

Заключение об обстоятельствах дела 08-01-135/2016

о нарушении антимонопольного законодательства

26.04.2016

г. Элиста

Комиссия Калмыцкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии - Сангаджиева М.В. – руководитель Калмыцкого УФАС России;

Ностаева Н.В. – член комиссии, главный государственный инспектор Калмыцкого УФАС России;

Дорджиев Б.М. – член комиссии, старший государственный инспектор Калмыцкого УФАС России;

рассмотрев дело № 08-01-135/2015, возбужденное по признакам нарушения акционерным обществом «Газпром газораспределение Элиста» (далее Общество) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

представителей ответчика АО «Газпром газораспределение Элиста» Д. (доверенность от 25.12.2015 г. №), М. (доверенность от 25.12.2015 г. №).

Представителя заявителя Б. (доверенность от 16.09.2015 г. №)

УСТАНОВИЛА:

В Калмыцкое УФАС России поступило обращение ООО «Коммунальный сервис» на действия АО «Газпром газораспределение Элиста» по уклонению от заключения договора, отключение газа без предварительного уведомления, а также на бездействие по подключению к сети газоснабжения после отключения.

ООО «Коммунальный сервис» 23 октября 2015 г. обратилось с заявкой в АО «Газпром газораспределение Элиста» о заключении договора на поставку газа по административному зданию, которое расположено по адресу: г. Элиста, ул. Клыкова, д. 94. На данную заявку ответа не последовало.

15.12.2015 г. АО «Газпром газораспределение Элиста» без предварительного уведомления произвели отключение газа в указанном здании.

16.12.2015 г. между ООО «Коммунальный сервис» и АО «Газпром газораспределение Элиста» заключен договор поставки газа сроком до 30.04.2017 г., согласно которому АО «Газпром газораспределение Элиста» обязуется поставлять с 16.12.2015 г. по 30.04.2017 г. до границы балансовой принадлежности инженерных коммуникаций, а ООО «Коммунальный сервис» получать (выбирать) газ, добытый АО «Газпром» и его аффилированными лицами, и оплачивать

стоимость газа, стоимость транспортировки, плату за снабженческо-сбытовые услуги.

16.12.2015 г. между ООО «Коммунальный сервис» и АО «Газпром газораспределение Элиста» был заключен договор №606/33439 на техническое, аварийное обслуживание и ремонт объектов газового хозяйства, оплачен счет на оплату №20065 от 16.12.2015 г.

На заявку ООО «Коммунальный сервис» от 23.10.2015 г. о заключении договора поставки газа АО «Газпром газораспределение Элиста» ответ дан не был.

По объяснениям АО «Газпром газораспределение Элиста» указанное обращение было получено 23.11.2015 г.. После этого, сотрудниками АО «Газпром газораспределение Элиста» были предприняты меры для разъяснения необходимости оформления правильной заявки на заключения договора поставки газа посредством телефонной связи. Между тем, письменного ответа направлено в ООО «Коммунальный сервис» не было. Кроме того, заявка ООО «Коммунальный сервис» была получена АО «Газпром газораспределение Элиста» 23.10.2015 г. и зарегистрирована под номером 4939 от 23.10.2015 г.

В письме от 31.12.2015 г. №СРГ 4594 АО «Газпром газораспределение Элиста» поясняет, что с 23.10.2015 г. по 15.12.2015 г. на рассматриваемом объекте производилось бездоговорное потребление газа. Между тем, данный объект был отключен от системы газоснабжения 15.12.2015 г., а письмо ООО «ЮМЭК-Коммунальный сервис» №237 от 23.10.2015 г. о расторжении договора поставки газа и заявка ООО «Коммунальный сервис» от 23.10.2015 г. №567 о заключении договора поставки газа поступили в АО «Газпром газораспределение Элиста» 23.10.2015 г.

Это свидетельствует, о ненадлежащем исполнении своих обязанностей.

Согласно п. 9. Правил поставки газа в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 г. №162 Предложение о заключении договора поставки газа направляется, как правило, поставщиком покупателю, предварительно представившему заявку на приобретение газа.

В силу пункта 11 Правил поставки газа согласие на заключение договора поставки газа или договора транспортировки газа (подписанный проект договора) должно быть направлено стороной, получившей предложение о заключении договора (оферту), не позднее 30 дней с момента его получения, если иной срок не определен в оферте.

При несогласии с условиями договора сторона, получившая оферту, обязана выслать другой стороне протокол разногласий, в случае неполучения в 30-дневный срок со дня отправления подписанного поставщиком протокола разногласий обратиться в арбитражный или третейский суд и по истечении срока действия договора, заключенного на предыдущий период, прекратить отбор газа.

Срок направления поставщиком указанного предложения (проекта договора) после получения заявки названными Правилами не установлен.

Согласно части 1 статьи 445 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда в соответствии с данным Кодексом или иными законами для

стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты.

Таким образом, договор АО «Газпром газораспределение Элиста» и ООО «Коммунальный сервис» заключили только 15.12.2015 г., то есть спустя более 50 дней после получения заявки на заключение договора.

Кроме того, потребление газа ООО «Коммунальный сервис» с 23.10.2015 г. по 15.12.2015 г. поставщиком газа признано бездоговорным. Между тем, такое потребления произошло, в том числе, по вине АО «Газпром газораспределение Элиста», так как получив письма ООО «ЮМЭК-Коммунальный сервис» о расторжении договора и ООО «Коммунальный сервис» о заключении договора 23.10.2015 г., АО «Газпром газораспределение Элиста» приступило к исполнению их только 15.12.2015 г..

