

РЕШЕНИЕ № 66-ж/2013

1 марта 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	- начальника отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Загородней М.С.	- специалиста 1 разряда отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
	Воронковой Д.А.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;

в ходе рассмотрения жалобы Негосударственного аккредитованного частного образовательного учреждения высшего профессионального образования Современная гуманитарная академия (далее НАЧОУ ВПО СГА), в присутствии:

- представителей Государственного учреждения - Челябинское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее заказчик);

в отсутствии заявителя,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба НАЧОУ ВПО СГА (далее - Заявители) на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на оказание услуг по повышению квалификации специалистов исполнительных органов Фонда социального страхования Российской Федерации по программе «Основные направления администрирования страховых взносов. Вопросы проведения проверок, взыскания задолженности, информационное взаимодействие с исполнительными органами власти» (далее – конкурс, торги) (извещение № 0269100000113000001).

Извещение № 0269100000113000001 о проведении конкурса опубликовано на официальном сайте 18.01.2013 (далее извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 15 796 660,00 рублей.

Срок предоставления конкурсной документации – с 18 января 2013 года до 18 февраля 2013 года.

В адрес заказчика на момент окончания приема конкурсных заявок поступило 5 заявок на участие в конкурсе: 4 на бумажном носителе и 1 заявка, поданная в форме электронного документа.

Протокол вскрытия конвертов подписан 18.02.2013 года.

В соответствии с протоколом № 0269100000113000001-8/3 рассмотрения конкурсных заявок 4 заявки из пяти не соответствуют требованиям конкурсной документации. В связи с этим Конкурс признан несостоявшимся.

Согласно доводам жалобы, заявитель считает, что Заявке НАЧОУ ВПО СГА неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе, так как в составе заявки представлены следующие документы:

- Лицензия на право ведения образовательной деятельности от 25 февраля 2011 года серия ААА № 000756, регистрационный номер <...> сроком действия – бессрочно. В приложениях 1.4 и 1.7 к Лицензии перечислены основные профессиональные образовательные программы вуза, по профилю которых НАЧОУ ВПО СГА имеет право реализовывать программы дополнительного профессионального образования. Право реализовывать программы дополнительного профессионального образования установлено в п.п. 50,52 приложения 1.7 к Лицензии.
- Приложение 73.2 к ЛИЦЕНЗИИ на право ведения образовательной деятельности от 25 февраля 2011 года, регистрационный номер <...> , выданное Челябинскому филиалу НАЧОУ ВПО СГА (Распоряжение № 1740 – 06 от 24 мая 2011 года).

Согласно Приложению 73.2 Челябинский филиал НАЧОУ ВПО СГА имеет право ведения образовательной деятельности по направлениям высшего профессионального образования 080200 Менеджмент, 080100 Экономика, а также на повышение квалификации и профессиональной переподготовки по профилю основных профессиональных образовательных программ вуза. Кроме того, Челябинский филиал НАЧОУ ВПО СГА отвечает контрольным нормативам по соответствию образовательного ценза педагогических работников, материально-технического обеспечения образовательной деятельности, а также соответствию учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов и средств обеспечения образовательного процесса установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации требованиям. В рамках лицензированной образовательной деятельности Челябинский филиал НАЧОУ ВПО СГА имеет право реализовывать программу «Основные направления администрирования страховых взносов. Вопросы проведения проверок, взыскания задолженности, информационное взаимодействие с исполнительными органами власти» по месту нахождения филиала. Наличие Свидетельства о государственной аккредитации по перечисленным выше образовательным программам дает право выдавать слушателям, успешно освоившим программу курса повышения квалификации, документ об образовании государственного

образца.

На заседании комиссии Челябинского УФАС России представители заказчика с доводами жалобы не согласились и пояснили следующее.

