

Дело № РНП-29-246

029/06/104-1307/2021

Заказчик:

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

163060, г. Архангельск, ул.Тимме, д.2 корп. 1

E-mail: mto@arhslk.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Авто-Союз»

163002, г. Архангельск, ул. Пала Усова, дом 12

E-mail: 684505@mail.ru

РЕШЕНИЕ

23 декабря 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева Врио заместителя руководителя Управления - начальник отдела
О.С. контроля закупок,

Члены комиссии:

Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»),

постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 06.12.2021 №260,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: генерального директора Подволоцкого В.В. (выписка ЕГРЮЛ, паспорт);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

20 декабря 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Авто-Союз» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «Авто-Союз» (далее – ООО «Авто-Союз», Общество), уклонился от заключения государственного контракта на оказание услуг по мойке транспортных средств Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (извещение № 0124100006521000050).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.

25.11.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124100006521000050 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по мойке транспортных средств Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 50 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

03.12.2021 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка Общества с ограниченной ответственностью «Авто-Союз» была признана соответствующей.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 03.12.2021 размещен на официальном сайте 03.12.2021.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

08.12.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта единственному участнику аукциона - Обществу с ограниченной ответственностью «Авто-Союз» – 08.12.2021.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37

указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Заказчиком в пункте 47 раздела I документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от цены контракта. Также в указанном пункте документации об аукционе установлено: «В случае, если при проведении аукциона участником закупки, с которым заключается контракт или иным участником, с которым заключается контракт при уклонении победителя от подписания контракта, предложена цена контракта, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

Согласно извещению указанная закупка проводится среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 8.1 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» установлено: «Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 указанного Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных указанным Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта.

При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

13.12.2021 ООО «Авто-Союз» размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

16.12.2021 Заказчиком был сформирован признания участника уклонившимся от заключения контракта («Невыполнение участником требований ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ (непредоставление подписанных им экземпляров контракта в требуемый срок и / или документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта»), данный протокол размещен на официальном сайте 16.12.2021.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «Авто-Союз», пояснил, что из-за технической ошибки сотрудника ООО «Авто-Союз» не была направлена информация об исполненных контрактах. После обнаружения ошибки внести необходимую информацию уже не представлялось возможным ввиду введения ограничений на торговой площадке. 13.12.2021 на электронную почту Заказчика было послано письмо №13/12 с информацией из реестра контрактов об исполненных Обществом контрактах с реестровыми номерами: 1290122981920000041, 1290122981918000006, 1290122775518000068 для подтверждения добросовестности. 17.12.2021 на электронную почту Заказчика было послано ходатайство о рассмотрении возможности разрешения внесения необходимой информации и подписания проекта государственного контракта в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель участника закупки подтвердил намерение исполнить контракт.

В своем обращении Заказчик выразил согласие на подписание контракта с данным участником закупки.

При таких обстоятельствах дела, поскольку у участника закупки Общества с ограниченной ответственностью «Авто-Союз» отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения государственного контракта, сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Авто-Союз» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Авто-Союз» (163002, г. Архангельск, ул. Пала Усова, дом 12, ИНН 2901117618), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заказчику, оператору электронной площадки выдать предписание о повторном направлении проекта государственного контракта участнику электронного аукциона – Обществу с ограниченной ответственностью «Авто-Союз».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии А.А. Толстова

Ю.А. Поддубная