

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-354/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ «Прометей» о недобросовестном участнике закупки ООО «ЭВРИКА»

05 июня 2019 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ «Прометей» (далее – Организатор торгов); от ООО «ЭВРИКА» (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. № 15977/19 от 27.05.2019) от НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ «Прометей» в отношении ООО «ЭВРИКА» (ИНН: 7704350727) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение № 31907647912, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ «Прометей» в отношении ООО «ЭВРИКА»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «ЭВРИКА».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 115114, г. Москва, ул. Дербеновская, д. 20, стр. 23, комн. 9;

Почтовый адрес - 115114, г. Москва, ул. Дербеновская, д. 20, стр. 23, комн. 9;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7704350727;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу процедуры Закупки № 42 от 12.04.2019 по результатам рассмотрения заявок на участие в Закупке закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение признать ООО «ЭВРИКА» победителем процедуры Закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о Закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора, а также заключить с ООО «ЭВРИКА» договор по результатам Закупки на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией, извещением об осуществлении такой Закупки и заявкой участника такой Закупки.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — Поставка расходных материалов для оргтехники;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 28.23.25.000 Части и принадлежности прочих офисных машин;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – 58,00 рублей РФ;
- срок исполнения договора – 31.12.2019.

2. 18.03.2019 НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ «Прометей» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение № 31907647912).

Начальная (максимальная) цена договора составляла 6 000 000,00 рублей РФ.

Согласно итоговому протоколу процедуры Закупки № 42 от 12.04.2019 по результатам рассмотрения заявок на участие в Закупке закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение признать ООО «ЭВРИКА» победителем процедуры Закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о Закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора, а также заключить с ООО «ЭВРИКА» договор по результатам Закупки на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией, извещением об осуществлении такой Закупки и заявкой участника такой Закупки.

В соответствии с п. 17.1 ч. 3 документации о Закупке (далее — Документация) договор по результатам закупки у СМСП заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением, документацией о закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Договор заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

На основании п. 17.2 ч. 3 Документации договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке (извещения о проведении закупки) (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке (извещении о проведении закупки)).

Как следует из п. 17.1 ч. 3 Документации, при наличии разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Пунктом 17.4 ч. 3 Документации установлено, что срок заключения договора должен составлять не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством

Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления Заказчика, а также случае, когда действия (бездействие) Заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

На основании ч. 12 ст. 66 Положения о закупках НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ «Прометей» (далее — Положение о закупках) в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил заказчику в течение тринадцати дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола (если иной срок не предусмотрен Положением) подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено заказчиком в документации о закупке (извещении о проведении закупки)), такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно ч. 1 Документации (далее — Извещение) требование о предоставлении обеспечения исполнения договора не установлено.

12.04.2019 НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ «Прометей» размещен итоговый протокол процедуры Закупки № 42 от 12.04.2019, согласно которому участник Закупки ООО «ЭВИКА» был признан победителем процедуры Закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о Закупке, и который предложил наиболее низкую цену договора. Закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение заключить с ООО «ЭВРИКА» договор по результатам Закупки на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией, извещением об осуществлении такой Закупки и заявкой участника такой Закупки.

Срок на представление подписанного со стороны победителя Закупки проекта договора в адрес НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ «Прометей», установленный ч. 12 ст. 66 Положения о закупках, истек 25.04.2019.

Крайний срок на заключение договора по результатам Закупки, установленный п. 17.4 ч. 3 Документации, истек 10.05.2019.

14.05.2019 НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ в ЕИС размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам Закупки № 31907647912-05 от 13.05.2019, согласно которому участник Закупки ООО «ЭВРИКА» был признан уклонившимся от заключения договора на основании ст. 66 Положения о закупках.

Представители Организатора торгов отметили, что победитель Закупки ООО «ЭВРИКА» был признан уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что в сроки, установленные Положением о закупках, со стороны ООО «ЭВРИКА» не был представлен проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такой Закупки.

Представитель ООО «ЭВРИКА» пояснил, что НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ в нарушение требований Закона № 223-ФЗ и Документации признало ООО «ЭВРИКА» победителем Закупки, тогда как участник Закупки ООО «ЭВРИКА» вследствие технической ошибки сделал понижение цены больше установленного заказчиком «шага аукциона», что противоречит установленным правилам и, следовательно, ООО «ЭВРИКА» признано победителем процедуры Закупки неправомерно.

Частью 1 Документации (Извещение), а также частью 7 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ установлено, что аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

1) «шаг аукциона» составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;

2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах «шага аукциона»;

3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;

4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах «шага аукциона»;

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Также частью 1 Документации (Извещение) установлено, что электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, на «шаг аукциона».

«Шаг аукциона» составляет от 0,5 % до 5% начальной (максимальной) цены договора (цены лота).

При проведении электронного аукциона участники аукциона подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».

В соответствии с п. 15.1 ч. 3 Документации электронный аукцион проводится в соответствии с требованиями Регламента электронной торговой площадки и по правилам электронной торговой площадки.

