РЕШЕНИЕ

по делу № 36/А-10-2013

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «26» декабря 2013 г. В полном объеме решение изготовлено «15» января 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи Евгеньевны – руководителя управления;

Членов Комиссии: Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела топливно-энергетического комплекса;

Патрикеева Кирила Анатольевича – главного специалиста-эксперта отдела судебной и правовой работы;

Фризен Светланы Николаевны – главного специалиста-эксперта отдела топливно-энергетического комплекса

в присутствии:

- <…> – представителя ОАО «Кузбассэнерго» (по доверенности);

- <…> – представителя ОАО «МРСК Сибири» (по доверенности);

- <…> – представителя ОАО «МРСК Сибири» (по доверенности);

рассмотрев дело № 36/А-10-2013, возбужденное по признакам нарушения Кузбасским открытым акционерным обществом «Кузбассэнерго» (656037, Алтайский край, г.Барнаул, ул. Бриллиантовая, 2; ИНН 4200000333, ОГРН 1024200678260) (далее – ОАО «Кузбассэнерго») пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

Кемеровским УФАС России по результатам рассмотрения заявления ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Кузбассэнерго - региональные электрические сети» (вх. № 9482 от 28.12.2012 г.) о наличии в действиях ОАО «Кузбассэнерго» признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в необоснованном уклонении от заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ОАО «МРСК Сибири», следствием которых явилось ущемление интересов ОАО «МРСК Сибири», приказом от 29.03.2013 г. № 98 возбуждено дело № 36/А-10-2013 по признакам нарушения ОАО «Кузбассэнерго»

пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Определением от 08.04.2013 г. (исх. №03/2721 от 08.04.2013 г.) рассмотрение дела № 36/А-10-2013 назначено на 29.04.2013 г.

На заседании Комиссии, состоявшемся 29.04.2013 г., Комиссия пришла к выводу, что для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 36/А-10-2013 необходимо истребование дополнительных доказательств.

Определением от 29.04.2013 г. (исх. №03/3519 от 30.04.2013 г.) рассмотрение дела № 36/А-10-2013 было отложено.

Письмом от 20.06.2013 г. (исх. №03/4848) рассмотрение дела № 36/А-10-2013 было назначено на 03.07.2013 г.

На заседании Комиссии, состоявшемся 03.07.2013 г., Комиссия пришла к выводу, что для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 36/А-10-2013 необходимо истребование дополнительных доказательств.

Допустимый срок рассмотрения Комиссией дел о нарушении антимонопольного законодательства составляет три месяца со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению.

Определением о продлении срока рассмотрения дела № 36/А-10-2013 от 05.07.2013 г. (исх. №03/5347 от 05.07.2013 г.) срок рассмотрения дела № 36/А-10-2013 продлен до 08.01.2014 г.

Письмом от 03.12.2013 г. (исх. №03/9811) рассмотрение дела № 36/А-10-2013 было назначено на 26.12.2013 г.

На заседаниях Комиссии, состоявшихся 29.04.2013 г., 03.07.2013 г. представители ОАО «МРСК Сибири» поддержали требования, изложенные в заявлении от 27.12.2012 г. исх. №1.4/0.6/8734 и пояснили, что ОАО «МРСК Сибири» в целях заключения договора на оказание услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения), направило в адрес ОАО «Кузбассэнерго» заявки на технологическое присоединение объектов электросетевого хозяйства.

Указанные заявки вызваны поступающими запросами (заявками) на технологическое присоединение предприятий по разработке каменноугольных месторождений Кузбасса к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири».

Представители ОАО «Кузбассэнерго» на заседаниях Комиссии, состоявшихся 29.04.2013 г., 03.07.2013 г. пояснили следующее:

Электросетевой комплекс ОАО «МРСК Сибири» представляет собой совокупность подстанций и линий электропередач, предназначенных для передачи, преобразования и распределения электрической энергии потребителям. Эксплуатацию и развитие указанного электросетевого комплекса осуществляет

ОАО «МРСК Сибири». ОАО «Кузбассэнерго» как генерирующая компания, владеющая генерирующими объектами в Кузбасской и Алтайской энергосистеме, не располагает информацией о состоянии и характеристиках какого-либо оборудования из состава электросетевого комплекса ОАО «МРСК Сибири». Сведения, содержащие характеристики функционирования отдельной подстанции, не отражают характеристику функционирования всего электросетевого комплекса, имеющего точки присоединения к распределительным устройствам электростанций ОАО «Кузбассэнерго».

