№ 788-02/059980 от 15.02.2019

РЕШЕНИЕ

15 февраля 2019 года г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 15 февраля 2019 года

Решение в полном объеме изготовлено 15 февраля 2019 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

на товарных и финансовых рынках,

в отсутствии представителей ответчика и заявителей,

рассмотрев дело № 10 по признакам нарушения АО «Газпром газораспределение Липецк» (далее – ответчик) пунктов 1, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования стоимости услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (далее – ТО ВДГО/ВКГО), и установлении, поддержании монопольно высокой цены на ТО ВДГО/ВКГО,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения обращений граждан (вх. № 21-з от 29.01.2018, № 24-з от 30.01.2018, № 41-з от 26.02.2018, № 60-з от 14.03.2018, № 73-з от 23.03.2018, № 94-з от 04.04.2018) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства при оказании услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» приказом Липецкого УФАС России от 03.05.2018 № 153 возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 18.05.2018 рассмотрение дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 26.06.2018.

Уведомлением от 26.06.2018 в рассмотрении дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства был объявлен перерыв до 03.07.2018.

Определением от 06.07.2018 рассмотрение дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 26.07.2018.

26.07.2018 в заседании Комиссии по рассмотрению дела был объявлен перерыв до 01.08.2018.

Определением от 01.08.2018 рассмотрение дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 06.09.2018.

Определением от 17.08.2018 срок рассмотрения дела продлён до 17.11.2018.

06.09.2018 в рассмотрении дела был объявлен перерыв до 12.09.2018.

Определением от 12.09.2018 рассмотрение дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией было определено выдать АО «Газпром газораспределение Липецк» предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и отложить рассмотрение дела до истечения срока, установленного для исполнения предупреждения.

Определением от 12.11.2018 срок рассмотрения дела продлён до 17.02.2019.

Уведомлением от 23.11.2018 рассмотрение дела назначено на 04.12.2018.

Определением от 04.12.2018 рассмотрение дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 25.12.2018.

Определением от 27.12.2018 рассмотрение дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 21.01.2019.

Определением от 24.01.2019 рассмотрение дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено на 31.01.2019.

31.01.2019 в присутствии представителей ответчика: Пастухова М.В. (доверенность № 01-211 от 19.12.2018), и

заявителей: Кондакова В.В. принято настоящее заключение об обстоятельствах дела № 10.

Определением от 31.01.2019 рассмотрение дела № 10 о нарушении антимонопольного законодательства было отложено в связи с принятием заключения на 14.02.2019.

14.02.2019 в присутствии представителей ответчика:. (доверенность № от 19.12.2018), и заявителя в заседании Комиссии по рассмотрению дела был объявлен перерыв до 15.02.2019.

В результате анализа информации и документов, представленных по запросам, иных материалов антимонопольного дела № 10, Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

1. АО «Газпром газораспределение Липецк» оказывает услуги по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на территории Липецкой области.

Липецким УФАС России было проведено исследование товарного рынка услуг по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в географических границах Липецкой области с целью выявления хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке, и определения их долей.

По результатам проведённого анализа конкурентной среды на основании пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на территории Липецкой области в 2017 году АО «Газпром газораспределение Липецк» на указанном рынке занимает доминирующее положение.

Согласно информации АО «Газпром газораспределение Липецк», установлено, что при формировании цен на услуги по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования общество руководствуется положениями «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», утв. приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35 (далее – Примерный прейскурант).

Одним из принципов государственной ценовой политики в области газоснабжения является федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения (абз. 5 ст. 20 Закона № 69-ФЗ).

Во исполнение данных норм закона Правительством Российской Федерации 14.05.2013 принято постановление № 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования", которым предписано Федеральной службе по тарифам утвердить Методические рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (подп. "а" п. 3).

Пунктом 40 Правил установлено, что цена договора определяется на основании тарифов на выполнение работ, рассчитываемых в соответствии с методическими рекомендациями о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. В предыдущей редакции (до 04.09.2015) методические рекомендации утверждались Федеральной службой по тарифам.

Указанное положение подзаконного акта по своей юридической конструкции имеет отсылочный характер и указывает на необходимость применения методических рекомендаций при расчёте стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных Федеральной службой по тарифам.

В целях реализации данного пункта Правил приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 269-э/8 утверждены Методические рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, в которых приводятся формулы расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, указан порядок определения уровня рентабельности при формировании тарифов на работы (услуги) исполнителя по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

В рамках рассмотрения дела ответчиком были представлены расчёты, свидетельствующие о том, что применение Методических рекомендаций о правилах расчёта стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утверждённых приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8 (далее – Методические рекомендации), **приведёт к существенному росту стоимости указанных услуг**, так как согласно положениям методических рекомендаций при расчёте тарифов на работы (услуги) исполнителя по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования величину прибыли рекомендуется определять на основе определенного расчетного планового уровня рентабельности данных видов деятельности. При этом уровень рентабельности работ (услуг) рекомендуется определять на основании расчета необходимой для осуществления работ (услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования прибыли, а также с учетом спроса на услуги и требований к их качеству.

Примерный прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, утв. Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35, определяет конкретный уровень рентабельности (в стоимость платных услуг, оказываемых населению, заложен уровень рентабельности в размере 10% к себестоимости и 25% – при оказании услуг предприятиям). При этом порядок ценообразования, изложенный в Методических рекомендациях, не противоречит применяемому Обществом.