Пунктом 15.3 ч. 3 Документации установлено, что электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно п. 15.4 ч. 3 Документации величина снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее - «шаг аукциона») составляет от 0,5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Начальная (максимальная) цена договора составляла 6 000 000,00 рублей РФ. Таким образом, «шаг аукциона» составлял от 30 000 до 300 000 рублей РФ.

На основании п. 15.5 ч. 3 Документации при проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона», если иное не предусмотрено Регламентом электронной торговой площадки.

Как следует из п. 15.6 ч. 3 Документации и ч. 12 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, оператор электронной торговой площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления электронного аукциона, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления электронного аукциона, равный доступ участников закупки к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 18 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - «шаг аукциона»).

Представитель ООО «ЭВРИКА» пояснил, что при ручном вводе ценового предложения ООО «ЭВРИКА» возникла техническая ошибка, в результате которой было ошибочно введено предложение в размере 58,00 рублей. Указанное ценовое предложение не соответствует установленным на законодательном уровне и Документацией требованиям к порядку подачи ценовых предложений, поскольку участник аукциона был не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора (5 200 000, 00 рублей по состоянию на 09:15 09.04.2019), сниженное в пределах «шага аукциона» (от 30 000 до 300 000 руб.). Иными словами, ООО «ЭВРИКА» не вправе было подать предложение ниже 4 900 000 рублей, следовательно, заказчик не должен был признавать ООО «ЭВРИКА» победителем процедуры Закупки.

Представитель ООО «ЭВРИКА» также отметил, что в соответствии с п 7.13 Регламента работы ЭТП (далее — Регламент ЭТП) в ходе проведения торговой сессии оператор автоматически отклоняет предложение о цене в момент его поступления, в случае если представленное предложение о цене не соответствует шагу торговой сессии, за исключением случаев, установленных п. 7.14 настоящего Регламента ЭТП. Однако в нарушение требований, установленных Регламентом ЭТП и Законом № 223-ФЗ, оператор ЭТП (ЗАО «Сбербанк АСТ») зафиксировал предложение ООО «ЭВРИКА», не соответствующее «шагу аукциона», передав данные заказчику.

Кроме того, представитель ООО «ЭВРИКА» сообщил, что ЗАО «Сбербанк АСТ» признал, что аукцион проведен некорректно и требуется провести аукцион повторно. О произошедшей технической ошибке, участник Закупки ООО «ЭВРИКА» сообщил оператору ЭТП как во время проведения аукциона посредством электронной почты, так и после проведения аукциона посредством электронной почты (повторное письмо направлено 09.04.2019 в 10:09 МСК), а также письмом на бумажном носителе с просьбой отменить итоги аукциона.

24.04.2019 участник Закупки ООО «ЭВРИКА» получил ответ на своё письмо от оператора ЭТП ЗАО «Сбербанк АСТ», где оператор подтверждает, что подача ценовых предложений при проведении электронного аукциона № SBR003 - 190120804000020 осуществлялась некорректно. После устранения технических неполадок, оператором, на основании п. 8.7 Регламента ЭТП, в адрес Организатора торгов - НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ было направлено соответствующее уведомление для принятия решения о переносе сроков проведения торгов. Однако 19.04.2019 Организатором торгов принято решение о дальнейшем проведении Закупки без отмены результатов торгов и повторного проведения аукциона.

Представитель ООО «ЭВРИКА» отметил, что заказчик отказался отменять результаты и признал победителем аукциона ООО «ЭВРИКА», несмотря на то, что аукцион проводился с нарушением правил, установленных самим Организатором торгов и требованиями Закона № 223-ФЗ. Таким образом, участник Закупки ООО «ЭВРИКА» не мог подписать договор, поскольку признан победителем Закупки с нарушением требований, установленных Документацией и Законом № 223-ФЗ. Также ООО «ЭВРИКА» не могло поставлять товар по цене 58,00 руб. при начальной (максимальной) цене договора 6 000 000,00 руб. Вместе с тем ООО «ЭВРИКА» приняло все меры для разрешения данной ситуации.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «ЭВРИКА» в заседание Комиссии СПб

УФАС России были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе копии писем о допущенной технической ошибке в ценовом предложении ООО «ЭВРИКА», направленных в адрес ЗАО «Сбербанк АСТ» посредством электронной почты и на бумажном носителе, скриншоты личного кабинета на сайте ЭТП, а также соответствующие ответы оператора ЭТП ЗАО «Сбербанк АСТ» на запросы, направленные участником Закупки ООО «ЭВРИКА».

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что участник Закупки ООО «ЭВРИКА» был выбран победителем процедуры Закупки в порядке, не соответствующем Документации, требованиям Положения о закупках и Регламента работы ЭТП, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «ЭВРИКА» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ о недобросовестном участнике Закупки - ООО «ЭВРИКА», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от НИЦ «Курчатовский институт» - ЦНИИ КМ (вх. № 15977/19 от 27.05.2019) в отношении ООО «ЭВРИКА» (ИНН: 7704350727) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение № 31907647912) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.