

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-198/2024

30 января 2024 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Международные негабаритные перевозки» (далее – ООО «МНП») (вх. № 201/24 от 10.01.2024 г.), в том числе перенаправленную из ФАС России (вх. № 18-ЭП/24 от 09.01.2024 г.), на действия заказчика акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» (далее – АО «НЗИВ») при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом (извещение № 230758800443 на сайте <...>, предмет договора (лота) – 2001-2023-01090),

в отсутствие представителя ООО «МНП», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя АО «НЗИВ» - <...> (представитель по доверенности № 71 от 15.01.2024 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «МНП» (вх. № 201/24 от 10.01.2024 г.), в том числе перенаправленную из ФАС России (вх. № 18-ЭП/24 от 09.01.2024 г.), на действия заказчика АО «НЗИВ» при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом (извещение № 230758800443 на сайте <...>, предмет договора (лота) – 2001-2023-01090).

Заявитель сообщает следующее.

На сайте ООО «АСТ ГОЗ», <...> размещена закупка № 230758800443, предмет договора (лота) - 2001-2023-01090 «Оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом». Форма закупки: Закрытый запрос предложений в электронной форме.

Организатор конкурса – Заказчик - АО «НЗИВ» 633208 г. Искитим НСО, м/он Южный, д.101

ООО «МНП», как участнику конкурса, присвоен номер 86831 (идентификационный номер участника закупки).

Протоколом №230758800443-1 от 19.12.2023 года Закупочная комиссия АО «НЗИВ» приняла решение об отказе в допуске к участию в закупке участнику с номером

86831 - ООО «МНП».

В качестве основания отказа в допуске участника в Протоколе №230758800443-1 от 19.12.2023 года указано: «Отсутствие каких-либо документов». Таким образом, по мнению Закупочной комиссии АО «НЗИВ» Заявка, поданная ООО «МНП», не имела приложений – документов, предусмотренных Приложением №3 к Информационной карте.

Однако данный вывод не соответствует действительности. На скриншотах «Перечня документов предоставленных в составе заявки» отражены файлы (приложения к заявке) их размер в МБ (отличный от 0) и дата загрузки 07.12.2023 года и время загрузки (с 14.58- 15.14 часов). Каждый из этих файлов свободно открывается и доступен для прочтения.

Таким образом, на момент заседания Закупочной комиссии АО «НЗИВ» 25.12.2023 вся необходимая документация была предоставлена, но не получила никакой объективной оценки со стороны Закупочной комиссии АО «НЗИВ».

Статьей 3 Закона № 223-ФЗ установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, в том числе принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанное выше незаконное действие членов закупочной комиссии оказало прямое влияние на результат выбора победителя закупки.

В ходе осуществления закупки №230758800443 Закупочной комиссией АО «НЗИВ» было принято решение о проведении дополнительного этапа торгов - переторжка. Указанное обстоятельство указывает на сохранение объективной возможности у ООО «МНП» оказать решающее влияние на итоговый результат торгов, если бы заявка ООО «МНП» не была отклонена по надуманным основаниям.

Несмотря на допущенные Закупочной комиссией АО «НЗИВ» нарушения, процедура закупки №230758800443 была продолжена и 25.12.2023 года торги признаны состоявшимися, выбран победитель закупки.

АО «НЗИВ» представило следующие возражения на доводы жалобы.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о

закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупке).

23.11.2023 на закрытой электронной торговой площадке (далее - ЗЭТП) размещено извещение № 230758800443 о проведении закрытого запроса предложений (далее - Извещение, Документация) на оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом. Закупка проводилась по единичным расценкам.

В результате внесения изменений в закупочную документацию срок проведения закрытого запроса предложений переносился два раза, В результате закупка была размещена с 23.11.2023 по 15.12.2023.

В закупке приняли участие 5 контрагентов. По результатам рассмотрения заявок отклонены были два участника: ООО «Логистическая компания «Мир» идентификационный номер участника 83847 (за отсутствие документов о специальных допусках и разрешениях) и ООО «Международные негабаритные перевозки» идентификационный номер участника 86831 (за отсутствие каких-либо документов). Таким образом, ООО «МНП» не предоставило документы для участия в закрытом запросе предложений (Приложение 1 и 2).

Выгрузка документов с ЗЭТП проводилась через систему АС ФЗД, в которой работают все предприятия Государственной корпорации «Ростех». Также при сравнении наличия документов с площадкой, на ЗЭТП в день выгрузки (15.12.2023) документов не было.

На момент заседания закупочной комиссии 19.12.2023 г. документация не была предоставлена, что было отображено в протоколе Закупочной комиссии № 230758800443-1 от 19.12.2023.

Если предположить, что ООО «МНП» были бы допущены к участию в закрытом запросе предложений, то предложенная ими цена по единичным расценкам составляет 34 542 657,50 рублей. Данное ценовое предложение является самым наивысшим из всех предложенных (Приложение 3) и занимает 5-ое место.