Кроме того, в рамках рассмотрения дела Комиссией было установлено, что само по себе применение АО «Газпром газораспределение Липецк» Примерного прейскуранта не является нарушением антимонопольного законодательства, а согласно позиции ФАС России, изложенной в Президиуме № 10 от 29.08.2017, утв. протоколом Президиума ФАС России от 29.08.2017 № 17 «О применении антимонопольными органами антимонопольного законодательства в целях выявления и пресечения нарушений порядка ценообразования» при квалификации действий хозяйствующего субъекта по п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы хозяйствующий субъект занимал доминирующее положение и совершил действия (бездействие) в сфере установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, характеризующееся как злоупотребление этим положением.

При этом, если завышение регулируемых цен, а также самостоятельное определение таких цен приводит или может привести к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, то занижение указанных цен не приводит к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, в отношении которых применяются завышенные цены, в связи с чем не может рассматриваться как нарушение порядка ценообразования.

АО «Газпром газораспределение Липецк» представило калькуляцию стоимости ТО ВДГО, рассчитанную в соответствии с приказом ФСТ от 27.12.2013 № 269-э/8 и Примерным прейскурантом. В результате сравнительного анализа установлено, что рост цен составит от 20% до 86%, а по отдельным услугам – в два раза и более.

Таким образом, Комиссия Липецкого УФАС России пришла к выводу, что признаки нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции АО «Газпром газораспределение Липецк», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при расчёте стоимости услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, не подтвердились.

2. Вместе с тем, в рамках рассмотрения дела в действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» были установлены признаки нарушения запрета, установленного пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в навязывании невыгодных условий договора занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

В соответствии с п. 3 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

Имеющиеся в материалах дела документы (копии договоров и документов, подтверждающие их исполнение), свидетельствовали об одностороннем изменении договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования обществом в части его цены, без заключения в письменной форме дополнительного соглашения к этому договору до оказания услуг (выполнения работ), что содержало признаки навязывания невыгодных условий договора и ущемления интересов неопределенного круга потребителей.

Кроме того, в рамках рассмотрения дела установлено, что при формировании цены услуги по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования общество руководствуется положениями «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем», утв. Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35, которые учитывают при определении её себестоимости фонд оплаты труда по конкретному виду работ (услуг) равный произведению часового фонда оплаты труда рабочего (специалиста) в рублях и трудоёмкости выполнения этого вида работ (услуг) в человеко-часах.

При этом в силу п. 92 Правил № 410 для лиц, непосредственно оказывающих услуги ТО ВДГО, (аттестованных сотрудников) разрабатываются и утверждаются производственные инструкции, устанавливающие последовательность выполнения технологических операций при производстве работ и условия обеспечения их безопасного проведения.

С целью организации со стороны заказчика контроля качества услуг (работ), оказываемых (выполняемых) обществом в рамках договора ТО ВГДО, реализации права на предъявление исполнителю претензии (при наличии на то оснований), а также контроля со стороны исполнителя трудоемкости выполнения указанных работ (услуг) для пересмотра их стоимости, до заказчика должны быть доведены сведения о количестве

времени, затрачиваемом на их оказание (выполнение). Так как целью их оказания является взрывобезопасность, механическая, пожарная, термическая, химическая, экологическая и электрическая безопасность, а также исправность внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в процессе их использования и содержания, указанная выше информация является существенной.

Во исполнение предупреждения, выданного АО «Газпром газораспределение Липецк» в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, Обществом были разработаны и утверждены типовые формы договоров, предусматривающие право заказчика на расторжение договора на ТО ВДГО (ВКГО) в одностороннем порядке и на отказ от договора, а также содержащие информацию о средней продолжительности выполнения работ (оказания услуг).

3. Как следует из материалов дела, Приказами № 641 от 08.11.2016, № 628 от 10.11.2017 ОА «Газпром газораспределение Липецк» с 01.01.2018 введён в действие «Прейскурант на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем АО «Газпром газораспределение Липецк»» (далее – Прейскурант).

Согласно данным Прейскуранта стоимость технического обслуживания и аварийно-диспетчерского обслуживания плиты четырёхгорелочной (раздел 10, глава 1, пункт 10.1.3 Прейскуранта) с НДС в 2018 году для населения составила – **398,18 рублей** (в 2017 году – **382,86 руб.**).

АО «Газпром газораспределение Липецк» с гражданами заключает договоры о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, которые содержат положения о стоимости работ, кроме того, **в договоре имеется ссылка на прейскурант общества** и сведения о месте его размещения на официальном сайте Общества в сети Интернет.

Прейскурант цен утверждается приказом директора АО «Газпром газораспределение Липецк» ежегодно сроком действия **на один календарный год** и размещается на официальном сайте общества в сети Интернет.

