

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении дела № 013/01/17-692/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела № 013/01/17-692/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: (.....) – Врио руководителя Управления Мордовского УФАС России;

члены Комиссии: (.....) – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, рассмотрев 30 октября 2020 года дело № 013/01/17-692/2020 по признакам нарушения Акционерным обществом «Авиалинии Мордовии» (430018, Республика Мордовия, г. Саранск, территория Аэропорт; ИНН 1328905789) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Лица, участвующие в деле, надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

На заседание Комиссии Мордовского УФАС России явились: (.....) – генеральный директор АО «Авиалинии Мордовии» (действующего на основании распоряжения № 43 от 17.07.2018 года ГКУ «Фонд имущества»); (.....) – представитель АО «Авиалинии Мордовии» по доверенности (доверенность от 27.07.2020 № 175); в отсутствие представителя ООО «Строительное управление № 13», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 013/01/17-692/2020.

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия от 23.09.2020 № 136-од было возбуждено дело № 013/01/17-692/2020 по признакам нарушения АО «Авиалинии Мордовии»

(430018, Республика Мордовия, г. Саранск, Аэропорт; ИНН 1328905789) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением № 700 от 02.10.2020 года о назначении дела №013/01/17-692/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, Мордовское УФАС России в качестве ответчика было привлечено АО «Авиалинии Мордовии», в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: ООО «Строительное управление №13». Рассмотрение дела №013/01/17-692/2020 назначено на 30.10.2020 года.

Кроме того, Определением были запрошены следующие сведения:

1) АО «Авиалинии Мордовии»:

-Копию Устава АО «Авиалинии Мордовии»;

-Копии ОГРН и ИНН;

-Копию приказа о назначении на должность генерального директора АО «Авиалинии Мордовии»;

- Копию Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Авиалинии Мордовии»;

- Копию приказа о создании закупочной комиссии АО «Авиалинии Мордовии» по закупке № 31907762765;

- Копии протокола по закупке № 31907762765;

- Копии заявки участника закупок № 31907762765;

- Копии приказов о назначении ответственных лиц АО «Авиалинии Мордовии» осуществляющих контроль за выполнением работ по благоустройству территории объектов: «Строительство пассажирского терминала аэропортового комплекса г. Саранска» и «Временный пассажирский терминал воздушных линий аэропортового комплекса г. Саранска». Комплекс работ по устройству асфальтобетонного покрытия (договор подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года);

- Копию Распоряжения, приказа о создании комиссии АО «Авиалинии Мордовии» по приему выполненных работ по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию акта сдачи - приемки выполненных работ комиссией АО «Авиалинии Мордовии» по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию акта приема-передачи проектно-сметной документации в адрес АО «Авиалинии Мордовии», с приложением переписки по разработке

проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию акта приема-передачи АО «Авиалинии Мордовии» проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом в адрес ООО «Строительное управление № 13» по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию договора об авторском надзоре по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Письменные пояснения по доводам определения, с указанием фактического срока начала и окончания выполнения работ по указанному объекту;

- Переписку или иную деловую документацию между АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Строительное управление №13» за период 2018 – 2019 год;

- Копию разрешения на строительство по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Документы по форме КС-2, КС-3, подписанные по результатам выполнения работ по договору подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- Иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела.

2) ООО «Строительное управление №13»:

- Копию Устава ООО «Строительное управление № 13»;

- Копии ОГРН и ИНН;

- Копию приказа о назначении на должность директора ООО «Строительное управление № 13»;

- Копию журнала учета выполненных работ по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию акта сдачи - приемки выполненных работ между комиссией АО «Авиалинии Мордовии» и ООО «Строительное управление № 13» по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию акта приема-передачи проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом между АО «Авиалинии

Мордовии» и ООО «Строительное управление № 13» по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию договора об авторском надзоре по объекту договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию табеля учета рабочего времени сотрудников «Строительное управление № 13» закрепленных за объектом при выполнении работ по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Штатную численность сотрудников «Строительное управление № 13» на период с апреля 2019 года по сентябрь 2019 года, в том числе список сотрудников, задействованных при выполнении работ по договору подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- График движения рабочей силы, основных машин и механизмов по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Письменные пояснения по доводам определения, с указанием фактического срока начала и окончания выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Копию разрешения на строительство по объекту договора подряда № АМ-19/143 от 27 мая 2019 года;

- Документы по форме КС-2, КС-3, подписанные по результатам выполнения работ договору подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- Иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела.

Во исполнения Определения № 700 от 02.10.2020 года АО «Авиалинии Мордовии» представило запрашиваемые сведения (вх. № 6347 от 16.10.2020 года).

В своих пояснения Мордовскому УФАС России АО «Авиалинии Мордовии», руководствуясь статьей 14.32 КоАП РФ, сообщило следующее.

