

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-516/15

16 октября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» (далее – Организатор торгов); от ООО «Гарант-ПБ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.10.2015 № 21712) ООО «Гарант-ПБ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 31502644983), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

07 августа 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502644983 о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным Приказом № 060 от 11.02.2014 г. (далее – Положение о закупке), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о

закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 300 000,00 руб.
2.	Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика)	07.08.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.08.2015 в 17:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	02.09.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53 литер «А»

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки согласно Протоколу по рассмотрению заявок от 30.09.2015 г. (утвержденный 07.10.2015 г.).

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми

актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Гарант-ПБ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1139 от 12.10.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1139 от 12.10.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На момент рассмотрения жалобы процедура закупки № 31502644983 признана не состоявшейся в соответствии с п. 10 ст. 18 Положения о закупке.

16 сентября 2015 года Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров вынесла решение № Т02-452/15 (исх. № 02/23947 от 17.09.2015) (далее – Решение Комиссии СПб УФАС России) по жалобе ООО «Гарант-ПБ» (от 08.09.2015 № 19541) на действия Закупочной комиссии Организатора торгов по той же процедуре № 31502644983.

Как следует из Решения Комиссии СПб УФАС России, Закупочная комиссия неправоммерно отклонила заявку ООО «Гарант-ПБ» согласно Протоколу по рассмотрению заявок от 07.09.2015 г. ввиду несоответствия п. 8 Раздела 1 «Информационной карты», в соответствии с которым, заявка на участие в закупке должна содержать полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения Извещения о проведении запроса предложений одну из следующих справок (оригинал или нотариально заверенную копию), выданных налоговым органом в соответствии с пунктом 4 статьи 31, подпунктами 10 и 10.1 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса РФ, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в подпункте 8 пункта «б» данной таблицы:

- справку об исполнении обязанности по уплате налогов и сборов, пеней, штрафов;
- справку из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам.

По результатам рассмотрения Комиссия СПб УФАС России выдала Организатору торгов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Согласно Предписанию по решению № Т02-452/15 (исх. № 02/23947-1 от 17.09.2015)

Организатору торгов было предписано совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов, а именно:

- отменить Протокол по рассмотрению заявок от 07.09.2015 г.;

- осуществить рассмотрение заявок и завершить процедуру в соответствии с требованиями, установленными Документацией, Положением о закупке и действующим законодательством РФ.

Письмом исх. от 06.10.2015 № 7.3-4376 (вх. № 21439 от 06.10.2015 г.) Организатор торгов сообщил об исполнении Предписания.

В соответствии с Предписанием по решению № Т02-452/15 (исх. № 02/23947-1 от 17.09.2015), выданным Организатору торгов, заявки на участие в закупке не возвращались участникам, а рассматривались повторно.

Исходя из Протокола по рассмотрению заявок от 07.09.2015 г., заявка ООО «Гарант-ПБ» не содержала иных нарушений, кроме не предоставления справки из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам.

Вместе с тем, согласно повторному Протоколу по рассмотрению заявок от 30.09.2015 г. (утвержденный 07.10.2015 г.) заявка ООО «Гарант-ПБ» была отклонена, Закупочной комиссией были выявлены иные нарушения:

«Участником ООО «Гарант-ПБ» не выполнены требования п. 12 Документации для метода расчета стоимости ценового предложения (Приложение № 3 «Расчёт стоимости работ» представлен в форме калькуляции, не смет). Так же, представленный Участником ООО «Гарант-ПБ» график исполнения регламентов, не соответствует указаниям РД 009-01-96».

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции путем неправомерного отклонения заявки ООО «Гарант-ПБ».

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 08.10.2015 № 21712) ООО «Гарант-ПБ» на действия

Закупочной комиссии Организатора торгов Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 31502644983), обоснованной.

2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции путем неправомерного отклонения заявки ООО «Гарант-ПБ».
3. Не выдавать Организатору торгов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений ввиду признания процедуры закупки № 31502644983 несостоявшейся.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.