

Резолютивная часть решения объявлена 01 апреля 2010 года, изготовлено в полном объеме 9 апреля 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	- <b>Бугаев Д.В.</b>	Зам. руководителя Архангельского УФАС России
Член комиссии	- <b>Нестеренко Е.В.</b>	Начальник отдела КОВ
Член комиссии	- <b>Розгон В.В.</b>	Главный специалист-эксперт отдела КОВ
Член комиссии	- <b>Шахов А.Ю.</b>	Ведущий специалист-эксперт отдела КОВ

рассмотрев дело № 16-10 о нарушении

**Администрацией МО «Котлас» (Конкурсная комиссия)** (165300, Архангельская область, г.Котлас, пл. Советов, 3)  
(наименование организации (фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя), адрес)

статьи 15 ФЗ "О защите конкуренции", установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ООО «Котласское АТП» на действия администрации МО «Котлас» при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории МО «Котлас».

Согласно жалобе, администрацией МО «Котлас» было организовано проведение конкурса между перевозчиками в соответствии с Положением о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории муниципального образования «Котлас» (далее Положение), в ред. Постановления администрации МО «Котлас» № 2004 от 10.11.2009. В результате предварительного отбора заявок на участие в конкурсе (Протокол комиссии № 1 от 14-21 декабря 2009 года) конкурсной комиссией принято решение признать конкурс на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории МО «Котлас» несостоявшимся в связи с тем, что в результате рассмотрения заявок на участие в конкурсе всем претендентам, подавшим заявки, отказано в допуске к участию в конкурсе, в том числе и ООО «Котласское АТП».

В соответствии с частью 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с извещением о проведении конкурса, опубликованном в газете «Двинская правда» от 11.11.2009, организатором конкурса является Управление экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас», заказчиком является Администрация МО «Котлас», Постановлением № 2004 от 10.10.2009 которой утвержден состав конкурсной комиссии.

На основании изложенного, Определением от 19.03.2010 года Архангельское УФАС России возбудило в отношении Администрации МО «Котлас» дело № 16-10 по признакам нарушения ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно объяснениям, представленным администрацией МО «Котлас», на участие в конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории муниципального образования «Котлас» было подано 4 заявки. Согласно протоколу № 1 предварительного отбора заявок на участие в конкурсе от 14-21 декабря 2009 года, в результате рассмотрения заявок на участие в конкурсе всем участникам, подавшим заявки на участие в конкурсе, отказано в допуске. Оценка транспортных средств на предмет наличия видимых дефектов во внешнем виде и внутреннем освещении была проведена в отношении всех претендентов. Вся техника ООО «Котласское АТП», представленная для осмотра членам комиссии, в связи с большой степенью износа, имела видимые дефекты во внутреннем и внешнем освещении, следы коррозии поверхности кузова и салона, недостаточно прочно зафиксированные крепления сидений и поручней. Согласно акту технического осмотра группы транспортных средств от 15.12.2009, девять из одиннадцати единиц транспортных средств ООО «Котласское АТП» неисправны. Выводы комиссии о том, что для осмотра должна быть представлена исправная техника, основаны на положениях Областного закона «О порядке обслуживания автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области». Комиссия не сочла допустимым зафиксировать факт представления на осмотр таких транспортных средств, которые не могут обслуживать маршрут.

Ссылка на п.3.1 Положения в обоснование отказа для ООО «Котласское АТП» приведена в связи с тем, что данным претендентом в составе заявки был представлен договор аренды транспортных средств от 01 марта 2009 года. Согласно п. 6.1 договора, срок действия договора аренды ограничен началом проведения торгов. Срок действия представленного ООО «Котласское АТП» договора аренды определен не календарной датой, а моментом наступления определенного события. Выводы комиссии о наличии со стороны ООО «Котласское АТП» нарушений ПДД, где в установленном порядке доказана его вина, повлекшая причинение вреда здоровью пассажиров, основаны на справке ОГИБДД ОВД по г. Котласу от 10.11.2009.

На основании изложенного, администрация МО «Котлас» полагает, что в действиях администрации МО «Котлас» (конкурсной комиссии) не содержится не предусмотренных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничений доступа ООО «Котласское АТП» к участию в торгах (в конкурсе).

В заседании комиссии администрации МО «Котлас», ООО «Котласское АТП», надлежащим образом уведомленные о времени месте проведения заседания, представителей не направили.

