

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-413/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.10.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителя:

<...>: <...>,

представители <...>, <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 14.10.2022 № 298 на действия (бездействие) заказчика <...> при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогозаов (извещение № 32211711547), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 14.10.2022 № 298 на действия (бездействие) заказчика <...> (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогозаов (извещение № 32211711547) (далее – Жалоба, Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, товаров, работ, услуг для нужд <...>, утвержденным приказом генерального директора от 27.09.2022 № 111/1-П.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки,

документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона (далее – Извещение), документацией об Аукционе (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 23.09.2022;
2. начальная (максимальная) цена договора – 1 062 398, 40 рублей;
3. дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 04.10.2022;
4. дата рассмотрения первых частей заявок – 05.10.2022;
5. к участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущен 1 участник закупки;
6. дата подачи ценовых предложений – 05.10.2022;
7. в ходе проведения торгов, ценовое предложение подал 1 участник закупки;
8. дата рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов Аукциона – 07.10.2022;
9. по результатам рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов Аукциона заявка единственного участника закупки признана не соответствующей требованиям Документации, в связи с чем Аукцион признан несостоявшимся.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований

Закона о закупках  
и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,  
содержащегося  
в утвержденном и размещенном в единой информационной системе  
положении  
о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика неправоммерно принявшего решение об отказе от заключения договора.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика установлены в подпунктах 2, 3, 4 пункта 1.2.2 Положения о закупке.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Аналогичное положение установлено пунктом 1.13.1 Положения о закупке.

Подпунктом 1 пункта 13.1 Документации установлено, что электронный аукцион признается несостоявшимся в случае соответствия только одного участника закупки и поданной им заявки на участие в электронном аукционе установленным в аукционной документации требованиям.

Согласно пункту 13.2 Документации если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка на участие в электронном аукционе (единственная заявка), Комиссия в течение 3 (трех) рабочих дней с даты получения такой заявки рассматривает ее на предмет соответствия требованиям аукционной документации и направляет оператору ЭП протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, который подписывается присутствующими на заседании членами Комиссии. Если единственная заявка на участие в электронном аукционе и подавший такую заявку участник закупки соответствуют требованиям и условиям, предусмотренным аукционной документацией. Заказчик вправе (но не обязан) заключить с таким участником договор по цене, но сниженной не менее чем на 1% от НМЦД.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 05.10.2022 № 32211711547 заявка Заявителя допущена к участию в Аукционе.

Вместе с тем согласно протоколам рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 10.10.2022 № 32211711547-2 (далее – Протокол рассмотрения заявок), подведения итогов от 10.10.2022 № 32211711547-2 (далее – Протокол подведения итогов) заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям Документации на основании пункта 13.2 Документации, а именно поскольку на участие в закупке подана 1 заявка, в связи с чем Заказчиком принято решение не заключать договор с единственным участником Аукциона.

Заказчик при проведении закупки должен руководствоваться в том числе пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом признания равенства участников регулируемых им отношений в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Также Комиссией ФАС России установлено, что действия Заказчика, принявшего решение об отказе в допуске заявки Заявителя на основании пункта 13.2 Документации, в результате чего Заказчиком не заключен договор с Заявителем, являются неправомерными, поскольку пункт 13.2 Документации не содержит оснований для отказа в допуске участников закупки.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что отказ в допуске на участие в закупке заявки Заявителя в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок по основанию несоответствия требованиям пункта 13.2 Документации является неправомерным.

При этом по результатам проведения Аукциона, соответствующего всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у Заказчика в соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках возникает обязанность заключить договор с единственным участником закупки.

Вместе с тем Законом о закупках не предусмотрено исключений в части отказа от заключения договора по результатам проведения закупочной процедуры в виде признания процедуры несостоявшейся.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в не заключении договора с Заявителем по причине подачи только 1 заявки на участие в Аукционе, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу <...> от 14.10.2022 № 298 на действия (бездействие) заказчика <...> при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку противогазов (извещение № 32211711547) обоснованной.
2. Признать <...> нарушившим часть 15 статьи 3.2 Федерального закона

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать <...>, <...> обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 24.10.2022 по делу № 223ФЗ-413/22.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения