточнении технических характеристик товара по позиции № 5 технического задания.

Учитывая, что направленный запрос не соответствует приведенным требованиям, основания для признания заказчика нарушившим положения Закона № 223-ФЗ отсутствуют.

Оценка доводам заявителя о нарушении ОАО «Хабаровсккрайгаз» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции будет дана в соответствии с главой 9 данного закона.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (часть 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автобаза» на действия ОАО «Хабаровсккрайгаз» при проведении открытого запроса предложений по отбору организации для поставки аккумуляторных батарей (извещение № 31401369828) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.