Таким образом, проведение оценки соответствия параметров установленного оборудования на электростанциях ОАО «Кузбассэнерго» изменившимся условиям работы сети по 110 кВ и выше при технологическом присоединении возможно только при рассмотрении всего электросетевого комплекса имеющего точки присоединения к распределительным устройствам электростанции.

При вводе новых подстанций и реконструкции существующих с заменой силовых трасформаторов на более мощные меняются технические характеристики электросетевого хозяйства 110 кВ ОАО «МРСК Сибири» (меняются точки короткого замыкания на шинах этих подстанций и на шинах электростанций ОАО «Кузбассэнерго», максимальные нагрузочные точки по ВЛ, примыкающих к шинам электростанций ОАО «Кузбассэнерго», уровни напряжения в различных точках электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Сибири», а также на шинах электростанций ОАО «Кузбассэнерго»).

Указание технических характеристик энергопринимающих устройств в заявках на технологическое присоединение предусмотрено в подпункте «г» пункта 9 Правил технологического присоединения.

Таким образом, информация, содержащаяся в заявках ОАО «МРСК Сибири» недостаточна и не позволяет определить техническую возможность технологического присоединения, а также перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения в отношении оборудования электростанций ОАО «Кузбассэнерго».

ОАО «Кузбассэнерго» письмами уведомляло ОАО «МРСК Сибири» о несоответствии заявок на технологическое присоединение пункту 9 Правил технологического присоединения.

Изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, Комиссия установила следующее:

ОАО «МРСК Сибири» в целях заключения договора на оказание услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения), направило в адрес ОАО «Кузбассэнерго» заявки на технологическое присоединение объектов электросетевого хозяйства:

- от 12.09.2011 г. № 19-6191, реконструируемой ПС 110/35/6 кВ КеНоТЭК после замены силовых трансформаторов 1х10 МВА +1х25 МВА на 2х16МВА (Кемеровская обл., Беловский район, с. Каракан, разрез «Виноградовский»). Заявка получена ОАО «Кузбассэнерго» 20.09.2011 г. (вх. № 7593).

- от 03.10.2011 г. №19-6740, новой ПС 110/35/6 кВ «Уткинская» с максимальной мощностью 20,7 МВт, с двумя силовыми трансформаторами по 25 МВА каждый с РПН (Кемеровская обл., Прокопьевский район). Заявка получена ОАО «Кузбассэнерго» 10.10.2011г. (вх. № 8183);

- от 28.03.2012 г. № 1/19/753-исх, новой ПС 110/6/6 кВ «Хмелевская» с максимальной мощностью 21,47 МВт, с двумя силовыми трансформаторами по 25 МВА каждый с РПН (Кемеровская обл., г. Ленинск-Кузнецкий). Заявка получена ОАО «Кузбассэнерго» 10.04.2012г. (вх. № 2836);

- от 28.03.2012 г. № 1/19/754-исх, новой ПС 110/6/6 кВ «Журинская» с максимальной мощностью 13,95 МВт, с двумя силовыми трансформаторами по 16 МВА каждый с РПН (Кемеровская обл., г. Ленинск-Кузнецкий). Заявка получена ОАО «Кузбассэнерго» 10.04.2012г. (вх. № 2837);

- от 30.03.2012 г. № 1/19/787-исх, новой ПС 110/6/6 кВ «Алексиевская» с максимальной мощностью 12 МВт, с двумя силовыми трансформаторами по 16 МВА каждый с РПН (Кемеровская обл., г. Ленинск-Кузнецкий). Заявка получена ОАО «Кузбассэнерго» 10.04.2012г. (вх. № 2835);

- от 24.05.2012 № 1/19/1228-исх, на увеличение перетока мощности по ВЛ 110 кВ Беловская ГРЭС – Беловская 1,2 с максимальной мощностью 271,256 МВт, в том числе 6,2 МВт дополнительно в связи с присоединением новой ПС 110/6/6 кВ «Коксовая» с двумя силовыми трансформаторами по 10 МВА каждый с РПН (Кемеровская обл., г.Белово). Заявка получена ОАО «Кузбассэнерго» 29.05.2012 г. (вх. № 4258).