По данной закупке была проведена переторжка, в которой из троих допущенных участников приняли участие только двое. Ценовое предложение победителя - 30 114 111,60 рублей. Если взять в расчет участие ООО «МНП» в проводимой переторжке, то данная организация должна была снизиться на 4 428 545,90 рублей, до цены победителя.

Таким образом, решение Закупочной комиссии об отклонении участника под идентификационный номер 86831 не могло оказать существенного влияния на выбор победителя, поскольку ценовая разница была очень велика.

В ходе устного обращения специалиста ООО «МНП» в отдел закупок АО «НЗИВ» была обнаружена техническая ошибка при выгрузке документов. Предположительно, что в результате внесения изменений произошел технический сбой в программе ЗЭТП.

АО «НЗИВ» является одним из предприятий оборонно-промышленного комплекса по производству различных видов боеприпасов для нужд Российской Федерации и иностранных заказчиков.

Общество, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 1226-р, включено в перечень стратегических организаций, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации. В настоящее время, в связи с со специальной военной операцией у АО «НЗИВ» произошло значительное увеличение государственного оборонного заказа (далее - ГОЗ). Государственный заказчик - Министерство обороны РФ устанавливает очень жесткие сроки изготовления и поставки конечной продукции. Деятельность АО «НЗИВ» и финансовые показатели напрямую зависят от выполнения ГОЗ, в связи с чем срывы сроков по перевозке ГОЗ для АО «НЗИВ» несут значительные финансовые убытки.

В связи с недопущением срывов ГОЗ в части перевозок и в соответствии со сроками подписания договоров, определенными в Законе о закупках, 11.01.2024 был подписан договор с ООО «Лайфтранс» идентификационный номер участника 13063 с предложенной ценой 30 114 111,60 рублей, при этом максимальная цена договора составляет 44 650 000,00.

В случае неподписания договора с ООО «Лайфтранс» идентификационный номер участника 13063 АО «НЗИВ» было бы признано уклонившимся от заключения договора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

23.11.2023 на закрытой электронной торговой площадке (далее - ЗЭТП) размещено извещение № 230758800443 о проведении закрытого запроса предложений (далее - Извещение, Документация) на оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом (извещение № 230758800443 на сайте <...>, предмет договора (лота) – 2001-2023-01090).

Согласно извещению об осуществлении закупки,

12.2. дата начала подачи заявок: «22» ноября 2023 года;

12.3. дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи: 10:00 (по местному времени организатора закупки) «15» декабря 2023 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЗЭТП.

Дата рассмотрения заявок: «20» декабря 2023 года.

Дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки: «25» декабря 2023 года.

07.12.2023 ООО «МНП» подало заявку на участие.

Протоколом №230758800443-1 от 19.12.2023 года Закупочная комиссия АО «НЗИВ» приняла решение об отказе в допуске к участию в закупке участнику с номером 86831 - ООО «МНП» по причине отсутствия документов, предусмотренных Приложением №3 к Информационной карте.

По результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке, было

принято решение о проведении переторжки.

21.12.2023 АО «НЗИВ» была проведена переторжка.

Согласно протоколу № 230758800443-2 от 25.12.2023 г., победителем закупки признан участник с идентификационным номером 13063, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора 30 114 111,60 руб. 60 коп.

Согласно п. 33 Информационной карты, срок заключения договора 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

11.01.2024 был подписан договор с ООО «Лайфтранс» идентификационный номер участника 13063 с предложенной ценой 30 114 111,60 рублей.

При этом относительно довода подателя жалобы о неправомерном отклонении заявки установлено следующее.

Согласно пп. 1 п. 4.14.13 Закупочной документации, ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки в том числе, в связи с непредставлением в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте (за исключением копий документов, требующихся исключительно для целей оценки и сопоставления заявок); нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию заявки.

Согласно информации, представленной подателем жалобы, на скриншотах «Перечня документов предоставленных в составе заявки» отражены файлы (приложения к заявке) их размер в МБ (отличный от 0) и дата загрузки 07.12.2023 года и время загрузки (с 14.58- 15.14 часов).

Согласно пояснениям организатора торгов, в ходе устного обращения специалиста ООО «МНП» в отдел закупок АО «НЗИВ» была обнаружена техническая ошибка при выгрузке документов. Предположительно, что в результате внесения изменений произошел технический сбой в программе ЗЭТП.

Таким образом, заявка ООО «МНП» по основаниям, указанным в протоколе, была отклонена неправомерно.

При этом в связи с тем, что договор по результатам закрытого запроса предложений в электронной форме заключен до получения заказчиком уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов, Комиссией Новосибирского УФАС России принято решение не выдавать предписание.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Международные негабаритные перевозки» (вх. № 201/24 от 10.01.2024 г.), в том числе перенаправленную из ФАС России (вх. № 18-ЭП/24 от 09.01.2024 г.), на действия

заказчика акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом (извещение № 230758800443 на сайте <...>, предмет договора (лота) – 2001-2023-01090) обоснованной.

2. Предписание не выдавать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.