

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-265/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 02 октября 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 07 октября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Соколова И.П.	- заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии
Борисова А.А.	- ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии

Ивашова Е.В. - специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии

с участием представителей:

от ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик (Организатор торгов), Общество)

- Савенко Н.А. – представитель по доверенности №77 АА 1366462 от 17.06.2011,

от ООО «МНОЗК» (далее – Заявитель)

- Смелов А.В. – представитель по доверенности № 49 от 01.10.2013,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») и пункта 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) Заказчика (Организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг, утвержденном приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, рассмотрев жалобу ООО «МНОЗК» (вх. № 18620 от 25.09.2013) на действия Заказчика (Организатора торгов) ОАО «Ростелеком», при проведении торгов способом открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов производства компании Hewlett-Packard для офисной техники на 2013 год в филиалы ОАО «Ростелеком», находящиеся в функциональном и административном подчинении Макрорегионального филиала «Центр» (далее – Открытый конкурс), заслушав

пояснения представителей Заказчика и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

16 августа 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов производства компании Hewlett-Packard для офисной техники на 2013 год в филиалы ОАО «Ростелеком», находящиеся в функциональном и административном подчинении Макрорегионального филиала «Центр», которое содержит информацию о Документации об открытом конкурсе в электронной форме (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 07 февраля 2013 г. № 32 (далее – Положение), размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120000002.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора торгов):

Установление в п.п. 3 п. 12 Информационной карты конкурсной документации требования о наличии у Претендента авторизации на поставку в рамках закупочной процедуры оригинальных расходных материалов от производителя товаров компании Hewlett-Packard, указанных в разделе 7 Технического задания конкурсной документации и предлагаемых Претендентом к поставке.

По мнению заявителя, указанное требование необоснованно ограничивает круг лиц, которые могут принять участие в процедуре, так как исключает возможность поставки аналогичной продукции соответствующей свойствам, указанным в документации.

Заказчик (Организатор торгов) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 19096 от 01.10.2013).

Заказчик (Организатор торгов) пояснил, что установление в Конкурсной документации требования к претендентам о наличии авторизации на поставку в рамках Открытого конкурса оригинальных расходных материалов от производителя товаров компании Hewlett-Packard обеспечивает соблюдение интересов Общества и отвечает принципам и целям, указанным в Федеральном законе от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик (Организатор торгов) указал, что данное требование не сводит количество участников Открытого конкурса к одному (из 6 заявок у 5 участников имеется необходимая авторизация).

Заказчик считает, что данное требование обоснованно по следующим причинам:

1. требуется поставка большого объема расходных материалов в короткий срок (авторизация – подтверждение наличия у участника требуемого объема товара);
2. приобретаемые расходные материалы используются в т.ч. для печати счетов за оказанные услуги абонентам Общества, сроки печати, указанных выше документов, регламентируются законодательством, что в случае нарушения указанных сроков несет ответственность для Общества;
3. поставка товаров лицом, имеющим требуемую авторизацию, гарантирует приобретение оригинальных расходных материалов;
4. неполучение расходных материалов в срок/получение товара ненадлежащего качества потребует для осуществления закупки у другого поставщика повторного проведения процедуры, что увеличивает сроки получения расходных материалов, а также влечет дополнительные издержки для Общества.

Также Заказчик (Организатор торгов) указал, что в случае возможности поставки оригинальных картриджей производства Hewlett-Packard, Заявитель мог подать заявку на участие в Открытом конкурсе документально, подтвердив указанный факт документально. Согласно п. 14 Информационной карты претендент на участие в Открытом конкурсе вправе приложить к заявке иные документы, которые, по его мнению, подтверждают соответствие установленным требованиям.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 4.5.6 и п. 4.5.19. Положения о закупках в Документации о закупке должны быть указаны в обязательном порядке установленные Обществом требования к качеству, техническим и иным характеристикам товара, работы,

услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ, услуг, объемам работ, услуг и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества и перечень документов, предоставляемых Претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 6.1 Положения установлено, что Общество в праве в Документации о закупке установить к Участникам требования с целью обеспечения отбора поставщика, подрядчика, исполнителя, способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом Договора (Договоров).

Требования к претендентам на участие в Открытом конкурсе, документам, предоставляемым в составе заявке на участие в Открытом конкурсе, указаны в разделе 3 Документации, в соответствии с которым дополнительно установленные к претендентам требования определены в пункте 12 раздела 5 «Информационной карты» Документации, а перечень предоставляемых в составе заявки документов – в пункте 14 раздела 5 «Информационной карты» Документации.

Для подтверждения соответствия установленному в п.п. 3 п.12 раздела 5 «Информационной карты» претендент должен иметь авторизацию на поставку в рамках настоящей процедуры закупки оригинальных расходных материалов от производителя товаров компании Hewlett-Packard, указанных в разделе 7 «Техническое задание» настоящей Документации и предлагаемых Претендентом к поставке. Согласно п.п. 3 п. 14 раздела 5 «Информационная карта» претендент в состав заявки должен включить документы от производителя товаров компании Hewlett-Packard, указанных в разделе 7 «Техническое задание» настоящего открытого конкурса и предлагаемых Претендентом к поставке в соответствии с разделом 7 «Техническое задание» настоящей Документации, подтверждающие авторизацию на поставку оригинальных расходных материалов в рамках настоящей процедуры закупки от указанного в данном пункте производителя (с приложением копии авторизационного письма от производителя, подтверждающего наличие авторизации у Претендента на поставку данного товара в рамках настоящей процедуры закупки (на фирменном бланке производителя, заверенном печатью и/или подписью, или факсимиле).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в случае закупки неоригинальных расходных материалов может возникнуть определенный ряд проблем, в подтверждение данного факта Общество представлено письмо Российского представительства Hewlett-Packard от 01.10.2013 на запрос ОАО «Ростелеком» от 13.09.201 б/н.

Кроме того, согласно п.п.4 п. 14 раздела 5 «Информационной карты» претендент на участие в Открытом конкурсе вправе приложить к заявке иные документы, которые по его мнению подтверждают соответствие установленным требованиям, с комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

На заседании Комиссии представитель Заявителя указал на то, что получить авторизацию на поставку оригинальных расходных материалов от производителя товаров компании Hewlett-Packard в рамках Открытого конкурса могут получить только определенный круг лиц, однако подтверждающих документов Заявитель не

представил. Заявитель не являлся участником Открытого конкурса, не подавал заявку на участие в Открытом конкурсе.

Таким образом, установление Заказчиком в п.п. 3 п. 12 Информационной карты конкурсной документации требования о наличии у Претендента авторизации на поставку в рамках закупочной процедуры оригинальных расходных материалов от производителя товаров компании Hewlett-Packard, указанных в разделе 7 Технического задания конкурсной документации и предлагаемых Претендентом к поставке, является обоснованным, соответствует Положению о закупках и не нарушает требований Закона о закупках.

При указанных обстоятельствах в действиях Заказчика (Организатора торгов) при проведении торгов способом Открытого конкурса нарушений порядка организации и проведения торгов, в результате которых были ущемлены или нарушены права и законные интересы Заявителя, Комиссией не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МНОЗК» (вх. № 18620 от 25.09.2013) на действия Заказчика ОАО «Ростелеком», при проведении торгов способом открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов производства компании Hewlett-Packard для офисной техники на 2013 год в филиалы ОАО «Ростелеком», находящиеся в функциональном и административном подчинении Макрорегионального филиала «Центр», необоснованной.

Председатель Комиссии
Соколова

И.П.

Члены Комиссии

А.А.Борисова

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