Согласно имеющимся в материалах дела информации стоимость технического обслуживания и ремонта внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования для населения ежегодно существенно увеличивается, кроме того, стоимость ТО ВДГО ниже в соседних регионах, данные факты послужили поводом для обращения граждан в антимонопольный орган.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции под монопольно высокой ценой товара понимается цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путём повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

2) путём поддержания или не снижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;

б) состав продавцов или покупателей товара обусловливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

Для признания цены оказываемых услуг монопольно высокой достаточно подтвердить ее несоответствие хотя бы одному критерию из перечисленных в части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции, следовательно, цена товара не признается монопольно высокой в случае не превышения цены, которая сформировалась в условиях

конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

В связи с чем для признания цены, оказываемых АО «Газпром газораспределение Липецк» на товарном рынке услуг по ТО ВДГО на территории Липецкой области, монопольно высокой достаточно подтвердить ее несоответствие хотя бы одному критерию из перечисленных в части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Законом о защите конкуренции выделяются два критерия (метода) определения монопольно высокой цены товара:

- затратный метод (превышение суммы необходимых расходов и прибыли);
- метод сопоставимых рынков (превышение цены, сформировавшейся в условиях конкуренции на структурно и иным образом сходном товарном рынке).

Следует отметить, что Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, в постановлении Президиума от 25.05.2010 № 16678/09, было указано на допустимость применения антимонопольным органом только одного из критериев монопольно высокой цены с целью установления нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Проведенная Липецким УФАС России проверка АО «Газпром газораспределение Липецк» на предмет соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции с использованием обоих указанных критериев (методов) установила следующее.

1. *Определение монопольно высокой цены товара методом сопоставимых рынков (превышение цены, сформировавшейся в условиях конкуренции на структурно и иным образом сходном товарном рынке).*

Липецким УФАС России было проведено исследование товарного рынка услуг по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в географических границах Липецкой области с целью выявления хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке, и определения их долей.

Исследование состояния конкурентной среды на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования проводилось на основании пункта 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (утвержден приказом Федеральной антимонопольной службы от 25.05.2012 №339), пунктов 3.9 и 3.10 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией (утвержден приказом Федеральной антимонопольной службы от 25.05.2012 № 345), пункта 10 части 1 статьи 23, части 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») и Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утвержден приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, далее – Порядок 220).

В качестве источников исходной информации о рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования использовались:

- данные Госжилинспекции Липецкой области;
- данные Липецкстата;
- сведения хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
- государственные стандарты, технические условия и другие нормативные документы: Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской федерации» (далее – Закон о газоснабжении в РФ); Постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (далее – Постановление Правительства № 549); Методические рекомендации по контролю за техническим обслуживанием и состоянием внутридомового газового оборудования, утвержденные приказом Ростехнадзора от 02.12.2009 № 1001 (далее – Методические рекомендации по контролю за техническим обслуживанием); Постановление Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», Общероссийский классификатор видов экономической деятельности «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 07.10.2016) (далее – ОК 029-2014);
- информация из сети Интернет.

1. **Временной интервал исследования рынка**

Временные границы обзора данного товарного рынка определены целью настоящего исследования, а именно, изучение сложившихся характеристик рынка за период 01.01.2017 – 31.12.2017.

1. **Продуктовые границы товарного рынка**

Согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 рассматриваемый рынок относится к классу 43 «Работы строительные специализированные» группе 43.22 «Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха».

Эта группа включает, в том числе монтаж систем отопления и кондиционирования воздуха, включая их реконструкцию, обслуживание и ремонт;

- установку (монтаж) в зданиях или сооружениях: отопительных систем (электрических, газовых и масляных), печей и каминов, газопроводной арматуры, трубопроводов для подачи пара, систем автоматического пожаротушения и т.п.

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства № 549 поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан осуществляется на основании договора. Одним из условий для заключения договора на поставку газа является наличие у потребителя газа (абонента) договора о техническом обслуживании внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

На основании пункта 3 Постановления Правительства № 549:

внутридомовое газовое оборудование:

- в многоквартирном доме - являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению;
- в домовладениях - находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа.

Внутриквартирное газовое оборудование - газопроводы многоквартирного дома, проложенные от запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа.

В соответствии с пунктом 2.5 Методических рекомендаций по контролю за техническим обслуживанием и состоянием внутридомового газового оборудования, для содержания внутридомового газового оборудования многоквартирных и жилых домов в надлежащем состоянии специализированными организациями проводится комплекс работ:

- техническое обслуживание и ремонт наружных и внутренних домовых газопроводов, запорной арматуры газопроводов;
- техническое обслуживание и ремонт групповых и индивидуальных баллонных установок, резервуарных установок, использующих сжиженные углеводородные газы;
- техническое обслуживание и ремонт газоиспользующего оборудования;
- аварийное обслуживание;
- техническое диагностирование газопроводов;
- выполнение комплекса операций по определению технического состояния газоиспользующего оборудования с целью установления возможности или условий дальнейшей эксплуатации внутридомового газового оборудования (техническая инвентаризация);
- обслуживание систем контроля загазованности и уровня содержания окиси углерода;
- замена баллонов со сжиженными углеводородными газами в групповых и индивидуальных баллонных установках.

Из информации, представленной хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по техническому

обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, следует, что при расчётах с потребителями услуг стоимость технического обслуживания внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования не зависит от того, где установлено такое оборудование (домовладение или квартира). Ведётся совместный учёт денежных средств, полученных от технического обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

У приобретателей услуг технического обслуживания внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования отсутствует возможность заменить указанные услуги другими услугами, так как обеспечение технического обслуживания и ремонта газоиспользующего оборудования – это одно из условий для заключения договора на поставку газа.

Учитывая изложенное, продуктовыми границами рассматриваемого товарного рынка являются *услуги по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования физических лиц*.

