

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-27

12.04.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии:

врио руководителя управления <...>;

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта <...>;

ведущего специалиста-эксперта <...>.

в отсутствие представителей,

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Кадровый центр Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Государственном учреждении здравоохранения «Новоспасская районная больница» (далее – ГУЗ «Новоспасская районная больница», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по медицинскому осмотру с оформлением медицинского заключения № 002-О/у, 003-О/у по результатам освидетельствования гражданина для получения лицензии на приобретение оружия, включая стоимость бланка, прием-осмотр врача психиатра государственного специализированного учреждения, медицинское заключение об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (извещение № 0168200002419000026),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 06.02.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 819, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 20.02.2019 г. в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся, заявка единственного участника закупки (ГУЗ «Новоспасская районная больница») была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

05.03.2019 г. ГУЗ «Новоспасская районная больница» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта.

Вх. № 1905 от 29.03.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» о включении сведений в отношении ГУЗ «Новоспасская районная больница» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 09.04.2019 г. представители ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» не явились (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 01.04.2019 г. в 10:24).

Представитель ГУЗ «Новоспасская районная больница» на заседание Комиссии 09.04.2019 г. представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ГУЗ «Новоспасская районная больница» было признано победителем электронного аукциона.

Вместе с тем, в регламентированный срок подписания контракта ГУЗ «Новоспасская районная больница» не подписало проект контракта в связи с технической неисправностью компьютера, на котором установлена электронная подпись.

Выход из строя компьютера произошел по независящим от учреждения обстоятельствам, предвидеть и своевременно предотвратить которые было невозможно.

При этом, в целях исполнения обязательств по контракту ГУЗ «Новоспасская районная больница» произвело перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта и в настоящее время готово заключить государственный контракт и исполнить в полном объеме.

На основании вышеизложенного, ГУЗ «Новоспасская районная больница» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении учреждения в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:45 12.04.2019 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 2350 от 12.04.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступило ходатайство ГУЗ «Новоспасская районная больница» о рассмотрении обращения в отсутствие представителей учреждения.

Также ГУЗ «Новоспасская районная больница» представлено доказательства выхода из строя компьютера специалиста в сфере закупок (служебная записка программиста).

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ГУЗ «Новоспасская районная больница» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки от 20.02.2019 г. заявка ГУЗ «Новоспасская районная больница» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.*

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком с личного кабинета Единой информационной системы, заказчиком был направлен проект контракта ГУЗ «Новоспасская районная больница» для его подписания **26.02.2019 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол*

разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **04.03.2019 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ГУЗ «Новоспасская районная больница» проект контракта не подписало, протокол разногласий не направило.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Протоколом от 05.03.2019 г. ГУЗ «Новоспасская районная больница» было признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может

ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям и сведениям ГУЗ «Новоспасская районная больница» не направление подписанного контракта произошло по независящим от учреждения обстоятельствам, в связи с произошедшем техническим сбоем компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись, что подтверждается представленной учреждением служебной запиской программиста.

При этом, согласно платежному поручению № 43969 от 04.03.2019 г. ГУЗ «Новоспасская районная больница» произвело перечисление денежных средств в размере 190, 95 руб. на расчетный счет ОГКУ «Кадровый центр Ульяновской области» в качестве обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ГУЗ «Новоспасская районная больница» на предмет добросовестности учреждения в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ГУЗ «Новоспасская районная больница» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения о Государственном учреждении здравоохранения «Новоспасская районная больница» (адрес: 433870, Ульяновская область, Новоспасский район, п.г.т. Новоспасское, пл. Семашко, д. 10; ИНН 7313002224) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.