- от 25.05.2012 № 1/19/1231-исх, на увеличение перетока мощности по ВЛ 110 кВ Беловская ГРЭС – Беловская 1,2 с максимальной мощностью 271,968 МВт, в том числе 6,912 МВт дополнительно в связи с реконструкцией ПС 110/35/10 кВ «Краснокаменская» с заменой силовых трансформаторов 2х16 МВА на 2х25 МВА (Кемеровская обл., г.Киселевск). Заявка получена ОАО «Кузбассэнерго» 29.05.2012 г. (вх. № 4259).

- от 30.05.2012 № 1/19/1277-исх, новой ВЛ 110 кВ Кузнецкая ТЭЦ – Еланская-4 (образованная путем перевода второй цепи двухцепной ВЛ 110 кВ Кузнецкая ТЭЦ – Еланская-1 на новые ячейки в ОРУ 110 кВ Кузнецкой ТЭЦ и ОРУ 110 кВ ПС 220 кВ «Еланская») (Кемеровская обл., Новокузнецкий район). Заявка получена ОАО «Кузбассэнерго» 06.06.2012 г. (вх. № 4550).

Указанные заявки вызваны поступающими запросами (заявками) на технологическое присоединение предприятий по разработке каменноугольных месторождений Кузбасса.

Пунктом 5 Правил технологического присоединения установлено, что при присоединении энергопринимающих устройств к распределительным устройствам электростанции последняя выполняет функции сетевой организации в

части определения технической возможности технологического присоединения, согласования технических условий с субъектами оперативно-диспетчерского управления и смежными сетевыми организациями, а также выполнения необходимых условий договора.

Письмом от 27.09.2011 г. №70-211/7060 ОАО «Кузбассэнерго» сообщило ОАО «МРСК Сибири», что в заявке от 12.09.2011 г. № 19-6191 отсутствует копия документа, подтверждающая право собственности или иное предусмотренное законом основание право собственности ОАО «МРСК Сибири» на ПС 110/35/6 кВ КеНоТЭК.

В ответ на вышеуказанное письмо, ОАО «МРСК Сибири» (письмо от 04.10.2011г. № 19-6798) сообщило ОАО «Кузбассэнерго», что к заявке приложена копия свидетельства о государственной регистрации права на данные ВЛ-110 кВ.

ОАО «Кузбассэнерго» письмом от 31.10.2011 г. № 70-211/8009, направленным в адрес ОАО «МРСК Сибири», просило предоставить информацию подтверждающую, что ОАО «МРСК Сибири» в указанных в заявке (от 03.10.2011 г. №19-6740) точках присоединения, подключается к электрическим сетям (объектам электросетевого хозяйства) ОАО «Кузбассэнерго» имеющим более высокий класс напряжения, либо подтверждение необходимости для ОАО «Кузбассэнерго» или ОАО «МРСК Сибири» увеличение мощности, а также подтверждение превышения значения максимальной мощности для объектов электросетевого хозяйства Беловской ГРЭС. Также ОАО «Кузбассэнерго» просило предоставить копию документа, подтверждающего право собственности ОАО «МРСК Сибири» на ПС 110/35/6 кВ «Уткинская» (пункт 10 Правил технологического присоединения).

Письмами (от 17.04.2012 г. № 70-211/2886, от 16.06.2012 г. № 70-211/4231, от 14.06.2012 г. № 70-211/4396, 17.07.2012 г. № 70-211/5186) ОАО «Кузбассэнерго» в ответ на заявки ОАО «МРСК Сибири» (от 28.03.2012 г. № 1/19/753-исх, от 28.03.2012 г. №1/19/754-исх, от 30.03.2012 г. № 1/19/787-исх, от 24.05.2012 № 1/19/1228-исх, от 25.05.2012 № 1/19/1231-исх, от 30.05.2012 № 1/19/1277-исх) просило ОАО «МРСК Сибири» направить заявки на технологическое присоединение, содержащие сведения, в соответствии с пунктом 9 Правил технологического присоединения, с указанием в том числе, максимальной мощности и технических характеристик энергопринимающих устройств в точке примыкания к ОРУ 110 кВ Беловской ГРЭС, к ОРУ 110 кВ Кузнецкой ТЭЦ, а также технических параметров элементов энергопринимающих устройств.