01 апреля 2010 года, исследовав представленные письменные доказательства, Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

В соответствии с п.3 ст. 2.1 Областного закона «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области» от 26.05.1999 № 125-22-ОЗ (далее Областной закон), органы местного самоуправления муниципальных районов объявляют и проводят конкурсы перевозчиков для работы на автобусных маршрутах общего пользования, выходящих за пределы территории городского или сельского поселения муниципального района Архангельской области и пролегающих в границах данного муниципального района, разрабатывают и утверждают условия конкурсов, заключают соответствующие договоры с их победителями.

Согласно п.3 ст.2 Областного закона, утверждение автобусных маршрутов общего пользования (паспортов и схем маршрутов, расписаний движения) производится нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого проходит маршрут, согласно комплексной транспортной схеме. Включение перевозчиков в конкретный маршрут производится органами местного самоуправления на конкурсной основе.

Администрацией МО «Котлас» проведение конкурса между перевозчиками было организовано в соответствии с Положением о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории муниципального образования «Котлас» (далее Положение), в ред. Постановления администрации МО «Котлас» № 2004 от 10.11.2009. В соответствии с извещением о проведении конкурса, опубликованном в газете «Двинская правда» от 11.11.2009,

организатором конкурса является Управление экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас», заказчиком является Администрация МО «Котлас», Постановлением № 2004 от 10.10.2009 которой утвержден состав конкурсной комиссии. На участие в указанном конкурсе подали заявки 4 претендента: ИП Кобылин Н.Д., ИП Чирков В.В., ИП Ермаков Д.Н. и ООО «Котласское АТП».

В результате предварительного отбора заявок на участие в конкурсе (Протокол комиссии № 1 от 14-21 декабря 2009 года) конкурсной комиссией принято решение признать конкурс на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории МО «Котлас» несостоявшимся в связи с тем, что в результате рассмотрения заявок на участие в конкурсе всем претендентам, подавшим заявки, отказано в допуске к участию в конкурсе.

Пунктом 3.5 Положения о проведении конкурса определено, что претендент не допускается к участию в конкурсе если:

- 1) Не предоставил для осмотра автомобильную технику, в количестве, необходимом для обслуживания маршрута;
- 2) Допускал (2 и более раз) нарушения договорных обязательств по оказанию услуг перевозки пассажиров;
- 3) Имеет за текущий и предшествующий период нарушения условий лицензирования, повлекшие приостановление или аннулирование лицензий;
- 4) В процессе исполнения договорных обязательств по перевозке пассажиров:
  - допускал нарушения ПДД, связанные с управлением автотранспортом в технически не исправном состоянии;
  - допускал нарушения ПДД, связанные с управлением автотранспортом в состоянии алкогольного опьянения;
  - участвовал в ДТП, где доказана в установленном порядке его вина, повлекшем причинение вреда здоровью пассажиров и другие тяжелые последствия.

Согласно п.6 вышеуказанного Протокола № 1, основанием отказа в допуске к участию в конкурсе для ООО «Котласское АТП» послужило то, что общество нарушило подпункт 1 пункта 3.5 Положения (не представило для осмотра исправную автомобильную технику в количестве, необходимом для обслуживания маршрутов), пункт 3.1 Положения (срок договора аренды транспортных средств ограничен сроком реализации имущества техники в порядке конкурсного производства организации – банкрота), а также нарушило подпункт 4 п. 3.5 Положения (в процессе исполнения договорных обязательств допускало нарушения ПДД, где доказана в установленном порядке его вина, повлекшие причинение вреда здоровью пассажиров). Конкурсная комиссия допустила произвольное толкование п.п. 1 п. 3.5 Положения, дополнительно включив в него условие исправности подвижного состава для одного из претендентов к участию в конкурсе по отношению к другим.

Вместе с тем, осмотр членами комиссии транспортных средств на предмет определения исправности не имеет под собой правового обоснования, поскольку пригодность транспортного средства определяется не визуальным определением степени износа и видимых дефектов, а результатом прохождения технического осмотра и соответствующим документальным его фиксированием. Кроме того, наличие внутренних и внешних видимых дефектов документально членами конкурсной комиссии не зафиксировано.

Кроме того, предметом проведенного конкурса выступало право на заключение договора на оказание услуг по перевозке пассажиров, а не конкурс транспортных средств. Претендент, выигравший конкурс, в любом случае обязан, заключив соответствующий договор на перевозку пассажиров, обслуживать маршрут общего пользования транспортными средствами, соответствующими всем техническим нормам эксплуатации автобусов и нормам безопасности дорожного движения. Вопросы осуществления контроля и применения мер ответственности за несоблюдение технических норм, стандартов и правил безопасности дорожного движения относятся к компетенции иных органов, наделенных соответствующими властными полномочиями.

