

Исх. от 13.05.2015 № 74-15

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 1

13.05.2015

г. Санкт-Петербург

Заместитель руководителя Ленинградского УФАС России Журавлев Алексей Александрович, действующий на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 29.04.2015 г. (исх № 42) и материалы дела № 1 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица - «...» по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ, руководствуясь статьей 29.10 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Событие административного правонарушения и его квалификация.

1. Место совершения административного правонарушения: Ленинградская область, Кировский район, г. Отрадное.
2. Время совершения административного правонарушения: с 02.04.2014 по

19.01.2015 г.

3. Событие административного правонарушения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило заявление «...» по факту установления Администрацией Отрадненского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация) не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальной услуги по выдаче разрешений на производство земляных работ.

Как указано в заявлении, в адрес «.....» поступило постановление администрации Отрадненского городского поселения от 02.04.2014 № 162 «О порядке выдачи разрешений на производство земляных работ, производимых на территории Отрадненского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области» (далее – Постановление о порядке выдачи разрешений), в соответствии с которым размер платы за выдачу разрешений для юридических лиц составляет 900 рублей. Кроме того, в адрес «.....», также поступили счета на оплату, акты выполненных работ за период с мая по июнь 2014 года.

По фактам, изложенным в заявлении Ленинградским УФАС России было возбуждено антимонопольное дело № 1080-04-4438-А/14.

По результатам рассмотрения дела, Решением Комиссии Ленинградского УФАС России от 30.12.2014 № Р/04/854 было установлено нарушение Администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1.2. статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Факт нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Комиссией установлен Решением от 30.12.2014 № Р/04/854, следовательно, повод для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица: «...» по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ имеется.

Должностным лицом Ленинградского УФАС России установлено.

02.04.2014 Администрацией было издано постановление № 162 «О порядке выдачи разрешений на производство земляных работ, производимых на территории Отрадненского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области». Пунктом 2.1 указанного Постановления установлено, что производитель работ должен оформить разрешение в Муниципальном казенном учреждении «Управление городского хозяйства и обеспечения» Ленинградской области (далее – МКУ «УГХ»), при этом, согласно подпункта «д» пункта 2.6, МКУ «УГХ» отказывает производителю работ в выдаче разрешения или переносит сроки выполнения земляных работ на другой период времени в случае невнесения платы за выдачу разрешения на производство земляных работ. В Приложении № 1 к Постановлению о порядке выдачи разрешений установлен размер платы за выдачу разрешений на производство земляных работ, производимых на

территории Отрадненского городского поселения для физических лиц, юридических лиц, муниципального предприятия, муниципального учреждения, управляющей компании.

Согласно, части 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон о предоставлении государственных и муниципальных услуг) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления – это деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований. При этом, в соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о предоставлении государственных и муниципальных услуг, государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителем на бесплатной основе.

В силу пункта 9 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти, власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, запрещается установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

При указанных обстоятельствах действия должностного лица –«.....» образуют событие административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Лицо, совершившее противоправные действия (Субъект административного правонарушения) – «.....».

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения,

возникающие при предоставлении муниципальных услуг.

Объективная сторона административного правонарушения: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг.

В данном случае объективная сторона административного правонарушения характеризуется бездействием должностного лица, выразившимся в непринятии мер по признанию недействующими положений Постановления Администрации Отраденского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области от 02.04.2014 № 162 «О порядке выдачи разрешений на производство земляных работ, производимых на территории Отраденского городского поселения Кировского муниципального района Ленинградской области» устанавливающих плату за выдачу разрешений на производство земляных работ.

Субъективная сторона административного правонарушения:

В соответствии с частью 1 статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей

Перечень обстоятельств, смягчающих административную ответственность, приведен в статье 4.2 КоАП РФ. Указанных обстоятельств в отношении должностного лица «» не установлено.

Перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность, приведен в статье 4.3 КоАП РФ. С учетом данной нормы обстоятельств, отягчающих административную ответственность в отношении должностного лица не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

Определением от 29.04.2015 г. исх. №О/04/250 «...» была уведомлена о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 1.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явилась «.....».

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

С учетом изложенного, размер штрафа, исчисленный в соответствии с нормами действующего КоАП РФ будет составлять:

Обстоятельств, смягчающие административную ответственность не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

Минимальный размер административного штрафа пятнадцать тысяч рублей.

Максимальный размер штрафа тридцать тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, учитывая характер совершенного правонарушения, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, руководствуясь статьей 4.1, частью 1 статьи 14.9, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛ:

За нарушение пункта 9 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ наложить на должностное лицо — «...» штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель:

ИНН 7840396953

КПП 784201001

УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России)

Банк получателя:

ГРКЦ ГУ Банк России по Ленинградской обл. г. Санкт-Петербург

Сч. № 40101810200000010022

БИК 044106001

ОКАТО 40298562000

Код дохода (КБК):

161 1 16 02010016000140

Примечание.

При оплате штрафа к реквизитам указать номер дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа, в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя
Ленинградского УФАС России

А.А. Журавлев