1. **Географические границы товарного рынка**

Определение географических границ товарного рынка, согласно пункту 4.5 Порядка 220, осуществлялось методом установления фактических районов оказания услуг (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), оказывающих услуги на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

В целях проведения данного исследования географические границы исследуемого рынка предварительно определены как административные границы Липецкой области.

Приобретателями услуг по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования физических лиц являются владельцы газового оборудования установленного как в квартирах многоквартирных жилых домов, так и в частных домовладениях.

Техническое обслуживание обеспечивается путем выезда специалистов организации, осуществляющей техническое обслуживание внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, на место расположения проверяемого оборудования. В случае наличия у специализированной организации филиальной сети, выезд специалистов осуществляется по принципу принадлежности муниципальных районов Липецкой области филиальной сети.

Учитывая, что обеспечение технического обслуживания газового оборудования – это одно из условий для заключения договора на поставку газа, то потребителем услуг технического обслуживания внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования физических лиц является население Липецкой области.

Таким образом, географическими границами услуг по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования будут являться *административные границы Липецкой области*.

1. **Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» утверждены «Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению» (далее – Правила пользования газом).

В соответствии с пунктом 6 раздела 2 Правил пользования газом – работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем. По договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования заказчик и исполнитель не могут быть одним и тем же лицом.

На основании Правил пользования газом «специализированная организация» – организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, соответствующая требованиям, установленным настоящими Правилами, направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно информации, представленной Государственной жилищной инспекцией Липецкой области, в 2017 году деятельность по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования осуществляли 3 (три) хозяйствующих субъекта.

Таким образом, сведения о хозяйствующих субъектах, действующих на товарном рынке:

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования	Адрес	Принадлежность к группе лиц
1	АО «Газпром газораспределение Липецк»	398059, г. Липецк, ул. Неделина, д.25	ПАО «Газпром»
2	ООО «Технологии Комфорта»	398902, г. Липецк, ул. Ударников, д.90/1, оф.12	Независимый
3	ООО «Инженерный Центр» (ранее ООО «Липецкземпроект»)	398037, г. Липецк, Боевой проезд, д.23/1	Независимый

Приобретателями услуг по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования физических лиц являются владельцы газового оборудования, установленного как в квартирах многоквартирных жилых домов, так и в частных домовладениях, то есть физические лица, проживающие на территории Липецкой области.

1. **Расчет объёма товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов**

В целях определения общего объёма рынка и долей хозяйствующих субъектов на данном рынке использовалась информация хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования физических лиц в географических границах Липецкой области.

Данные об объёмах выручки, полученной от услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования физических лиц на территории Липецкой области, и долях хозяйствующих субъектов на исследуемом рынке, приведены в таблице:

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	2017 год (с 01.01.2017 по 31.12.2017)	
		Объём выручки, тыс. руб. с НДС	Доля на рынке, %
1	АО «Газпром газораспределение Липецк»	268 682, 8	99,99
2	ООО «Технологии Комфорта»	58,5	0,02
3	ООО «Инженерный Центр» (ранее ООО «Липецкземпроект»)	0	0
	Итого:	**268 741,3**	**100,00**

Доля АО «Газпром газораспределение Липецк» на исследуемом рынке в 2017 году составляла 99,99%. АО «Газпром газораспределение Липецк», имея свои структурные подразделения в каждом муниципальном районе Липецкой области, оказывает решающее влияние на общие условия обращения товара на исследуемом товарном рынке. Имея свою аварийно-диспетчерскую службу и действуя длительное время на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, АО «Газпром газораспределение Липецк» имеет сложившиеся хозяйственные связи. Все это в целом затрудняет доступ на этот товарный рынок других хозяйствующих субъектов.

Реализуемая услуга – техническое обслуживание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования не может быть заменена другой услугой, так как обеспечение технического обслуживания и ремонта газоиспользующего оборудования – это одно из условий для заключения договора на поставку газа, поэтому увеличение стоимости данной услуги не приведет к снижению спроса на неё.

Учитывая изложенное и на основании пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на территории Липецкой области в 2017 году у АО «Газпром газораспределение Липецк» на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования физических лиц, усматриваются признаки наличия доминирующего положения.

1. **Определение уровня концентрации**

Для более полного анализа структуры товарного рынка необходимо исследовать рыночную концентрацию.

Для определения уровня концентрации товарного рынка используются следующие показатели:

- коэффициент рыночной концентрации (CR);
- индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI).

Показатели уровня концентрации рынка услуг по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования физических лиц:

Показатели рыночной концентрации	2017 год
Коэффициент рыночной концентрации CR	99,99%
Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана HHI	9998

В рассматриваемом случае значения коэффициента рыночной концентрации и индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана свидетельствуют о том, что в 2017 году рынок услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования физических лиц относился к рынку с высокой концентрацией (70% ≤ CR ≤ 100%; 2 000 ≤ HHI ≤ 10 000).

1. **Барьеры входа на товарный рынок**

Как показал опрос хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, к барьерам, затрудняющим и ограничивающим вход на исследуемый рынок, относятся

1. значительные первоначальные капитальные вложения для приобретения соответствующих приборов и инструментов, подготовки и аттестации работников по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования;
2. медленная окупаемость из-за низкой стоимости услуг по техническому обслуживанию;
3. развитая филиальная сеть АО «Газпром газораспределение Липецк», охватывающая все районы региона.

