

РЕШЕНИЕ

по делу № 23-К/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

«21» февраля 2018 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в присутствии представителя уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай <...> по доверенности от 10.03.2017г., рассмотрела жалобу ООО «Промкомплекс «Волна» на действия заказчика БУЗ РА «Улаганская районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000918000218 на оказание услуг по обследованию и проектированию здания учреждения.

16.02.2018г. и 20.02.2018г. от заявителя ООО «Промкомплекс «Волна» и заказчика БУЗ РА «Улаганская районная больница» поступили ходатайства о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителей.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 15.02.2018г. (вх. 494) поступила жалоба ООО «Промкомплекс «Волна» (г. Таганрог, пер. Гарибальди, 33, кв. 34) на действия заказчика БУЗ РА «Улаганская районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000918000218 на оказание услуг по обследованию и проектированию здания учреждения.

По мнению заявителя, заказчиком в аукционной документации установлены излишние требования к участникам закупки о том, что участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий и представить выписку из реестра СРО в области инженерных изысканий, т.к. согласно ответу заказчика на запрос о разъяснении положений аукционной документации выполнение инженерных изысканий не требуется.

Не согласившись с доводами заявителя уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 21.02.2018г. представлены письменные возражения (вх. 564) на жалобу.

20.02.2018г. от заказчика БУЗ РА «Улаганская районная больница» поступили пояснения о том, что в п. 19 заявки на определение поставщика, направленной в уполномоченный орган, допущена ошибка в части требований выписки из реестра СРО на право выполнять инженерные изыскания.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителя уполномоченного органа, проведя внеплановую проверку на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п. 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции

по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014г. №727/14, установила следующее:

08.02.2018г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по обследованию и проектированию здания БУЗ РА «Улаганская районная больница».

Согласно извещению № 0177200000918000218:

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 700 000 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок – 16.02.2018г. 18-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 19.02.2018г.;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 22.02.2018г.

Заказчиком данного электронного аукциона является Бюджетное учреждение здравоохранения Республики Алтай «Улаганская районная больница».

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63, частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона и в аукционной документации указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) данного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 данного Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения

(лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с такой проектной документацией, не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Согласно части 1 статьи 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего земельного участка, а также в случаях проведения капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства (часть 12.2 статьи 48 ГрК РФ).

Согласно Технического задания объектом закупки является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации капитального ремонта основного корпуса Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Улаганская районная больница».

Согласно п. 6.1.10 раздела II Технического задания (Комплекс выполняемых работ) подрядчику необходимо, в том числе выполнить работы, предусмотренные в Перечне видов инженерных изысканий, утвержденном постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» (обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций).

Таким образом, в соответствии с условиями аукционной документации работы по проектированию и изыскательские работы представляют собой единый комплекс подрядных работ, неразрывно связанных между собой.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно

саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

В извещении о проведении электронного аукциона и в аукционной документации (п. 5, 15 раздела I) заказчиком установлены требования по п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе и документы, подтверждающие данное соответствие, а именно: должны быть членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования. Должны предоставить Выписку из реестра членов саморегулируемой организации, выданную по форме согласно Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58.

В связи с чем доводы заявителя о том, что заказчиком к участникам закупки установлены излишние требования о предоставлении выписки из реестра членов СРО в области инженерных изысканий являются необоснованными.

В соответствии с ч. 3, 4, 5 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

12.02.2018г. заказчиком БУЗ РА «Улаганская районная больница» в ЕИС размещено разъяснение положений аукционной документации № РД2 о том, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны быть членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования. Должны предоставить Выписку из реестра членов саморегулируемой организации, выданную по форме согласно Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, и в которой должны содержаться сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права выполнять инженерные изыскания и осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкретных способов заключения договоров в отношении данной закупки.

Однако, заказчиком 14.02.2018г. в ЕИС размещено разъяснение № РД3 о том, что выполнение инженерных изысканий не требуется и не входит в стоимость сметы на

проектные работы. Стоимость инженерных изысканий определяется согласно заданию заказчика, в зависимости от вида и назначения объектов капитального строительства, их конструктивных особенностей, технической сложности и потенциальной опасности, климатических условий территории, на которой будут осуществляться ремонт объекта капитального строительства, степень изученности указанных условий.

