

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

– врио начальника отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

- специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

при участии, путем систем ВКС, представителя ИП по доверенности (№ б/н от 28.02.2023г.) (далее – Заявитель) и представителя МАОУ СОШ № 6 им. А.Г. Муранова по доверенности (№ 17 от 22.02.2023г.) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт здания МАОУ СОШ № 6 им. А.Г. Муранова по ул. Красной, 130 в ст. Новоалексеевской (извещение № 32312053006 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт здания МАОУ СОШ № 6 им. А.Г. Муранова по ул. Красной, 130 в ст. Новоалексеевской (извещение № 32312053006 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 02.03.2023г. В 10:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок организации торгов, просит признать незаконными действия

Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 023/07/3-823/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 6 им. А.Г. Муранова ст-цы Новоалексеевской (далее – Положение), утвержденным наблюдательным советом муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 6 им. А.Г. Муранова, протоколом № 2 от 02.12.2022г.

23.01.2023г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32312053006 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт здания МАОУ СОШ № 6 им. А.Г. Муранова по ул. Красной, 130 в ст. Новоалексеевской.

Начальная (максимальная) цена договора – 35 434 500,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок — 23.01.2023г. в 00:00 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок – 08.02.2023 в 08:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования

денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов, неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Согласно Техническому заданию, установлены единицы измерения продукции – штуки, комплекты и рулоны. При этом, позиция 1 Технического задания поставляется в полипропиленовых канистрах массой 25 кг., позиция 2 поставляется в канистрах не менее 24 кг., позиции 3-4 поставляются в канистрах не менее 20 кг., позиции 5, 6 поставляются в полипропиленовых канистрах массой не менее 1 кг. Комплект поставки состоит из 9 канистр с компонентом 1 и из 1 канистры с компонентом 2.

Таким образом, Организатором торгов установлены измеримые требования к количеству и упаковке товара.

Согласно протоколу № РЗ-32312053006 от 10.02.2023г., заявка Заявителя отклонена на основании раздела 8, раздела 10, подпункта 1 абзаца 3 раздела 11 документации конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - конкурса), в связи с непредоставлением в первой части заявки на участие в конкурсе информации, предусмотренной частью 2.1 раздела 8 документации конкурса, а именно: отсутствуют конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, предусмотренные приложением 1 раздела 2 документации закупки.

Приложением 1 к разделу 2 Документации установлены следующие требования к характеристикам товара (позиция 5):

- защита от внешних воздействий — с соответствующей оболочкой или нуждающиеся в соответствующей оболочке.
- исполнение выключателя по защите от внешних воздействий —

закрытое или открытое.

В заявке заявителя в отношении вышеуказанного товара указано:

- защита от внешних воздействий — с соответствующей оболочкой.
- исполнение выключателя по защите от внешних воздействий — закрытое.

Действующими нормами ГОСТ РФ в отношении вышеуказанных товаров установлено следующее требование (пункт 4.2. РФ ГОСТ Р 50345-2010 (МЭК 60898-1:2003) «Аппаратура малогабаритная электрическая. Автоматические выключатели для защиты от сверхтоков бытового и аналогичного назначения.

Часть 1. Автоматические выключатели для переменного тока», п. 4.3. ГОСТ IEC 60898-1-2020 «Аппаратура малогабаритная электрическая. Автоматические выключатели для защиты от сверхтоков бытового и аналогичного назначения. Автоматические выключатели для переменного тока»):

«Защита от внешних воздействий:

- закрытого исполнения (не нуждающиеся в соответствующей оболочке);
- открытого исполнения (для использования с соответствующей оболочкой). Таким образом, предлагаемое участником закупки сочетание характеристик «закрытое исполнение» и «с соответствующей оболочкой» - не соответствует требованиям действующих стандартов РФ, а также не соответствует требованиям конкурсной документации.

Приложением 1 к разделу 2 Документации установлены следующие требования к характеристикам товара (позиция 14):

- толщина стекла, мм - более 2.
- толщина однокамерного стеклопакета, мм - 24.
- расстояние между стеклами, мм - 6.

В заявке заявителя в отношении вышеуказанного товара указано:

- толщина стекла, мм - более 3.
- толщина однокамерного стеклопакета, мм — не менее 24.
- расстояние между стеклами, мм — более 4.

Действующими нормами ГОСТ РФ в отношении вышеуказанного товара установленное следующее требование (ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей», пункт 3.2 ГОСТ 24866-2014 «Стеклопакеты клееные строительного назначения».

Согласно ГОСТ: h (толщина стеклопакета) = (толщина стекла) + h_c (расстояние между стеклами) + (толщина стекла).

Вместе с тем, предлагаемое участником закупки сочетание характеристик: Толщина однокамерного стеклопакета, мм (24) = Толщина стекла, мм (3) + Расстояние между стеклами, мм (6) + Толщина стекла, мм (3) - не соответствует требованиям действующих стандартов РФ, а также не соответствует требованиям конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России, приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы Заявителя.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом, Закон о закупках не содержит ограничений, в части определения единиц измерения установленных показателей.

На основании части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описании предмета

закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Вместе с тем, ни Гражданский кодекс Российской Федерации, ни Закон о закупках не содержат закрытого перечня требований, которые могут предъявляться к участникам и предмету закупки, либо прямого запрета на применение какого-либо требования.

Таким образом, Организатор торгов самостоятельно определяет их, исходя из потребностей и особенностей деятельности каждого отдельного заказчика, с учетом требований частей 1, 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Исходя из положений части 6.1 статьи 3, части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчикам предоставлено право самостоятельно формировать требования к предмету закупки, в части не урегулированной национальными стандартами и техническими регламентами.

В соответствии с пунктом 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, товар которых не отвечает предъявленным Организатором торгов требованиям, не означает, что действия

Организатора торгов повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;
- 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;
- 6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего

предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия МАОУ СОШ № 6 им. А.Г. Муранова при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт здания МАОУ СОШ № 6 им. А.Г. Муранова по ул. Красной, 130 в ст. Новоалексеевской (извещение № 32312053006 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.