XI. Оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке

На рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования физических лиц в географических границах Липецкой области в анализируемом периоде осуществляли деятельность два хозяйствующих субъекта.

Уровень концентрации анализируемого рынка свидетельствует о том, что в 2017 году рынок услуг по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования физических лиц относился к рынку с высокой концентрацией. Данный рынок является рынком с неразвитой конкуренцией. Существующие барьеры затрудняют вход хозяйствующих субъектов на исследуемый рынок.

По результатам проведённого анализа конкурентной среды, на основании пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на территории Липецкой области в 2017 году у АО «Газпром газораспределение Липецк» на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования физических лиц, усматриваются признаки наличия доминирующего положения.

При этом в ходе рассмотрения дела АО «Газпром газораспределение Липецк» не возражал и не представлял доказательств того, что в 2018 году доля общества на рынке технического обслуживания внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования изменилась, и хозяйствующий субъект перестал занимать доминирующее положение.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Липецким УФАС России изучены цены на техническое облуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования для населения в соседних областях (запрос Управления от 06.08.2018 № 5551-02).

Согласно представленным ответам территориальных органов ФАС России и анализу данных из открытых источников установлено, что в 2017 году стоимость технического обслуживания наиболее часто используемого гражданами газового оборудования составила:

Таблица

	Цена ТО плиты четырёхгорелочной, руб. с НДС	Цена ТО проточного автоматического водонагревателя, руб. с НДС	Цена ТО проточного полуавтоматического водонагревателя, руб. с НДС	ТО емкостного водонагревателя АГВ-80, АГВ-120, АОГВ-4, АОГВ-6, АОГВ-10, руб. с НДС	ТО ДОН-16, ДОН-31,5; Хопер, напольные водонагреватели др. типа, руб. с НДС
Калужская область	289,0	440,0	440,0	523,0	523,0
Владимирская область	361,0	401,0	401,0	531,0	-
Брянская область	290,0	-	-	-	-
Орловская	282,56	459,99	339,69	438,76	707,68

Орловская область	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Тамбовская область	291,12	338,76	280,56	291,12	-
Воронежская область	258,0	416,0	316,0	398,0	640,0
Тульская область	285,0	465,0	342,0	444,0	714,0
Рязанская область	-	-	-	-	-
ЛИПЕЦКАЯ область	382,86	375,0	284,31	367,57	592,38

Стоимость технического обслуживания газового оборудования в 2018 году

Таблица

	Цена ТО плиты четырёхгорелочной, руб. с НДС	Цена ТО проточного автоматического водонагревателя, руб. с НДС	Цена ТО проточного полуавтоматического водонагревателя, руб. с НДС	ТО емкостного водонагревателя АГВ-80, АГВ-120, АОГВ-4, АОГВ-6, АОГВ-10, руб. с НДС	ТО ДОН-16, ДОН-31,5; Хопер, напольные водонагреватели др. типа, руб. с НДС
Калужская область	301,0	458,0	458,0	544,0	544,0
Владимирская область	375,0	417,0	417,0	552,0	-
Брянская область	330,0	-	-	-	-
Орловская область	282,56	459,99	339,69	438,76	707,68
Тамбовская область	255,36/304,8	305,16/354,6	249,0/293,76	255,36/304,80	-
Воронежская область	268,0	432,0	328,0	412,0	664,0
Тульская область	303,0	492,0	363,0	471,0	756,0
Рязанская область	368,0	488,0	488,0	466,0	753,0
ЛИПЕЦКАЯ область	398,18	431,25	326,97	422,71	681,25

Таким образом, анализ стоимости технического обслуживания плиты газовой четырёхгорелочной, проточного автоматического водонагревателя, проточного полуавтоматического водонагревателя, ДОН-16, ДОН-31,5; Хопер, напольных водонагревателей др. типа в Калужской, Владимирской, Брянской, Орловской, Тамбовской, Воронежской, Тульской, Рязанской областях за 2017 и 2018 годы показал, что в Липецкой области установлена наиболее высокая стоимость технического обслуживания плиты газовой четырёхгорелочной.

В связи с этим, Комиссией Липецкого УФАС России был проведён детальный анализ стоимости технического обслуживания плиты газовой четырёхгорелочной методом сопоставимых рынков (превышение цены, сформировавшейся в условиях конкуренции на структурно и иным образом сходном товарном рынке).

Согласно ответу Управления Федеральной антимонопольной службы по Калужской области от 16.08.2018, стоимость технического обслуживания плиты газовой четырёхгорелочной в Калужской области в 2017 году составляла 289,0 руб. с НДС, в 2018 году – **301,0 руб.** с НДС (изменение +4,2%), в 2019 году – 319,0 руб. с НДС.

Согласно письму Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области от 10.08.2018 № 03/3851-ирю, стоимость технического обслуживания плиты газовой четырёхгорелочной во Владимирской области в 2017 году составляла 361,0 руб. с НДС, в 2018 году – **375,0 руб.** с НДС (изменение +3,9%), в 2019 году – 397,0 руб. с НДС.

Согласно письму Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 27.08.2018 № 7302, стоимость технического обслуживания плиты газовой четырёхгорелочной в Брянской области в 2017 году составляла 290,0 руб. с НДС, в 2018 году – **330,0 руб.** с НДС (изменение +13,8%), в 2019 году – 360,0 руб. с НДС.

