

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 1-00-213/00-11-13

«07» октября 2013 г. г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – заместителя руководителя ФАС России Доценко А.В.; членов Комиссии: начальника Управления информационных технологий Кудрявцева В.Ю.; заместителя начальника Управления информационных технологий Луцкого А.Г.; начальника отдела контроля Управления информационных технологий Пастухова А.А.; заместителя начальника отдела контроля Управления информационных технологий Жданова А.В.; заместителя начальника Управления по борьбе с картелями Самолысова П.В.; начальника отдела рынков услуг связи Управления контроля транспорта и связи Недыхалова В.Ю.; начальника отдела целевого планирования, анализа и аудита результативности Аналитического управления Рябова И.В.; консультанта отдела правовой экспертизы Правового управления Косенко К.В. (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 1-00-213/00-11-13 по признакам нарушения Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому Федеральному округу (360000, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И. Арманд, д. 37а) (далее - Управление Ространснадзора по СКФО) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также по признакам нарушения Управлением Ространснадзора по СКФО и ОАО «Региональный навигационно-информационный центр Ставропольского края» (355008, г. Ставрополь, шоссе Старомарьевское, 8) (далее - ОАО «РНИЦ СК») пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила:

В связи с обнаружением иных признаков нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушения, по признакам которых было возбуждено дело № 1-00-213/00-11-13, необходимостью получения дополнительных доказательств для полного и объективного исследования обстоятельств дела, а также привлечением к участию в рассмотрении дела № 1-00-213/00-11-13 в качестве ответчиков Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Правительства Ставропольского края в соответствии с частями 1, 1.1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

- Отложить рассмотрение дела № 1-00-213/00-11-13.
- Назначить рассмотрение дела № 1-00-213/00-11-13 на 21.11.2013 в 10.00 часов по адресу: 123995, Москва, ул. Садовая Кудринская, д.11, ком. 348.
- Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-00-213/00-11-13 в качестве ответчиков по делу: Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (125993, А-167, ГСП-3, Москва, Ленинградский проспект, дом 37, корп.1) (далее также - Ространснадзор), Правительство Ставропольского края (355025, г. Ставрополь, Ленина пл., д. 1).

- ООО «РОСИНТЕХ»; ООО «РС-Сервис»; ООО «Бастион» ; ООО «НОВЭКС»; ООО «Ставтрэк»; ООО «ГАЛЕОН»; ООО «ЭКОПРИНТ»; ООО «СТК»; ООО «Сервис-центр»; ООО «ММС Электроникс»; ООО «Б-1 Групп»; ИП Матвеев И.А.; МК Славутич в срок до 07.11.2013 представить следующие документы и информацию:
- документы, подтверждающие оплату услуг по тестированию абонентских телематических терминалов (далее - АТТ), оказанных ОАО «РНИЦ СК» в 2012 - 2013 гг.;
- документы, подтверждающие оплату услуг по проверке работоспособности АТТ, оказанных ОАО «РНИЦ СК» в 2012 -2013 гг.;
- копии писем, о том что услуги по тестированию и/или проверке работоспособности АТТ, а также телематические услуги связи, в том числе по передаче мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора, оказываются ОАО «РНИЦ СК» (в том числе копии писем о том, что получение данных услуг возможно только в случае заключения договора с ОАО «РНИЦ СК»);
- копии писем Управления Ространснадзора по СКФО с отказами тестирования АТТ хозяйствующих субъектов и/или с перенаправлением в ОАО «РНИЦ СК»;
- документы, подтверждающие участие в 2012-2013 гг. ООО «РОСИНТЕХ»; ООО «РС-Сервис»; ООО «Бастион»; ООО «НОВЭКС»; ООО «Ставтрэк»; ООО «ГАЛЕОН»; ООО «ЭКОПРИНТ»; ООО «СТК»; ООО «Сервис-центр»; ООО «ММС Электроникс»; ООО «Б-1 Групп»; ИП Матвеев И.А.; МК Славутич в торгах по отбору оператора РНИЦ, проведенных Министерством транспорта Ставропольского края или Правительством Ставропольского края или Управлением Ространснадзора по СКФО.