Согласно заявке на участие в Конкурсе заявителя жалобы - НАЧОУ ВПО СГА услуги будут оказаны исполнителем по месту нахождения филиала, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Доватора, д. 38. При этом, из представленных в составе заявки лицензии на право ведения образовательной деятельности от 25.02.2011 года серии ААА №000756, регистрационный номер <...> , следует, что участник имеет право оказывать услуги по дополнительному профессиональному образованию по профилю основных образовательных программ ВУЗа только по месту нахождения самого юридического лица, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Кожевническая, д. 3 стр.1, а также по адресу: г. Москва, ул. Нижегородская, д. 32, стр. 4,5,6. Именно данные адреса указаны в лицензии в качестве адреса мест осуществления образовательной деятельности. Филиал же исполнителя, расположенный в г. Челябинск, в соответствии с Приложением №73.2 к представленной лицензии, может оказывать услуги только по высшему профессиональному образованию по шести основным образовательным программам.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частями 2,4 пункта 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов, а также несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

На основании пункта 6 статьи 33.1 Закона РФ от 10.07.1992 года 33266-1 «Об образовании» лицензия имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются адреса мест осуществления образовательной деятельности, сведения об образовательных программах (для профессиональных образовательных программ, программ профессиональной подготовки с указанием профессий, направлений подготовки (специальностей), квалификаций).

По каждому филиалу образовательного учреждения, научной организации или иной организации оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала

Пунктом 5.2 Технического задания установлено участник размещения заказа должен иметь лицензию на право ведения образовательной деятельности по программам дополнительного образования соответствующих предмету конкурса. В пункте 17 Информационной карты Заказчиком также установлено, что на момент

вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе участником должна быть представлена копия лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам дополнительного образования соответствующих предмету Конкурса.

В соответствии с протоколом № 0269100000113000001-8/3 рассмотрения конкурсных заявок, заявка НАЧОУ ВПО СГА не соответствует требованиям пункта 5.2. Технического задания конкурсной документации, пунктам 2,4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов. Согласно Закону РФ «Об образовании» № 3266-1 от 10.07.1992 лицензированию подлежит образовательная деятельность образовательных учреждений, научных организаций или иных организаций по образовательным программам. Лицензирование образовательных учреждений осуществляется по месту осуществления образовательной деятельности. В соответствии с представленной участником заявке, услуги будут оказываться по месту нахождения филиала, расположенного в городе Челябинске. Однако в представленной лицензии отсутствует право участника оказывать услуги по повышению квалификации специалистов по месту нахождения филиала – г. Челябинск, ул. Доватора, 38.

Согласно заявке на участие в Конкурсе заявителя жалобы - НАЧОУ ВПО СГА услуги будут оказаны исполнителем по месту нахождения филиала, расположенного по адресу: г. Челябинск, ул. Доватора, д. 38.

В соответствии с приложением № 73.2 к Лицензии на право ведения образовательной деятельности от 25 февраля 2011 года Челябинский филиал НАЧОУ ВПО СГА имеет право осуществлять образовательную деятельность по адресу: г. Челябинск, улица Доватора, дом 38 по направлениям высшего профессионального образования 080200 Менеджмент, 080100 Экономика, 030300 Психология, 030900 Юриспруденция, 035700 Лингвистика, 230100 Информатика и вычислительная техника. При этом, из представленных в составе заявки лицензии на право ведения образовательной деятельности от 25.02.2011 года серии ААА №000756, регистрационный номер <...> , следует, что участник имеет право оказывать услуги по дополнительному профессиональному образованию по профилю основных образовательных программ ВУЗа только по месту нахождения самого юридического лица, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Кожевническая, д. 3 стр.1, а также по адресу: г. Москва, ул. Нижегородская, д. 32, стр. 4,5,6.

Таким образом, доводы жалобы о неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе не обоснованы. Челябинский филиал НАЧОУ ВПО СГА не соответствует требованиям, установленным в пункте 5.2 Технического задания и пункте 17 Информационной карты конкурсной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 60 Закона о размещении заказов и приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы НАЧОУ ВПО СГА на действия государственного заказчика необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии

Д.А. Воронкова

М.С. Загородняя