В Орловской области – в 2017 году – 282,56 руб. с НДС, в 2018 году – **282,56 руб.** с НДС (не изменялась), в 2019

году – 299,51 руб. с НДС.

В Тамбовской области – в 2017 году – 291,12 руб. с НДС, в 2018 году – **255,36/ 304,80 руб.** с НДС (среднее 280,08 руб. с НДС) (без крана перед прибором/ с краном на опуске перед прибором) (снижение составило -3,8%), в 2019 году – 274,32/ 329,64 руб. с НДС.

В Воронежской области в 2017 году – 258,0 руб. с НДС, в 2018 году – **268,0 руб.** с НДС (изменение +3,9%), в 2019 году – 282,0 руб. с НДС.

В Тульской области в 2017 году – 285,0 руб. с НДС, в 2018 году – **303,0 руб.** с НДС (изменение +6,3%), в 2019 году – 318,0 руб. с НДС.

В Рязанской области в 2018 году – **368,0 руб.** с НДС, в 2019 году – 374,0 руб. с НДС.

Таблица

	Цена ТО плиты четырёхгорелочной 2017 год, руб. с НДС	Цена ТО плиты четырёхгорелочной 2018 год, руб. с НДС	Цена ТО плиты четырёхгорелочной 2019 год, руб. с НДС	Измене-ние 2018 к 2017, %	Изменение 2019 к 2018, %
Калужская область	289,0	301,0	319,0	+4,2	+6,0
Владимирская область	361,0	375,0	397,0	+3,9	+5,9
Брянская область	290,0	330,0	360,0	+13,8	+9,1
Орловская область	282,56	282,56	299,51	0	+6,0
Тамбовская область	291,12	255,36/304,80 среднее 280,08	274,32/329,64 среднее 301,98	-3,8	+7,4/+8,1 среднее +7,8
Воронежская область	258,0	268,0	282,0	+3,9	+5,2
Тульская область	285,0	303,0	318,0	+6,3	+5,0
Рязанская область	-	368,0	374,0	-	+1,6
ЛИПЕЦКАЯ область	382,86	398,18	405,0	+4,0	+1,7

Таким образом, из представленной информации и информации, полученной из открытых источников, установлено, что на рынках по ТО ВДГО/ВКГО в соседних регионах стоимость технического обслуживания плиты газовой четырёхгорелочной:

в 2017 году составляет **от 258,0 руб. до 361,0 руб.** с НДС,

в 2018 году составляет **от 255,36 руб. до 368,0 руб.** с НДС,

в 2019 году составляет **от 274,32 руб. до 397,0 руб.** с НДС.

Следовательно, стоимость ТО плиты газовой четырёхгорелочной в размере 382,86 руб. с учётом НДС в 2017 году, 398,18 руб. с НДС в 2018 году, 405,0 руб. с НДС в 2019 году, установленная АО «Газпром газораспределение Липецк», значительно выше цен, установленных на рынке по оказанию соответствующих услуг в Калужской, Владимирской, Брянской, Орловской, Тамбовской, Воронежской, Тульской, Рязанской областях.

При этом рынок технического облуживания внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования для населения в Липецкой области является сопоставимым с товарным рынком, на котором действует АО «Газпром газораспределение Тамбов», в силу следующего:

1. схожий состав продавцов и покупателей услуги по ТО ВДГО/ВКГО.

Продавцами являются хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по ТО ВДГО/ВКГО.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 05.12.2016 № 412-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты

Российской Федерации» лица, указанные в абзаце седьмом части второй статьи 8 Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), обязаны в течение шести месяцев после дня вступления в силу настоящего Федерального закона уведомить органы государственного жилищного надзора об осуществлении деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции настоящего Федерального закона).

Таким образом, уполномоченным органом государственного контроля (надзора) в Липецкой области, уведомляемым о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, является Государственная жилищная инспекция Липецкой области.

Реестр уведомлений об осуществлении деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования является открытой информацией, опубликовывается на официальном сайте Государственной жилищной инспекции Липецкой области в сети Интернет сайте: http://ggilipetsk.ru/.

Согласно информации Реестра уведомлений в 2017 году на территории Липецкой области начали осуществлять деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования 3 (три) хозяйствующих субъекта: АО «Газпром газораспределение Липецк», ООО «Технологии Комфорта», ООО «Липецкземпроект» (в настоящее время ООО «Инженерный Центр»).

На территории Тамбовской области деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в 2017 году начали осуществлять – 3 (три) хозяйствующих субъекта: АО «Газпром газораспределение Тамбов», ООО «Безопасные сети», ООО «ТЭК».

Покупателем является население Тамбовской области, использующее газовое оборудование.

Согласно открытым данным Федерального органа статистики по состоянию на 01.01.2018 численность населения Липецкой области составляла – 1 150 201 человек, численность населения Тамбовской области – 1 033 552 человек.

Услуги по ТО ВДГО/ВКГО оказываются на основе договоров, заключенных с потребителями данных услуг.

1. Общие условия обращения товара. Услуга по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования является сопутствующей услуге поставки газа для коммунально-бытовых нужд граждан: без использования газа потребитель не сможет получить услугу по ТО ВДГО/ВКГО ввиду отсутствия газового оборудования. Рассматриваемые товарные рынки расположены в центральной части России, площадь Тамбовской области – 34,30 кв.м, 23 муниципальных района, площадь Липецкой области – 24,10 кв.м, 18 муниципальных районов;
2. единые условия доступа на товарный рынок. Для осуществления технического обслуживания внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования хозяйствующим субъектам (специализированным организациям, в том числе газораспределительной организации, необходимо соответствовать требованиям:
3. установленным разделом IX Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования" (вместе с "Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению"):

- иметь в своем составе для проведения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту, техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования штат квалифицированных сотрудников,
- для аттестованных сотрудников должны быть разработаны и утверждены должностные инструкции, производственные инструкции,
- аттестованные сотрудники специализированной организации должны проходить переаттестацию,
- переаттестации сотрудников должна предшествовать их подготовка по учебным программам, разработанным с учетом типовых программ, утверждаемых руководителями образовательных учреждений,
- перед допуском к осуществлению самостоятельной деятельности на объекте аттестованный сотрудник специализированной организации должен пройти инструктаж по технике безопасности и стажировку на рабочем месте,
- специализированная организация и иная организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны быть оснащены средствами контроля и измерений, контрольно-измерительным оборудованием и т.п.,
- специализированная организация и иная организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны иметь

программы технического обслуживания и проверки технического состояния используемого оборудования и средств испытаний, а также график поверки средств измерений, которые утверждаются техническим руководителем соответствующей организации.

1. направить в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Таким образом, доступ на рынок ТО ВДГО/ВКГО имеет свои особенности;

1. единое государственное регулирование. На рассматриваемом рынке по техническому обслуживанию внутридомового и (иди) внутриквартирного газового оборудования действуют общие правила налогообложения. Цены на ТО ВДГО/ВКГО не регулируются государством.

Стоимость технического обслуживания газовой плиты четырёхгорелочной на сопоставимом товарном рынке в **2017 году** составила 291,12 руб. с НДС, что ниже стоимости на аналогичные услуги 382,86 руб. с НДС на территории Липецкой области на **31,5%**.

Минимальная цена на сопоставимом товарном рынке **в 2018 году** составила 255,36 руб. с НДС, что ниже цены 398,18 руб. с НДС на территории Липецкой области на **55,9%**,

максимальная цена на сопоставимом товарном рынке **в 2018 году** составила 304,80 руб. с НДС, что ниже цены 398,18 руб. с НДС на территории Липецкой области на **30,6%**.

Минимальная цена на сопоставимом товарном рынке **в 2019 году** составила 274,32 руб. с НДС, что ниже цены 405,0 руб. с НДС на территории Липецкой области на **47,6%**,

максимальная цена на сопоставимом товарном рынке **в 2019 году** составила 329,64 руб. с НДС, что ниже цены 405,0 руб. с НДС на территории Липецкой области на **22,9%**.

Средняя цена на сопоставимом товарном рынке **в 2018 году** составила 280,08 руб. с НДС, что ниже цены 398,18 руб. с НДС на территории Липецкой области на **42,2%**,

средняя цена **в 2019 году** – 301,98 руб. с НДС, что ниже цены 405,0 руб. с НДС на территории Липецкой области на **34,1%**.

Вместе с тем, АО «Газпром газораспределение Липецк» расчёт стоимости ТО ВДГО/ВКГО на предстоящий год производит на основании данных бухгалтерского учёта за предыдущий финансовый год, а утверждает прейскуранты на предстоящий год приказами в ноябре-декабре текущего года. Например, прейскурант на 2017 год введён в действие приказом Общества от 08.11.2016 № 641, прейскурант на 2018 год введён в действие приказом № 628 от 10.11.2017, прейскурант на 2019 год введён в действие приказом № 774 от 04.12.2018, при этом приказом от 31.01.2019 № 38 стоимость технического обслуживания газовой плиты четырёхгорелочной изменена с 01.02.2019.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что подлежит оценке стоимость технического обслуживания газовой плиты четырёхгорелочной, установленная на 2017, 2018 годы.

На основании изложенного выводом по результатам анализа, проведенного с использованием *метода сопоставимых рынков в целях определения монопольно высокой цены товара*, является следующее:

АО «Газпром газораспределение Липецк», занимая доминирующее положение на рынке, установило монопольно высокую цену на техническое обслуживание газовой плиты четырёхгорелочной, поскольку выполняется положение части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции о том, что «*монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами*».

Однако установление цены товара доминирующим хозяйствующим субъектом за пределами цены, сформированной в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке, требует ее оценки с использованием также затратного метода.

1. *Затратный метод определения монопольно высокой цены товара (цена товара превышает сумму необходимых для производства и реализации товара расходов и прибыли).*

Комиссией Липецкого УФАС России у АО «Газпром газораспределение Липецк» истребованы сведения об

обоснованности установленных цен на техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования – газовой плиты четырёхгорелочной, в размере 398,18 руб. с НДС в 2018 году, 382,86 руб. с НДС в 2017 году. АО «Газпром газораспределение Липецк» представлены бухгалтерская и иная документация, составляющая суммы необходимых расходов на оказание услуг физическим лицам.

