

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-1940/2023

о назначении административного наказания

18 января 2024 года
Новосибирск

г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-1940/2023 от 03.10.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – <...> ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» <...> (<...>), на основании ходатайства <...> о рассмотрении дела в присутствии ее защитника - <...> (нотариальная доверенность № 54 А А 4715362 от 10.04.2023).

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение АО «Новосибирскэнергосбыт» (вх. № 9289-ЭП/23 от 23.05.2023) в отношении ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» по вопросу незаконного отключения электричества в нежилом помещении, принадлежащем ИП Броян Х.Б. (<...>), расположенном в торговом центре по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Гусинобродское шоссе, д. 20.

Из представленных материалов установлено, что между АО «Новосибирскэнергосбыт» и ИП Броян Х.Б. заключен договор электроснабжения № Н111546/2023 от 31.03.2023 (абонент № Н111546).

Согласно акту о технологическом присоединении № АТП-53-ЮРЭС-9399/232644 от 21.03.2023 (максимальная разрешенная мощность по объекту электроснабжения в размере 88,2 кВт), энергоснабжение принадлежащего ИП Броян Х.Б. помещения (<...>), расположенного в торговом центре по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Гусинобродское шоссе, д. 20, осуществляется от принадлежащих АО «РЭС» подстанции напряжением 110/10кВ Светлая и трансформаторной подстанции напряжением 10/0,4кВ № 695-Ю опосредованно, через сети иного владельца объектов электросетевого хозяйства, в соответствии с третьей категорией надежности.

Согласно представленной информации АО «РЭС», владельцем объектов электросетевого хозяйства ТП-3774, питающей ТЦ «Континент», входящих в нее и отходящих от нее линий электропередачи, является ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ».

На основании вышеизложенного, ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» является иным

владельцем объектов электросетевого хозяйства, и на него распространяется ряд прав и обязанностей, установленных действующим законодательством для данного субъекта.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» урегулированы правоотношения в сфере электроэнергетики, в том числе и связанные с потреблением электрической энергии гражданами для личных, домашних нужд.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет любому лицу на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

В соответствии с п. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям или иным лицам, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ, и носит однократный характер.

Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг утверждены Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

Согласно п. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», п. 6 Правил № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Актом осмотра от 20.04.2023 АО «Новосибирскэнергосбыт» зафиксировано отсутствие электроснабжения в помещении (<...>), расположенном в торговом центре по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Гусинобродское шоссе, д. 20, и принадлежащем ИП Броян Х.Б.

Из пояснений, представленных ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» в Новосибирское УФАС России, следует, что ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» не располагает сведениями о подключении объекта ИП Броян Х.Б., так как ИП Броян Х.Б. не предоставляла в адрес ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» документы, предусмотренные Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии,

объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

В ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

С учетом изложенного можно сделать вывод о препятствовании со стороны ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» по передаче электрической энергии в нежилое помещение, принадлежащее ИП Броян Х.Б. (<...>), расположенное в торговом центре по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Гусинобродское шоссе, д. 20, что является нарушением п. 6 Правил № 861.

В соответствии с Примечанием к ст. 2.4. КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

Согласно п. 3 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества – без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки; выдает доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия; издает приказы о назначении на должности работников общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания; осуществляет иные полномочия, не отнесенные названным Федеральным законом или уставом общества к компетенции общего собрания участников общества, совета директоров (наблюдательного совета) общества и коллегиального исполнительного органа общества.

Лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица, является <...> ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» <...>.

Соответственно в действиях директора ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» <...> усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Место совершения нарушения – г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Гусинобродское шоссе, д. 20.

Время совершения правонарушения – 20.04.2023.

При возбуждении дела защитник <...> факт совершения административного правонарушения не признал.

Рассмотрев материалы дела № 054/04/9.21-1940/2023, заслушав представителя Патриной Н.Н., Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

Факт надлежащего технологического присоединения к электрическим сетям опосредованно через сети иного владельца электросетевого хозяйства ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» принадлежащего <...> помещения (<...>),

расположенного в торговом центре по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Гусинобродское шоссе, д. 20, подтверждается актом о технологическом присоединении № АТП-53-ЮРЭС-9399/232644 от 21.03.2023, а также заключенным между АО «Новосибирскэнергосбыт» и ИП Броян Х.Б. договором электроснабжения № Н111546/2023 от 31.03.2023 (абонент № Н111546).

Препятствование со стороны ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» перетоку электрической энергии на объект ИП Броян Х.Б. установлен актом осмотра от 20.04.2023, составленным АО «Новосибирскэнергосбыт», а также решением Арбитражного суда Новосибирской области от 11.09.2023 по делу № А45-18321/2023, оставленным без изменения постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 04.12.2023.

Согласно ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Административным правонарушением в соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в нарушении правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления доступа к услугам электроснабжения.

Субъектом данного правонарушения является должностное лицо – <...> ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» <...>

Применительно к субъективной стороне необходимо принимать во внимание, что согласно ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

<...> ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» <...> не предприняла зависящих от нее мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований действующего законодательства, хотя могла и должна была предвидеть возможность их

нарушения.

С учетом имеющихся в деле доказательств, наличие в действиях <...> ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» <...> состава вменяемого административного правонарушения является доказанным.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено. Оснований для отложения рассмотрения дела не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, за административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, составляет один год, и в настоящее время не истек.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Совершенное директором ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» Патриной Н.Н. административное правонарушение нарушает права и законные интересы ИП Броян Х.Б., в связи чем основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1. КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 4.1.1. КоАП РФ.

В силу ч. 2 ст. 3.4. КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В данном случае доказательств причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не имеется, административное правонарушение совершено впервые.

В связи с этим имеются основания для замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь частью 1 статьи 4.1.1, частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать директора ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к <...> ООО «БИЗНЕС СИСТЕМЫ» <...> меру административной ответственности **в виде предупреждения.**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.