15.02.2018г. в ЕИС размещено разъяснение № РД4 о том, что в связи с истечением срока для подачи запроса на разъяснение положений аукционной документации, ответ не был предоставлен на запрос об исключении из аукционной документации требований о наличии у члена СРО права выполнять инженерные изыскания, т.к. заказчиком даны разъяснения, что выполнять данные работы не требуется.

Таким образом, заказчиком БУЗ РА «Улаганская районная больница» в нарушение ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе 14.02.2018г. даны разъяснения положений аукционной документации, изменяющие ее суть.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0177200000918000218 от 19.02.2018г. поступило 6 аукционных заявок.

При анализе вторых частей заявок Комиссией УФАС по РА установлено, что участники с порядковыми номерами 1, 3, 5, 6 представили выписки из реестра членов СРО с правом осуществлять только подготовку проектной документации, т.е. без права выполнять инженерные изыскания.

Следовательно, действия заказчика (разъяснения положений аукционной документации) ввели в заблуждение участников закупки в части наличия или отсутствия у участника закупки членства в СРО с правом выполнять работы по инженерным изысканиям.

В соответствии с частью 27 статьи 44 Закона о контрактной систем в случае, если в течение одного квартала на одной электронной площадке в отношении вторых частей трех заявок на участие в электронном аукционе, поданных одним участником такого аукциона, аукционной комиссией приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным документацией о таком аукционе, по основаниям, установленным пунктом 1 части 6 статьи 69 данного Федерального закона (за исключением случаев, если этот участник обжаловал данные решения в соответствии с данным Федеральным законом и по результатам обжалования принято решение о необоснованности данных решений), оператор электронной площадки по истечении тридцати дней с даты принятия последнего из данных решений перечисляет заказчику денежные средства, внесенные этим участником в качестве обеспечения последней заявки на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

В целях защиты прав участников закупки Комиссия УФАС по РА приняла решение о выдаче заказчику, уполномоченному органу предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Промкомплекс «Волна» на действия заказчика БУЗ РА «Улаганская районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000918000218 на оказание услуг по обследованию и проектированию здания учреждения необоснованной.

Признать заказчика БУЗ РА «Улаганская районная больница» нарушившим ч. 5 ст. 65 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части нарушения порядка предоставления разъяснений положений аукционной документации.

Выдать заказчику БУЗ РА «Улаганская районная больница», уполномоченному органу Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай, оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе определения подрядчика, внесения изменений в извещение и в аукционную документацию в части продления сроков подачи заявок, сроков рассмотрения первых частей заявок, даты проведения аукциона для предоставления возможности участникам закупки подать заявки на участие в данной закупке. Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» осуществить возврат поданных аукционных заявок и прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в аукционах в электронной форме.

Настоящее решение и предписание может быть обжаловано в арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«21» февраля 2018 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок на основании решения № 23-К/18 от 21.02.2018г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Промкомплекс «Волна» на действия заказчика БУЗ РА «Улаганская районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000918000218 на оказание услуг по обследованию и проектированию здания учреждения, руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Заказчику БУЗ РА «Улаганская районная больница», уполномоченному органу Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай устранить нарушения ч. 5 ст. 65 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1 отмены протоколов, составленных в ходе определения подрядчика;

1.2 внесения изменений в извещение о проведении электронного аукциона и в аукционную документацию в части продления сроков подачи заявок, сроков рассмотрения первых частей заявок, даты проведения аукциона для предоставления возможности участникам закупки подать заявки на участие в данной закупке;

1.3 размещения информации об отмене протоколов и о внесении изменений в аукционную документацию и извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru);

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

2.1 отменить протокол проведения аукциона;

2.2 назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

2.3 осуществить возврат поданных аукционных заявок участникам закупки и прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в аукционах в электронной форме;

2.4 уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене протоколов, составленных в ходе определения подрядчика, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, о возможности повторной подачи заявок на участие в данной закупке.

3. Заказчику БУЗ РА «Улаганская районная больница», уполномоченному органу Министерству экономического развития и туризма Республики Алтай осуществить закупку в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

4. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания не позднее 23.03.2018г.

В случае неисполнения настоящего предписания, управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.