ОАО «МРСК Сибири» письмом от 16.03.2012 г. №1/19/664-исх, направленным в адрес ОАО «Кузбассэнерго», скорректировало ранее поданную заявку на осуществление технологического присоединения новой ПС 110 кВ «Уткинская» от 03.10.2011 г. № 19-6740.

23.04.2012 г. ОАО «Кузбассэнерго» сообщило ОАО «МРСК Сибири», что рассмотрев корректировку (от 16.03.2012 г. №1/19/664-исх) ранее поданной заявки от 03.10.2011 № 19-6740 выявлено, что указанные точки присоединения в корректировке не соответствуют точкам подключения к распределительным устройствам Беловской ГРЭС. В связи, с чем ОАО «Кузбассэнерго» просило скорректировать заявку на осуществление технологического присоединения новой ПС 110 кВ Уткинская.

Письмом от 25.05.2012 г. №1/19/1237-исх, направленным в адрес ОАО

«Кузбассэнерго», ОАО «МРСК Сибири» скорректировало ранее поданную заявку на осуществление технологического присоединения новой ПС 110 кВ Уткинская от 03.10.2011 № 19-6740.

ОАО «Кузбассэнерго» письмом 14.06.2012 г. № 70-211/4397 просило ОАО «МРСК Сибири» направить заявку от 03.10.2011 № 19-6740 на технологическое присоединение, в соответствии с пунктом 9 Правил технологического присоединения, с указанием технических характеристик энергопринимающих устройств в точке примыкания к ОРУ 110 кВ Беловской ГРЭС, а также технических параметров элементов энергопринимающих устройств.

ОАО «МРСК Сибири» письмом от 27.06.2012 г. №1/19/1457-исх, направленным в адрес ОАО «Кузбассэнерго», скорректировало ранее поданную заявку на осуществление технологического присоединения новой ПС 110 кВ «Алексиевская» от 30.03.2012 № 1/19/787-исх.

ОАО «МРСК Сибири» письмами (от 25.05.2012 г. № 1/19/1238-исх, от 28.06.2012 г. № 1/19/1462-исх) в ответ на письма ОАО «Кузбассэнерго» (от 17.04.2012г. № 70-211/2886, от 14.06.2012 г. № 70-211/4396 и № 70-211/4397, от 14.06.2012 г. № 70-211/4396, 19.06.2012 г. № 70-211/4999) сообщило, что требование дополнительной информации является нарушением пункта 11 Правил технологического присоединения.

Величины изменения перетоков активной и реактивной мощности, токов короткого замыкания и прочих параметров электрической сети 110 кВ могут быть определены только в проектной документации, которая разрабатывается на основании индивидуальных технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору об осуществлении технологического присоединения.

ОАО «Кузбассэнерго» в адрес филиала ОАО «Системный оператор единой энергетической системы» «Региональное диспетчерское управление энергосистемы Кузбасса» (далее – Кузбасское РДУ) направило на рассмотрение копии заявок ОАО «МРСК Сибири» на технологическое присоединение:

- 26.09.2011 г. № 70-211/7028 (ПС 110 кВ «КеНоТЭК»);

- 14.03.2012 г. № 70-271/1871 (ПС 110 кВ «Уткинская»);

- 04.04.2012 г. № 70-2011/2470 (ПС 110 кВ «Уткинская» от 16.03.2012 г. №1/19/664);

- 13.04.2012 г. № 70-2011/2787 (ПС 110 кВ «Хмелевская», ПС 110 кВ «Журинская», ПС 110 кВ «Алексиевская»);

- 01.06.2012 г. № 70-2011/4094 (ПС 110 кВ «Коксовая», ПС 110 кВ «Краснокаменская»);

- 09.06.2012 г. № 70-2011/4314 (ПС 110 кВ «Уткинская» от 25.05.2012 г. №1/19/1237);

- 15.06.2012 г. № 70-2011/4413 (ПС 110 кВ «Еланская»);

- 16.07.2012 г. № 70-2011/5164 (ПС 110 кВ «Алексиевская» от 30.03.2012 г. №1/19/787-исх).