В целях подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года в аэропорту Саранск проводилась реконструкция аэропортового комплекса. Подрядные организации, привлекаемые к работам по благоустройству территории аэропорта, оказались не готовы к качественному выполнению работ в сжатые сроки, в связи с чем происходила частая ротация подрядчиков. В этой связи, для недопущения срыва работ по благоустройству территории аэропорта Саранск к играм чемпионата мира по футболу 2018 года,

подрыва имиджа Республики Мордовия перед участниками чемпионата мира по футболу 2018 года и прибывающими на игры в Саранск зарубежными болельщиками было принято решение выполнить работы по благоустройству территории аэропортового комплекса в кратчайшие сроки, без проведения публичных конкурентных торгов, чтобы не сорвать подготовку Республики Мордовия к Чемпионату мира по футболу 2018 года. Действительно, работы по благоустройству территории аэропорта Саранск были выполнены в срок в 2018 году без оформления договоров и документов работ с организациями ООО «СтройСад», ООО «Строительное управление №13», ООО «СК «Трансмагистраль». В 2019 году АО «Авиалинии Мордовии» были проведены конкурентные закупки (извещения №№31907721604, 31907762765, 31907935447) на выполнение вышеуказанных работ по благоустройству аэропортового комплекса г. Саранск с целью их оплаты.

Доводы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения «АО «Авиалинии Мордовии» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 - ФЗ «О защите конкуренции», АО «Авиалинии Мордовии» считают обоснованными и сообщили, что впредь АО «Авиалинии Мордовии» обязуется не допускать нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 - ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, изучив документы и материалы, представленные в материалы дела, заслушав объяснения представителей АО «Авиалинии Мордовии», Комиссия приходит к выводу о необходимости переквалификации дела № 013/01/17-692/2020 с части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 3 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия установит, что признаки нарушения антимонопольного законодательства содержатся в действиях (бездействии) иного лица, чем ответчик по делу, комиссия

привлекает такое лицо в качестве ответчика по делу.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело.

На основании части 3 статьи 42, частей 1.1, 1.2 и части 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Изменить квалификацию дела, возбужденное в отношении Акционерного общества «Авиалинии Мордовии» (430018, Республика Мордовия, г. Саранск, территория Аэропорт) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 013/01/17-692/2020 в качестве ответчика по делу Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 13» (Юридический адрес: 430034, Республика Мордовия, г. Саранск, Лямбирское шоссе, д. 12, оф. 2; Фактический адрес: 430007, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Осипенко, д. 79, ИНН 1328905789).

3. Отложить рассмотрение дела № 013/01/17-692/2020.

4. Назначить рассмотрение дела № 013/01/17-692/2020 на **27 ноября 2020 года на 14 часов 00 минут** по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, 14.

5. **АО «Авиалинии Мордовии»** в срок до **18 ноября 2020 года** представить следующие документы и сведения:

- документы и сведения, не представленные Определением № 700 от 02.10.2020 года (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений);

- договор подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- порядок заключения договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копию акта сдачи - приемки выполненных работ комиссией АО «Авиалинии Мордовии» по договору подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

-копию акта приема-передачи проектно-сметной документации в адрес АО «Авиаалинии Мордовии», с приложением переписки по разработке проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копию акта приема-передачи АО «Авиаалинии Мордовии» проектно-сметной документации с подтверждающим сопроводительным письмом в адрес ООО «Строительное управление № 13» по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копию акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копию договора об авторском надзоре по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копию пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года.

6. ООО «Строительное управление № 13» в срок до 18 ноября 2020 года представить следующие документы и сведения:

- документы и сведения, не представленные Определением № 700 от 02.10.2020 года (в случае невозможности их представления, пояснительную записку с причинами невозможности предоставления данных сведений);

- копию табеля учета рабочего времени сотрудников «Строительное управление № 13» закрепленных за объектом при выполнении работ по договору подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года.

- график движения рабочей силы, основных машин и механизмов по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года.

- копию разрешения на строительство по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года.

-копию акта приема-передачи проектно-сметной документации в адрес АО «Авиаалинии Мордовии», с приложением переписки по разработке проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копию акта приема-передачи земельного участка для выполнения работ по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копию договора об авторском надзоре по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года;

- копию пояснительной записки из проектно-сметной документации по объекту договора подряда № АМ-18/31806598133 от 26.06.2018 года.

Одновременно разъясняем, что все лица, участвующие в деле № 013/01/17-692/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, вправе представить на заседание комиссии письменные мотивированные пояснения с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, а также заверенные копии иных, помимо истребованных комиссией по антимонопольному делу документов, касающихся рассматриваемых обстоятельств.

Обращаем Ваше внимание на то, что все предоставляемые копии документов необходимо заверить надлежащим образом.

Напоминаем, что частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц за непредставление в антимонопольный орган сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно представление заведомо ложных сведений (информации).

Явка представителей ответчиков на заседание Комиссии Мордовского УФАС России обязательна.