

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/34-10/2022

о нарушении законодательства о контрактной системе

«19» января 2021 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – «...» – руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

Члены комиссии:

«...» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов;

«...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов;

«...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

с участием представителей заказчика директора МКУ «Городское хозяйство и лесничество» «...» (по доверенности от 19.01.2022г.), «...», «...» (по доверенности от 19.01.2022г.), «...» (по доверенности от 04.06.2021г.), «...» (по доверенности от 19.01.2022г.); заинтересованных лиц (участники электронного аукциона) ИП, ИП, директора ООО «Алтайэкспорт» «...», рассмотрев жалобу ИП на действия заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» при проведении электронного аукциона №0377300028721000419 на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Кучияк», «Колхозный лог», «Дубовая роща».

18.12.2021г. от уполномоченного органа Администрации города Горно-Алтайска поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без их участия (вх. №194).

ИП уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, участие представителя на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечил.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 12.01.2022 (вх. 84) поступила жалоба ИП на действия заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» при проведении электронного аукциона №0377300028721000419 на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Кучияк», «Колхозный лог», «Дубовая роща».

Заказчиком МКУ «Городское хозяйство и лесничество» (вх. № 199 от 18.01.2022), уполномоченным органом Администрацией города Горно-Алтайска (вх. № 194 от 18.01.2022) представлены письменные возражения на жалобу.

Размещение извещения № 0377300028721000419 и документации о рассматриваемом электронном аукционе осуществлялась уполномоченным органом Администрацией МО «город Горно-Алтайск» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в редакции от 79 от 02.07.2021г., действовавшей на указанные даты размещения извещения, аукционной документации и внесения в них изменений.

Таким образом, закупки, извещения о проведении которых размещены до 31.12.2021, проводятся по правилам, действовавшим до дня вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 02.07.2021 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с чем, Комиссия УФАС по РА жалобу ИП на действия заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» при проведении электронного аукциона №0377300028721000419 на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Кучияк», «Колхозный лог», «Дубовая роща» рассматривает в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции от 79 от 02.07.2021г.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей заказчика, установила следующее:

07.12.2021 уполномоченным органом Администрацией МО «город Горно-Алтайск» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377300028721000419 на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Кучияк», «Колхозный лог», «Дубовая роща». Начальная (максимальная) цена контракта 20 635 471,01 руб. Заказчиком является МКУ «Городское хозяйство и лесничество».

08.12.2021 и 30.12.2021 заказчиком внесены изменения в извещение и аукционную документацию.

Заявитель считает, что в перечень требуемых к выполнению работ в рамках муниципального контракта включены работы, не относящиеся к содержанию дорог, а также установлена обязанность подрядчика выполнить работы по приведению улиц, указанных в приложении № 2 проекта муниципального контракта, в нормативное состояние.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В п. 1.14 приложения № 1 к проекту муниципального контракта установлено, что в целях эффективного выполнения работ по содержанию автомобильных дорог, улицы г. Горно-Алтайска разделены на 6 групп.

Приложением 1 к проекту муниципального контракта (раздел V аукционной документации) определен состав работ для нормативного содержания для летнего периода согласно которому для группы 6 предусмотрено ремонтное профилирование грунтовых и улучшенных грунтовых дорог автогрейдером с добавлением нового материала.

Комиссией УФАС по РА установлено, что согласно подпункту «з» пункта 6 части 2 раздела IV Приказа Минтранса России от 16.11.2012 №402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Приказ Минтранса №402) восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным или грунтовым покрытием без добавления новых материалов; профилировка грунтовых дорог; восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части гравийных и щебеночных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов с расходом до 300 м³ на 1 километр отнесены к работам по содержанию автомобильных дорог.

В перечне нормативно-технических документов, обязательных при выполнении дорожных работ, указанных в приложении № 13 к муниципальному контракту, имеется ссылка на Приказ Минтранса № 402.

Комиссией УФАС по РА установлено, что в проекте муниципального контракта не установлена обязанность Подрядчика выполнять работы по приведению улиц, указанных в приложении № 2 проекта муниципального контракта, в нормативное состояние.

Следовательно, довод жалобы в данной части является необоснованным.

Заявитель считает, что в аукционной документации не по всем показателям определен объем и периодичность выполнения работ по содержанию дорог.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 4.8 Информационной карты (раздел I аукционной документации) описание объекта закупки приведено в разделе III документации об электронном аукционе «Техническое задание».