5. ОАО «РНИЦ СК» в срок до 07.11.2013 представить документы и информацию:

- полный перечень услуг, оказанных на безвозмездной основе ОАО «РНИЦ СК» другим хозяйствующим субъектам с 19.02.2013 по 10.10.2013 (с приложением договора или иного документа, на основании которого была оказана данная услуга) по следующей форме:\*

№ п/п

Дата

Наименование услуги

Состав/содержание услуги

Наименование хозяйствующего субъекта, которому оказывается услуга

Документ, свидетельствующий о договорных отношениях

\* отдельно должны быть представлены

- документы, подтверждающие безвозмездный характер услуги по передаче мониторинговой информации и проверке работоспособности;

- документы, подтверждающие оказание услуг по передаче мониторинговой информации и проверке работоспособности отдельно от остальных услуг;
- полный перечень услуг, оказанных на возмездной основе ОАО «РНИЦ СК» другим хозяйствующим субъектам с 19.02.2013 по 10.10.2013 (с приложением договора или иного документа, на основании которого была оказана данная услуга, указанием объема денежных средств, полученных за предоставление возмездных услуг с разбивкой по каждой услуге и по периодам времени) по следующей форме:

№ п/п

Дата

Наименование услуги

Состав/содержание услуги

Наименование хозяйствующего субъекта, которому оказывается услуга

Документ, свидетельствующий о договорных отношениях

Стоимость оказания услуги

Объем полученных денежных средств

- информацию о торгах, в которых принимало участие ОАО «РНИЦ СК» в 2012-2013 гг. (с приложением всех документов, поданных ОАО «РНИЦ СК» на участие в торгах, а также заключенных по итогам контрактов);

6. Управлению Ространснадзора по СКФО в срок до 07.11.2013 представить документы и информацию:

- сведения о наличии у Управления Ространснадзора по СКФО собственной необходимой информационной инфраструктуры (программно-аппаратных комплексов, каналов связи и пр.), технических специалистов, организационных и других условий для выполнения функции тестирования АТТ;
- причины невыполнения Управлением Ространснадзора по СКФО функций по тестированию АТТ (технические, организационные, финансовые, правовые и др.);
- информацию о фактическом оказании услуг по подключению АТТ, тестированию АТТ хозяйствующим субъектам напрямую в 2012-2013 гг. (с указанием, являлась ли услуга возмездной / безвозмездной, а также стоимости оказания услуги, в случае, если услуга была возмездной).

7. Министерству транспорта Ставропольского края (355029, г. Ставрополь, ул. Короленко, 22) в срок до 07.11.2013 представить документы и информацию:

- информацию о торгах, в которых принимало участие ОАО «РНИЦ СК» в 2012-2013 гг. по следующей форме:

№ торгов

Предмет торгов

Участники торгов

Начальная максимальная цена (если применимо)

Цена контракта (если применимо)

Победитель

- отдельно информацию о процедуре конкурсного отбора по определению регионального навигационно-информационного центра в Ставропольском крае, утвержденного Приказом Министерства транспорта Ставропольского края от 06.11.2012 г. № 61-од (а также информацию об иных торгах по определению регионального навигационно-информационного центра в Ставропольском крае в 2012 - 2013 гг, помимо указанного конкурса) по следующей форме:

№ торгов

Предмет торгов

Участники торгов

Победитель

- копию документов правовой экспертизы конкурсной документации на проведение конкурсного отбора по определению регионального навигационно-информационного центра в Ставропольском крае, утвержденного Приказом Министерства транспорта Ставропольского края от 06.11.2012 г. № 61-од;
- копию Приказа Министерства транспорта Ставропольского края от 06.12.2012 г. № 87-о/д.

8. Министерству транспорта Российской Федерации надлежит представить в срок до 07.11.2013 следующие документы и информацию:

- пояснения о наличии полномочий у Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по передаче функций тестирования АТТ РНИЦ (факты передачи функций зафиксированы в письмах от 10.08.2012 г. № АЖ-15/3-337, от 26.09.2012 г. № АЖ-15/3-412, от 29.12.2012 г. № АЖ-15/3-532).
- графическое изображение (схема) последовательности этапов процесса(ов) передачи информации хозяйствующими субъектами в соответствии с требованиями приказа Минтранса России от 26.01.2012 г. № 20 «Об утверждении порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS», приказа Минтранса России от 31.07.2012 № 285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы

ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов» в АЦКН Ространснадзора.

9. Федеральной службе по надзору в сфере транспорта надлежит представить в срок до «07» ноября 2013 года следующие документы и информацию:

- позицию (пояснение) по делу № 1-00-213/00-11-13 о нарушении антимонопольного законодательства;
- графическое изображение действующей в настоящее время полной цепочки (схемы) технического взаимодействия при передаче мониторинговой информации от хозяйствующего субъекта в АЦКН Ространснадзора;
- копию поручения заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденова от 25.12.2012, ссылка на которое имеется в письме Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 23.09.2013 № АК-10/3-1537;
- направлялись ли Министерством транспорта Российской Федерации в адрес Ространснадзора письма (с поручениями, разъяснениями, пояснениями и т.д.) о возможности передачи полномочий хозяйствующим субъектам по тестированию АТТ;
- направлялись ли Федеральной службой по надзору в сфере транспорта в адрес территориальных управлений Ространснадзора письма (с поручениями, разъяснениями, пояснениями и т.д.) о возможности передачи полномочий хозяйствующим субъектам по тестированию АТТ (с предоставлением копий таких писем);
- направлялись ли Федеральной службой по надзору в сфере транспорта в адрес территориальных управлений Ространснадзора письма (с поручениями, разъяснениями, пояснениями и т.д.) о возможности заключения соглашений о взаимодействии и информационном обмене между Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и оператором навигационно-информационной системы только с теми хозяйствующими субъектами, которые являются региональными операторами навигационно-информационной системы и предложенными высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- пояснения о наличии правовых оснований у Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по передаче, в том числе, функций тестирования АТТ РНИЦ письмами от 10.08.2012 г. № АЖ-15/3-337, от 26.09.2012 г. № АЖ-15/3-412, от 29.12.2012 г. № АЖ-15/3-532;
- указать конкретные нормы действующего законодательства, которыми установлены требования к хозяйствующим субъектам, заинтересованным в получении права оказания услуг по передаче мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора, а именно:
- установлено требование о наличии статуса регионального оператора навигационно-информационной системы;

- установлено требование о наличии предложения со стороны высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в адрес территориального Управления Ространснадзора о заключении соглашения о взаимодействии и информационном обмене с хозяйствующим субъектом, являющимся региональным оператором навигационно-информационной системы;
- указать конкретные нормы действующего законодательства, которыми Ространснадзор уполномочен устанавливать требования к хозяйствующим субъектам, заинтересованным в получении права оказания услуг по передаче мониторинговой информации в АЦКН Ространснадзора.
- - - Правительству Ставропольского края (Ленина пл., д. 1, г. Ставрополь, 355025) надлежит представить в срок до «07» ноября 2013 года следующие документы и информацию:
- позицию (пояснение) по делу № 1-00-213/00-11-13 о нарушении антимонопольного законодательства;
- информацию о торгах, в которых принимало участие ОАО «РНИЦ СК» в 2012-2013 гг. (с приложением всех документов, поданных ОАО «РНИЦ СК» на участие в торгах) по следующей форме:

№ торгов

Предмет торгов

Участники торгов

Начальная максимальная цена (если применимо)

Цена контракта (если применимо)

Победитель

- копии нормативных правовых актов, которыми ОАО «РНИЦ СК» было наделено функциями оператора РНИЦ в Ставропольском крае, а также указать процедуры отбора оператора РНИЦ и перечислить нормативные правовые акты, устанавливающие порядок реализации таких процедур;
- копию ответа Управления Ространснадзора по СКФО на письмо Правительства Ставропольского края от 28.12.2012 г. № 31-17/12651;
- копию заключения Правового управления Аппарата Правительства Ставропольского края на проект соглашения о взаимодействии в сфере навигационной деятельности между Министерством транспорта Российской Федерации, оператором в сфере навигационной деятельности и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (ссылка на которое содержится в отзыве на жалобу Министерства транспорта Ставропольского края от 25.09.2013 № 05-9037);

- копии замечаний Министерства экономического развития Ставропольского края и Министерства финансов Ставропольского края к проекту соглашения о взаимодействии в сфере навигационной деятельности между Министерством транспорта Российской Федерации, оператором в сфере навигационной деятельности и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (ссылки на которые содержатся в отзыве на жалобу Министерства транспорта Ставропольского края от 25.09.2013 № 05-9037);
- письма хозяйствующих субъектов, поступившие в Правительство Ставропольского края после 19.02.2013, с просьбами о наделении их статусом оператора РНИЦ и ответы на указанные письма.

Явка ответчиков по делу № 1-00-213/00-11-13 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечания:

- С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон 499-252-26-41.
- Копии документов, представленные для приобщения к делу должны быть прошиты и заверены нотариально, или должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.
- Для обеспечения пропусков в здание ФАС России фамилии представителей сторон необходимо сообщить за 1 день.