

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-553/21

20 июля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), ООО «МО Алиал» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 12.07.2021 вх. №22600-ЭП/21) ООО «МО Алиал» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку строительных материалов 1 по лотам №№2,5 (извещение №32110317258), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 мая 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110317258 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку строительных материалов 1 по лотам №№2,5 (далее — Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 48 от 24.02.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 6 963 770,62 руб. Лот №2 - 20 000 000,00 руб. Лот №3 - 5 111 043,50 руб. Лот №4 - 6 440 789,50 руб. Лот №5 - 8 291 278,98 руб. Лот №6 - 5 630 598,41 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.05.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.06.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	01.07.2021, 06.07.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «МО Алиял» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 01.07.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «МО Алиял» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/20543/21 от 15.07.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/20543/21 от 15.07.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок по Закупке от 01.07.2021 заявка ООО «МО Алиал» была отклонена от участия в процедуре Закупки:

- по лоту №2 (заявка №656500) на основании п. 4.2.1.2 Документации, в связи с несоответствием требованию п. 5.2.2 тома 2 Документации, а именно в представленной форме «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» указанные участником значения показателей №№10,13 для товара «гидроизоляция полимерная» не соответствовали инструкции по заполнению Формы 2 Документации.

- по лоту №5 (заявка №656501) на основании п. 4.2.1.2 Документации, в связи с несоответствием требованию п. 5.2.2 тома 2 Документации, а именно в представленной форме «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» указанные участником некоторые значения показателей по товарам №№ 1,2,3,5,7 не соответствовали инструкции по заполнению Формы 2 Документации.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

В соответствии с п. 1.2 тома 2 Документации поставка товара осуществляется в соответствии с техническими требованиями аукционной документации (Том 3).

Согласно п. 5.2.2 тома 2 Документации в первой части заявки предоставляются:

- согласие участника исполнить условия договора, указанные в извещении и документации, предоставляется по Форме №3 или предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

- наименование и показатели товара, заполненные в соответствии с Формой №2 «Сведения о наименовании и показателях товара» и инструкцией по ее заполнению.

В Форме №2 Документации содержится таблица, необходимая для заполнения участником Закупки:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)	Наименование производителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Наименование страны происхождения товара
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.								

В п. 7 Инструкции Формы №2 Документации указано, что в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2. Показатели, для которых указаны варианты значений.

По второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений;

3. Показатели, которые определяются диапазоном значений.

По третьему виду показателей участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

4. Показатели, значения которых не могут изменяться.

По четвёртому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

В Приложении №2 к Техническим требованиям Документации по лоту №2 установлены следующие характеристики, в частности:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара, установленные заказчиком	
				Показатели (характеристики) значение которых не могут изменяться	
1	3	5	6	11	
1	гидроизоляция полимерная	10	Тара	Ведро	
		13	Основания для гидроизоляции, %	различные основания, в том числе, на минеральные (бетонные) с остаточной влажностью до 10	

В Приложении №2 к Техническим требованиям Документации по лоту №5 установлены следующие характеристики, в частности:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара, установленные заказчиком	
				Показатели (характеристики) значение которых не могут изменяться	Минимальное значение показателя и /или максимальное значение показателя
1	3	5	6	11	7
1	состав ремонтный быстротвердеющий	5	Расход воды, л/кг	не более 0,3	X
		9	Плотность раствора (Допустимое отклонение ± 150), кг/м ³	2000	X
2	смесь ремонтная быстротвердеющая	16	Усадка	Не допускается	X
3	смесь сухая гидроизоляционная	4	Расслаиваемость, %	X	Не более 5
5	смесь гидроизоляционная проникающая	5	Насыпная плотность в стандартном неуплотненном состоянии (допустимое отклонение ± 50), кг/м ³	1200	X
		13	Кислотность среды	X	не менее 3 не более 11
7	состав для гидроизоляции быстротверд.	4	Время жизни замеса, мин	Не более 1	X

В соответствии с п. 4.2.1.2 тома 1 Документации одним из оснований отклонения первых частей заявок является не соответствие заявки техническим требованиям в части предлагаемых участником товара.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму №2 «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где в нарушении п. 5.2.2 тома 2 Документации и п. 7 Инструкции Формы №2 Документации предоставил несоответствующие значения показателей, а именно:

1. По лоту №2:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара, установленные заказчиком		Значение показателя, указанное Заявителем:
				Показатели (характеристики) значения которых не могут изменяться		
1	3	5	6	11		
1	гидроизоляция полимерная	10	Тара	Ведро		Пластиковое ведро
		13	Основания для гидроизоляции, %	различные основания, в том числе, на минеральные (бетонные) с остаточной влажностью до 10		различные основания, в том числе, на минеральные с остаточной влажностью до 10

2. По лоту №5:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара, установленные заказчиком		Значение показателя, указанное Заявителем:
				Показатели (характеристики) значения которых не могут изменяться	Минимальное значение показателя и /или максимальное значение показателя	
1	3	5	6	11		
1	состав ремонтный быстротвердеющий	5	Расход воды, л/кг	не более 0,3	X	0,16
		9	Плотность раствора (Допустимое отклонение ±150), кг/м3	2000	X	2100
2	смесь ремонтная быстротвердеющая	16	Усадка	Не допускается	X	Отсутствует
3	смесь сухая гидроизоляционная	4	Расслаиваемость, %	X	Не более 5	Отсутствует
5	смесь гидроизоляционная проникающая	5	Насыпная плотность в стандартном неуплотненном состоянии (допустимое отклонение ±50), кг/м3	1200	X	1165
		13	Кислотность среды	X	не менее 3 не более 11	3-11
7	состав для гидроизоляции быстротверд.	4	Время жизни замеса, мин	Не более 1	X	1

Как пояснил представитель ГУП «Петербургский метрополитен», Заявитель в Форму 2 указал значения некоторых показателей для товаров по лотам №№2,5, не соответствующие одноименным показателям Приложению №2 к Техническим требованиям Документации, что противоречило Инструкции по заполнению Формы №2 Документации,

следовательно, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «МО Алиал» от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где по товару №1 лота №2 и по товарам №№ 1,2,3,5,7 лота №5 указал значения показателей, для которых были установлены варианты значений и значения которых не могут изменяться, иные значения, не соответствующие Инструкции по заполнению Формы №2 Документации, что противоречило Техническим требованиям Документации для одноименных товаров, вследствие чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «МО Алиал» на основании п. 4.2.1.2 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «МО Алиал» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «МО Алиал» от участия в процедуре Закупки.

- 1.
- 1.
5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 12.07.2021 вх. №22600-ЭП/21) ООО «МО Алиал» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку строительных материалов 1 по лотам №№2,5 (извещение №32110317258) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.