В Техническом задании указано, что описание объекта закупки содержится в условиях контракта, в Приложении № 1 к проекту муниципального контракта.

Пунктом 1 технического задания (приложение № 1 к проекту муниципального контракта) установлены требования к выполнению работ по содержанию автомобильной дороги, в том числе, установлена периодичность для уборки автобусных остановок (подметание 6 кв.м. в день), уборки общественных туалетов (ежедневная).

Приложением № 2 к проекту муниципального контракта установлена частота выполнения работ: для автобусных остановок – ежедневная; для общественных туалетов – ежедневная; для сети ливневой канализации, труб, колодцев, лотков – 1 раз в сезон; для железобетонных, асфальтобетонных лотков – 1 раз в сезон.

Для других видов работ периодичность выполнения заказчиком в аукционной документации не установлена.

На вопрос Комиссии УФАС по РА об основаниях установления такой периодичности выполнения вышеуказанных работ, представители заказчика пояснили, что периодичность выполнения вышеуказанных работ устанавливалась в соответствии с ГОСТ Р 58862-2020.

Комиссией УФАС по РА установлено, что согласно ГОСТ Р 58862-2020 периодичность выполнения работ для 1 зоны (Сибирский федеральный округ) составляет: для автобусных остановок – 76 раз в месяц; для общественных туалетов – 76 раз в месяц; для сети ливневой канализации, труб, колодцев, лотков – 2 раза в сезон; для железобетонных, асфальтобетонных лотков – 7 раз в сезон.

Таким образом Комиссия УФАС по РА считает, что требования к периодичности выполнения данных работ заказчиком установлены не в соответствии с ГОСТ Р 58862-2020.

На вопрос члена Комиссии УФАС по РА о причинах не установления в документации требований к периодичности выполнения других видов работ, согласно ГОСТ Р 58862-2020, представители заказчика пояснили, что периодичность устанавливалась не для всех видов работ, в связи с тем, что доведенное финансовое обеспечение было ниже потребности, определенной в соответствии с нормативами финансовых затрат на содержание автомобильных дорог.

Согласно п. 2 ст. 17 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядок содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 19.02.2013 № 32 утвержден Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (далее – Порядок содержания автомобильных дорог).

В соответствии с п. 9 Порядка содержания автомобильных дорог в случае, если предусмотренный на содержание и ремонт автомобильных дорог размер средств Дорожного фонда Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период ниже потребности, определенной в соответствии с нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения Республики Алтай, и правилами расчета размера бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Республики Алтай, предусматриваемых на указанные цели, утвержденными постановлением Правительства Республики Алтай от 8 июня 2018 года № 172 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения Республики Алтай, и правилах расчета размера бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Республики Алтай, предусматриваемых на указанные цели и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 28 мая 2008 года № 121», Учреждением **разрабатываются сметные расчеты, в которых определяются виды и периодичность проведения работ по содержанию автомобильных дорог** и работ по ремонту автомобильных дорог.

Кроме того, в приложении №1 к муниципальному контракту в летний период предусмотрены, в том числе, виды работ, такие как заделка ям и просадок асфальтобетонного покрытия, заливка трещин асфальтобетонного покрытия, при этом, не определен объем данных работ (площадь устранения дефектов), не указаны размеры дефектов, подлежащих устранению в рамках исполнения договора по содержанию автомобильных дорог и не относящиеся к текущему или капитальному ремонту.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что заказчиком нарушены правила описания объекта закупки, т.к. заказчик надлежащим образом не определил объем и периодичность выполнения работ по содержанию автомобильных дорог в рамках исполнения муниципального контракта.

Следовательно, доводы жалобы в данной части являются обоснованными.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ

Комиссия УФАС по РА пришла к выводу о необходимости выдачи заказчику предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены электронного аукциона №0377300028721000419.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» при проведении электронного аукциона №0377300028721000419 на выполнение работ по содержанию дорог города Горно-Алтайска в микрорайонах: «Кучияк», «Колхозный лог», «Дубовая роща» обоснованной в части нарушения правил описания объекта закупки;
2. Признать заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона №44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены электронного аукциона №0377300028721000419 с учетом решения № 004/06/34-10/2022 и повторного осуществления закупки (при необходимости);
4. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе (по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.