22.11.2012 г. ОАО «МРСК Сибири» направило в адрес ОАО «Кузбассэнерго»

проектную документацию по объекту «Подстанция 110/6/6 кВ «Алексиевская» ВЛ 110 кВ №1, №2 до ПС 110/6/6 кВ «Алексиевская».

28.11.2012 г. (исх. № 70-2011/8362) ОАО «Кузбассэнерго» направило в Кузбасское РДУ проект технических условий на технологическое присоединение действующих ВЛ 110 кВ Беловская ГРЭС-Новоленинская-1, ВЛ 110 кВ Беловская ГРЭС-Новоленинская-2 к ОРУ 110 кВ Беловской ГРЭС в связи с вновь сооружаемой ПС 110/6/6 кВ «Алексиевская».

06.12.2012 г. Кузбасское РДУ направило в адрес ОАО «Кузбассэнерго» согласованные технические условии на технологическое присоединение ПС 110 кВ «Алексиевская».

11.12.2012 г. ОАО «Кузбассэнерго» письмом (исх. № 70-211/8675) предложило ОАО «МРСК Сибири» аннулировать письмо от 17.10.2012 г. № Р29-б2-IV-19-2372 и Протокол технического совещания по вопросам устранения «узкого места» в Кузбасской энергосистеме от 26.10.2012 г., для утверждения ОАО «Кузбассэнерго» технических условий, согласованных Кузбасским РДУ. При отрицательном решении по данному предложению ОАО «Кузбассэнерго» просило обоснование по исключению отлагательных условий из технических условий.

31.01.2012 г. (исх. № 70-211/497) ОАО «Кузбассэнерго» направило в Кузбасское РДУ проект технических условий на технологическое присоединение энергопринимающего устройства ОАО «МРСК Сибири» ПС 110/35/6 кВ КеНоТЭК.

Кузбасское РДУ, письмом от 06.12.2012 г. исх. № р29-б2-IV-288, направило в адрес ОАО «Кузбассэнерго» согласованные вышеуказанные технические условия.

24.02.2012 г. ОАО «Кузбассэнерго» направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» технические условия от 20.02.2012 г. №ТУ 001/2012, согласованные Кузбасским РДУ и утвержденные ОАО «Кузбассэнерго».

20.11.2012 г. между ОАО «Кузбассэнерго» и ОАО «МРСК Сибири» подписан Акт о выполнении технических условий № ТУ001/2012 на технологическое присоединение действующих ВЛ 110 кВ Беловская ГРЭС-Уропская-1, ВЛ 110 кВ Беловская ГРЭС-Уропская-2 к ОРУ 110 кВ Беловская ГРЭС в связи с увеличением мощности на ПС 110/35/6кВ КеНоТЭК.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения (в редакции, действующий в спорный период) сетевая организация обязана выполнить в

отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

В силу пункта 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно пункту 7 Правил технологического присоединения первым этапом заключения договора технологического присоединения является направление заявителем заявки в сетевую организацию, к электрическим сетям которой планируется технологическое присоединение.

В связи с тем, что ОАО «Кузбассэнерго» является производителем электрической энергии и не является сетевой организации, на него не распространяется публичный характер договоров об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 5 Правил технологического присоединения обязательства, установленные Правилами для сетевой организации, могут быть возложены на производителя электрической энергии только после заключения им договора об осуществлении технологического присоединения.

Следовательно, в действиях производителя электрической энергии, а именно ОАО «Кузбассэнерго», выразившихся в отказе (уклонении) от заключения договоров об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, не усматривается наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА

Производство по делу № 36/А-10-2013, возбужденному в отношении ОАО «Кузбассэнерго» по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Председатель Комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: А.М. Давыдова

К.А. Патрикеев

С.Н. Фризен

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.