ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о разъяснении предписания комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по делу № 077/07/00-3597/2021 о нарушении процедуры торгов
и порядка заключения договоров**

«12» апреля 2021 года г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Московского УФАС России) в составе:

Председательствующей комиссии:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России 02.04.2021 поступила жалоба ООО «ЛазерТех» (далее — Заявитель) на действия АО «Мосводоканал» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку шкафов металлических для нужд АО «Мосводоканал» в 2021 году (реестровый № 32109929414, далее — Закупка).

При первичной обработке указанной жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, Комиссией было выявлено, что при изготовлении предписания по делу № **077/07/00-3597/2021** от 10.03.2021 была допущена техническая ошибка в указании действий которые необходимо совершить Заказчику для восстановления нарушенных прав участников.

Первичная жалоба Заявителя на действия Заказчика была рассмотрена Комиссией Московского УФАС России 10.03.2021 в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов

или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В силу пункта 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции на основании решения комиссия выдает предписание. Предписание оформляется в виде отдельного документа для каждого лица, которому **надлежит осуществить определенные решением действия** в установленный предписанием срок, подписывается председателем комиссии и членами комиссии, присутствующими на заседании комиссии.

10.03.2021 Комиссией Московского УФАС России было принято решение по делу № **077/07/00-3597/2021** о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Решение).

Жалоба была признана обоснованной, в действиях Заказчика Комиссией Московского УФАС России установлены нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, части 4 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) в связи с представлением ответа на запрос разъяснений положений Закупочной документации, противоречащего требованиям Закупочной документации, что повлекло отклонение заявки Заявителя от участия в Закупке.

В этой связи Комиссией Московского УФАС России было принято решение о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений от 10.03.2021 по делу № **077/07/00-3597/2021**, в том числе:

1. Заказчику отменить все протоколы составленные при проведении Аукциона;

2. Заказчику назначить новые даты рассмотрения заявок, подведения итогов Аукциона;

3. Заказчику отменить ответы на запросы разъяснений, а также дать новые разъяснения на запросы в соответствии с требованиями Закупочной документации;

4. Заказчику пересмотреть заявки участников Аукциона с учетом принятого решения **от 10.03.2021 по делу № 077/07/00-3597/2021**;

5. Заказчику не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, разместить в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания;

6. Заказчику продолжить проведение Аукциона в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупке, Аукционной документации.

В жалобе от 02.04.2021 Заявитель ссылается на неисполнение Заказчиком предписания антимонопольного органа от 10.03.2021 **по делу № 077/07/00-3597/2021, что выразилось в повторном отклонении заявки ООО «ЛазерТех» от участия в Закупке в отсутствие возможности скорректировать заявку в части**

положений, указанных в соответствии с представленными Заказчиком разъяснениями, которые, как установлено в рамках дела № 077/07/00-3597/2021, противоречили положениям Закупочной документации.

Поскольку целью выдаваемого антимонопольным органом предписания является именно правовосстановительная функция, направленная на устранение выявленного нарушения и восстановления нарушенных прав и законных интересов участников закупочной процедуры, в конкретном случае, Заказчик должен выполнить такие действия при исполнении предписания, которые в полной мере обеспечат восстановление нарушенных прав Заявителя с того момента, на котором данное нарушение прав и законных интересов было допущено.

В свою очередь, в настоящем случае повторное рассмотрение Заказчиком заявок, равно как и представление надлежащего ответа на запрос разъяснений положений Закупочной документации с целью исполнения предписания не может расцениваться как такие действия ввиду следующего.

Во исполнение предписания Заказчику фактически надлежало вернуть процедуру на момент представления ответа на запрос разъяснений, разместить корректные сведения о необходимых Заказчику характеристиках спорного товара, а также восстановить, нарушенные действиями Заказчика по представлению ненадлежащего ответа на запрос разъяснений, права отклоненных участников путем предоставления им возможности внесения изменений (либо предоставления дополнений) в заявки, а равно продлить срок подачи заявок на участие в Закупке и, соответственно рассмотреть заявки участников Закупки с учетом решения Комиссии **от 10.03.2021 по делу № 077/07/00-3597/2021.**

Таким образом, пункт 4 предписания предусматривает именно повторное рассмотрение заявок на участие в Закупке с учетом предоставления участникам возможности приведения своих заявок в соответствие потребности Заказчика, которую последний фактически раскрыл в рамках исполнения пункта 3 предписания.

Невозможность внесения изменений в заявку, отклоненную по основанию несоответствия показателю, раскрытому Заказчиком во исполнение предписания за пределами срока подачи заявок, фактически нивелирует правовосстановительную функцию предписания, поскольку представляется очевидным, что заявка будет повторно отклонена по тому же основанию.

Комиссия также отмечает, что ходатайств о разъяснении предписания Заказчик не направлял, что свидетельствует о том, что ему был понятен порядок исполнения предписания **от 10.03.2021 по делу № 077/07/00-3597/2021.**

Учитывая, что до настоящего времени, допущенные Заказчиком нарушения не устранены, а равно права и законные интересы участников, в частности ООО «ЛазерТех» не были восстановлены, Комиссия усматривает основания для установления альтернативного предписания с установлением нового срока его исполнения.

Руководствуясь статьей 51.1 Закона о защите конкуренции**,** Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Разъяснить предписание **от 10.03.2021 по делу № 077/07/00-3597/2021** о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, в частности исполнение предписания **от 10.03.2021 по делу № 077/07/00-3597/2021** подразумевает осуществление пересмотра заявок после предоставления участникам возможности внесения изменений (дополнений) в заявки с учетом, представленных Заказчиком разъяснений от 31.03.2021.

2. Заказчику **надлежит** устранить нарушения, допущенные при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку шкафов металлических для нужд АО «Мосводоканал» в 2021 году (реестровый № 32109929414) (далее — Закупка)**:**

1. Заказчику отменить все протоколы составленные при проведении Закупки;

2. Заказчику вернуть участникам ранее поданные заявки на участие в Закупке с уведомлением о возможности подачи новых заявок с учетом представленных разъяснений.

3. Заказчику отменить ответы на запросы разъяснений и предоставить корректные, соответствующие его потребности разъяснения Закупочной документации в соответствии с требованиями такой документации;

4. Заказчику рассмотреть заявки участников Закупки с учетом принятого решения от 10.03.2021 по делу № 077/07/00-3597/2021;

5. Заказчику не позднее трех дней со дня совершения действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания, разместить в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-3 настоящего предписания;

6. Заказчику завершить проведение Закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупке, Закупочной документации;

7. Заказчику надлежит исполнить настоящее предписание в срок до 12.05.2021;

8. Заказчику надлежит сообщить в адрес Московского УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок до 15.05.2021 с приложением подтверждающих документов.