15.12.2015 г. между АО «Газпром газораспределение Элиста» и ООО «Коммунальный сервис» в лице управляющего директора был заключен договор №1-1012 от 15.12.2015 г. на выполнение работ (услуг) по подключению после отключения без сварки и выписан счет на оплату №20047 от 15.12.2015 г. Указанный счет был оплачен 16.12.2015 г. Между тем работы по подключению газа произведены не были.

Согласно п.1.2. указанного договора №1-1012 АО «Газпром газораспределение Элиста» обязуется выполнить в полном объеме «Заказчику» в течение 30 рабочих дней после подписания договора.

16.12.2015 г. между ООО «Коммунальный сервис» и АО «Газпром газораспределение Элиста» был заключен договор №606/33439 на техническое, аварийное обслуживание и ремонт объектов газового хозяйства, оплачен счет на оплату №20065 от 16.12.2015 г.

Согласно заключенному сторонами договору от 15.12.2015 г. №1-1012 на выполнении работ (услуг) АО «Газпром газораспределение Элиста» обязуется выполнить в полном объеме «Заказчику» в течение 30 рабочих дней после подписания договора.

К этому договору АО «Газпром газораспределение Элиста» выдало 15.12.2015 г. счет на оплату №20047 на сумму 589,92, который подписан М. и бухгалтером К. по доверенностям. Счет оплачен 16.12.2015 г.

Согласно объяснениям АО «Газпром газораспределение Элиста» заявление на подключение объекта, расположенного по адресу: г. Элиста, ул. Клыкова, д. 94 не поступало, договор на подключение, подписанный обеими сторонами, в АО «Газпром газораспределение Элиста» отсутствует.

Письмом от 03.02.2016 г. №ЮР242 в Калмыцкое УФАС России были представлены следующие документы: копия письма от 23.10.2015 г. №237, копия акта о прекращении газоснабжения от 15.12.2015 г.; копия заявления от 15.12.2015 г.; копия договора поставки №33439 от 16.12.2015 г.; копия служебной записки о

представлении информации от 28.01.2016 г.

Письмом от 01.03.2016 г. №ЮР483 в Калмыцкое УФАС России были представлены следующие документы: копия акта о возобновлении газоснабжения от 11.02.2016 г.; копия письма ООО «Коммунальный сервис» №42 от 05.02.2016 г.; копия договора №1-1012 от 15 декабря 2015 г.; копия акта о приемке выполненных работ.

Письмом от 22.04.2016 г. №ЮР1021 в Калмыцкое УФАС России были представлены следующие документы: порядок заключения договоров с промышленными и коммунально-бытовыми потребителями; расчет оплаты за подключение после отключения без сварки в размере 589,92 руб. .

Письмом от 26.04.2016 г. №ЮР1055 в Калмыцкое УФАС России были представлены следующие документы: приказ №102-ОД от 01.04.2014 г.; выдержка из Прейскуранта, утвержденного приказом №102-ОД от 01.04.2014 г.

Согласно пояснениям представителей ответчика указанный договор от 15.12.2015 г. №1-1012 АО «Газпром газораспределение Элиста» не подписан и в АО «Газпром газораспределение Элиста» отсутствует.

Между тем, на экземпляре данного договора, представленном ООО «Коммунальный сервис», имеется печать АО «Газпром газораспределение Элиста».

К этому договору АО «Газпром газораспределение Элиста» выдало счет на оплату №20047 от 15.12.2015 г. на сумму 589,92 руб., который подписан М. и бухгалтером К., на котором также имеется печать АО «Газпром газораспределение Элиста». Счет оплат в кассе АО «Газпром газораспределение Элиста» по квитанции №50014054, в котором указано основание: договор №1-1012 от 15.12.2015 г. ООО «Коммунальный сервис».

В пункте 4 договора указано, что договор составлен в 2-х экземплярах, 1-й из которых выдан «Заказчику», 2-й хранится у исполнителя.

С учетом представленных доказательств, пояснения ответчика о том, что подписанный экземпляр договора в АО «Газпром газораспределение Элиста» отсутствует, противоречат материалам дела.

Во-первых, счет на оплату договора с печатями и подписями должностных лиц АО «Газпром газораспределение Элиста» выдан ООО «Коммунальный сервис».

Во-вторых, счет оплачен в кассе АО «Газпром газораспределение Элиста», о чем выдана квитанция с реквизитами договора, как основания оплаты, то есть АО «Газпром газораспределение Элиста» приняло оплату по договору.

В-третьих, согласно ч. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно ч. 1 ст. 10 ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»
Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с аналитическим отчетом №31 от 12.04.2016 г. по результатам проведения анализа состояния конкурентной среды на рынке поставки природного газа для коммунально-бытовых нужд потребителей на территории города Элисты Республики Калмыкия в период с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г. АО «Газпром газораспределение Элиста» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рассматриваемом рынке.

Учитывая вышеизложенное, бездействие АО «Газпром газораспределение Элиста» по исполнению договора поставки газа от 16.12.2015 г., заключенного с ООО «Коммунальный сервис», носят признаки нарушения ч. 1 ст. 10 ФЗ о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

Сангаджиева М.В.

Ностаева Н.В.

Члены Комиссии

Дорджиев Б.М.