

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Поволжского банка ПАО «Сбербанк» о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СтройТехСервис» (ОГРН: 1056325050770, ИНН: 6325037942, КПП: 632501001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Поволжским банком ПАО «Сбербанк» (далее – Заказчик) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на ЗП – 81028529 выполнение строительно-монтажных работ (извещение № 32009145930, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от Поволжского банка ПАО «Сбербанк» – <...> (доверенность); от ООО «СтройТехСервис» в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

УСТАНОВИЛА:

27.07.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение Поволжского банка ПАО «Сбербанк» о включении сведений об ООО «СтройТехСервис» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:
общество с ограниченной ответственностью «СтройТехСервис»;
- сведения о месте нахождения юридического лица:

Россия, 446005, Самарская область, г. Сызрань, ул. Интернациональная,
д. 178, лит. А;

- идентификационный номер налогоплательщика:

6325037942;

- дата подведения итогов закупки:

09.06.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол № 43-2020-10 от 09.06.2020 заседания Конкурсной комиссии
Поволжского банка ПАО «Сбербанк».

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

выполнение работ по перепланировке помещений.

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам
экономической деятельности (ОКПД 2):

41.20.40 Работы строительные по возведению нежилых зданий и
сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению
пристроек, реконструкции и ремонту зданий);

(ОКВЭД 2):

41.2 Строительство жилых и нежилых зданий;

валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

22 959 729,60 руб.;

- срок исполнения договора:

общая продолжительность выполнения работ по договору 90 (девяносто)
календарных дней с даты подписания сторонами акта передачи объекта
до даты подписания сторонами акта сдачи-приемки объекта;

код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами

направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Поволжского банка ПАО «Сбербанк», от участника ООО «СтройТехСервис» поступил отказ от заключения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

13.05.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009145930 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 13.05.2020г. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 13.05.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

09.06.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Конкурсной

комиссии Поволжского банка ПАО «Сбербанк по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Аукциона от 09.06.2020г. № 43-2020-10, согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан единственный участник – ООО «СтройТехСервис».

В соответствии с пунктом 4.1.12 Положения о закупках, если при оценке Заявок Участников на соответствие установленным в Документации требованиям выявлено несоответствие Заявок всех Участников или соответствие только Заявки одного Участника, а также, если в процессе проведения Закупочной процедуры отклонены Заявки всех Участников или не отклонена Заявка только одного Участника, Банк вправе признать Закупочную процедуру несостоявшейся.

Из пункта 4.1.13 Положения о закупках следует, что при подведении итогов Закупочной процедуры, признаваемой в соответствии с Положением несостоявшейся, Банк вправе заключить договор с Участником, единственная заявка которого соответствует требованиям Документации, по цене и на условиях, предложенных этим Участником (в том числе на условиях, определённых по итогам переговоров с ним), но не выше начальной (максимальной) стоимости по данной Закупочной процедуре, и на условиях, не хуже заявленных Банком при открытии данной Закупочной процедуры.

На основании пункта 4.1.13 Положения о закупках ПАО «Сбербанк» Конкурсная комиссия приняла решение заключить договор с единственным участником ЗП-81028529 (Выполнение строительно-монтажных работ), заявка которого соответствует требованиям аукционной документации ООО «СтройТехСервис».

В соответствии с пунктом 23 Информационной карты договор по результатам закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам электронного аукциона.

Письмом (Исх. № 27 от 22.06.2020г.) от ООО «СтройТехСервис» поступил отказ от заключения договора в связи с невозможностью выстроить график производства работ в виду распространения короновирусной инфекции (COVID-19), а также введении Указами Президента Российской Федерации и Постановлениями Губернатора Самарской области ограничительных мер по передвижению людей и транспорта, деятельности ряда организаций, в том числе контрагентов общества.

30.06.2020г. Поволжским банком ПАО «Сбербанк» в адрес ООО «СтройТехСервис» направлен запрос о подтверждении отказа от заключения договора по закупке ЗП-81028529.

В ответ на запрос Банка ООО «СтройТехСервис» подтвердило отказ от подписания договора.

Из представленных Поволжским банком ПАО «Сбербанк» писем от ООО «СтройТехСервис» следует, что в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также введением ограничительных мер, поставщики, подрядчики и контрагенты не осуществляют работу и не могут выставить цены для формирования смет, которые необходимо согласовать с Заказчиком (Банком) в соответствии с требованиями закупочной документации. Кроме того, не представляется возможным выстроить график производства работ согласно проекту договора.

Согласно пункта 5.6 документации, под уклонением (отказом) от заключения договора понимаются следующие действия/бездействие Победителя Закупочной процедуры:

- непредставление в Банк подписанного Победителем Закупки экземпляра договора в установленный срок и порядке;
- отказ Победителя Закупки заключить договор на условиях проекта договора, размещенного в составе Документации;
- представление Победителем Закупки в Банк требования/предложения о внесении изменений в условия проекта договора, размещенного в составе Документации, либо измененного проекта договора, размещенного в составе Документации;
- непредставление в установленный срок надлежащим образом оформленных документов, предусмотренных Документацией и/или необходимых для заключения договора;
- непредставление документов, подтверждающих оформление Победителем обеспечения исполнения договора (если установлено);
- иные действия или бездействие Победителя Закупки, свидетельствующие о том, что договор не будет подписан с его стороны.

Согласно пункта 18.14 Положения о закупках ПАО «Сбербанк» Конкурсная комиссия, по причине не заключения договора с победителем, приняла решение завершить проведение закупочной процедуры без определения поставщика.

На основании протокола № 51-2020-7 от 09.07.2020г. заседания Конкурсной комиссии Поволжского банка ПАО «Сбербанк» по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг принято решение провести новую закупочную процедуру.

Из Письма ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20 следует, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении жалоб, дел об

административных правонарушениях, обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, проведении проверок.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «СтройТехСервис» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «СтройТехСервис» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного Поволжским банком ПАО «Сбербанк» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение строительно-монтажных работ (извещение № 32009145930).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «СтройТехСервис» (ОГРН: 1056325050770, ИНН: 6325037942, КПП: 632501001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.