Пунктом 3.1 Положения установлено, что к конкурсу допускаются юридические лица независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, имеющие транспортные средства для перевозки пассажиров в собственности или в аренде (сроком не менее 3-х лет). Пунктом. 3.5 Положения о проведении конкурса определен исчерпывающий перечень случаев, когда претендент не допускается к участию в конкурсе.

Пункт 3.1 Положения, указанный в обоснование отказа для ООО «Котласское АТП», не входит в перечень оснований отказа в допуске к участию.

Протоколом № 1 предварительного отбора заявок на участие в конкурсе от 14-21 декабря 2009 года, установлено, что конкурсной комиссией в числе прочих документов рассмотрена справка начальника ОГИБДД ОВД по г. Котласу от 18.12.2009 г. и акты технического осмотра групп транспортных средств.

Согласно данной справке, по базе данных ОГИБДД ОВД в городе Котласе за период с 01.01.2009 по 18.12.2009 зарегистрировано одно учетное ДТП с тяжкими последствиями с участием водителей и транспортных средств, принадлежащих ИП Ермакову Д.Н.

Сведения об иных ДТП с участием транспортных средств претендентов к участию в конкурсе отсутствуют и комиссией не исследовались. Ссылка ответчика на справку ОГИБДД ОВД по г. Котласу от 21.12.2009 не принимается комиссией во внимание, так указанный документ отсутствовал при рассмотрении конкурсной комиссией заявок. Справка ОГИБДД ОВД по г. Котласу от 10.11.2009 о наличии нарушений по вине транспортных средств ООО «Котласское АТП», представленная ООО «Котласское АТП» в составе конкурсной заявки не свидетельствует о нарушениях ПДД, связанных с управлением автотранспортом в состоянии алкогольного опьянения либо об участии в ДТП, где в установленном порядке доказана вина перевозчика, повлекшая причинение вреда здоровью пассажиров и другие тяжелые последствия.

Таким образом, данные условия не могут быть рассмотрены в качестве отказа в допуске к участию в конкурсе для ООО «Котласское АТП».

Письмом от 13.01.2010 № 01-12/99 администрация МО «Котлас» обратилась о согласовании возможности заключения договора с единственным поставщиком по маршрутам №№ 6, 354, 356 ИП Ермаковы Д.Н., так как по мнению администрации МО «Котлас», предприниматель наиболее всех участников, подавших заявки на участие в конкурсе, соответствует предусмотренным в конкурсной документации требованиям. 16.02.2010 Администрация МО «Котлас» направила в Архангельское УФАС России обращение о согласовании возможности заключения договора с единственным поставщиком по маршрутам № 1 с ООО «Котласское АТП». Указанные факты свидетельствуют о том, что рынок по предоставлению пассажирских перевозок на территории МО «Котлас» конкурстен, и в осуществлении указанной деятельности как имеют заинтересованность несколько хозяйствующих субъектов, так могут иметь и иные хозяйствующие субъекты. Осуществление процедуры торгов в сложившейся ситуации приведет к выбору наиболее эффективного исполнителя.

В соответствии с частью 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Администрация МО «Котлас» (конкурсная комиссия), совершила действия, нарушившие ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

решила:

1. Признать факт нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» со стороны администрации МО «Котлас», выразившегося в недопущении ООО «Котласское АТП» к участию в конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории муниципального образования «Котлас».

2. Выдать администрации МО «Котлас» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Установить срок исполнения предписания – до 1 июля 2010 года. Срок представления информации об исполнении предписания – до 5 июля 2010 года.

4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

«09» апреля 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	-	<b>Бугаев Д.В.</b>	Зам. руководителя Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	<b>Нестеренко Е.В.</b>	Начальник отдела КОВ
Член комиссии	-	<b>Розгон В.В.</b>	Главный специалист-эксперт отдела КОВ
Член комиссии	-	<b>Шахов А.Ю.</b>	Ведущий специалист-эксперт отдела КОВ

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании Решения от 09.04.2010 по делу № 16-10 о нарушении Администрацией МО «Котлас» (165300, Архангельская область, г. Котлас, пл. Советов, 3) статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Котлас» (165300, Архангельская область, г. Котлас, пл. Советов, 3) в срок до 1 июля 2010 года прекратить нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в недопущении ООО «Котласское АТП» к участию в конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории муниципального образования «Котлас» путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: провести конкурс на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на территории муниципального образования «Котлас».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до «5» июля 2010 года.