Из представленных АО «Газпром газораспределение Липецк» калькуляций на техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования – плиты четырёхгорелочной в соответствии с Примерным прейскурантом на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, утв. Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35 следует, что в стоимость ТО газовой плиты четырёхгорелочной включены следующие составляющие на 2017 год:

Калькуляция ТО газовой плиты четырёхгорелочной на 2017 год

Таблица

№ п/п	**Статьи калькуляции**		**Единица измерения**		**Примечания**
1	Трудозатраты	0,98	чел.-час.	Норма времени проведения работ	Величина постоянная, установленная Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35
2	Часовой ФОТ с учетом индекса роста цен	94,83	руб.	Среднечасовой ФОТ слесаря 3 разряда	
3	Фонд оплаты труда	92,93	руб.	Среднечасовой ФОТ слесаря 3 разряда умноженный на Норму времени проведения работ	
4	Себестоимость	312,62	руб.	ФОТ умноженный на коэффициент 3,364 – постоянная величина	3,364=1,0+0,1+0,302+1,962, **1,0**-ФОТ, **0,1**-величина дополнительной з/п в доле от ФОТ, **0,302**-процент отчислений в фонды и обязательное страхование от несчастных случаев на производстве основных рабочих, **1,962**-величина накладных расходов в доле от ФОТ
5	Рентабельность	11,84	руб.		3,79% от себестоимости
6	Всего стоимость без НДС	324,46	руб.		
7	Всего стоимость с НДС	**382,86**	руб.		18%

Калькуляция ТО газовой плиты четырёхгорелочной на 2018 год

Таблица

№ п/п	**Статьи калькуляции**		**Единица измерения**		**Примечания**
1	Трудозатраты	0,98	чел.-час.	Норма времени проведения работ	Величина постоянная, установленная Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35
2	Часовой ФОТ с учетом индекса роста цен	98,62	руб.	Среднечасовой ФОТ слесаря 3 разряда	
3	Фонд оплаты труда	96,65	руб.	Среднечасовой ФОТ слесаря 3 разряда умноженный на Норму времени проведения работ	
					3,364=1,0+0,1+0,302+1,962,

				1,0-ФОТ, **0,1**-величина дополнительной з/п в доле от ФОТ, **0,302**-процент отчислений в фонды и обязательное страхование от несчастных случаев на производстве основных рабочих, **1,962**-величина накладных расходов в доле от ФОТ
4	Себестоимость	325,13 руб.	ФОТ умноженный на коэффициент 3,364 – постоянная величина	
5	Рентабельность	12,31 руб.		3,79% от себестоимости
6	Всего стоимость без НДС	337,44 руб.		
7	Всего стоимость с НДС	**398,18** руб.		18%

Сравнительный анализ калькуляций за 2016, 2017 и 2018 годы

Таблица

№ п/п	Статьи калькуляции	2016 год	2017 год	2018 год	Изменение 2017 к 2016 году	Изменение 2018 к 2017 году	Единица измерения
1	Трудозатраты	0,98	0,98	0,98		0	чел.-час.
2	Часовой ФОТ с учетом индекса роста цен	89,89	94,83	98,62	(5,5%)	3,79 руб. (4%)	руб.
3	Фонд оплаты труда	88,09	92,93	96,65		3,72 руб. (4%)	руб.
4	Себестоимость	296,33	312,62	325,13		12,51 руб. (4%)	руб.
5	Рентабельность (3,79%)	11,06	11,84	12,31		0,47 руб. (4%)	руб.
6	Всего стоимость без НДС	291,9	324,46	337,44		12,98 руб. (4%)	руб.
7	Всего стоимость с НДС 18%	**355,98**	**382,86**	**398,18**	(7,6%)	15,32 руб. (4%)	руб.

Анализ таблицы и информации АО «Газпром газораспределение Липецк» показывает, что Обществом ежегодно применяется единая структура расчётов согласно Примерному прейскуранту на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, утв. Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35, при этом ежегодно производится увеличение фонда оплаты труда (с 2016 на 2017 год – на 5,5%, с 2017 на 2018 год – на 4%), которое влечёт за собой увеличение по остальным статьям затрат, а ТО газовой плиты четырёхгорелочной является доходным видом деятельности (3,79%).

При этом согласно выпискам из штатного расписания, представленным в ответ на определение Липецкого УФАС России от 27.12.2018, тарифная ставка (оклад) слесаря по эксплуатации и ремонту газового оборудования 3 разряда с 01.01.2016 составила 11 594 руб., с 01.01.2017 – 13 094 руб. (повышение +12,9%), с 01.01.2018 – 13 639 руб. (повышение +4,2%).

Согласно подходам по изменению цен на техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, изложенным в Примерном прейскуранте на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, утв. Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35, цены настоящего прейскуранта должны корректироваться по мере изменения минимального размера оплаты труда или индекса роста цен (п. 12).

Согласно Приказу ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8 «Об утверждении Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»

1. стоимость технического обслуживания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования рекомендуется определять на один календарный год (п. 5).
2. Формирование тарифов на работы (услуги) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования рекомендуется производить на основании данных раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности в соответствии с действующим законодательством в сфере бухгалтерского учета и учётной политикой организации (п. 10).
3. При определении стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования рекомендуется применение следующих правил учета доходов и расходов исполнителя:

а) при определении стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования рекомендуется учитывать в полном объеме только доходы и расходы исполнителя, возникающие вследствие проведения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (в случае возможности такого выделения);

б) иные доходы и расходы исполнителя, возникновение которых не связано напрямую с осуществлением какого-либо вида деятельности, рекомендуется учитывать в расчете цен пропорционально доле выручки от технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в общей сумме выручки исполнителя.

В случае если учетной политикой исполнителя предусмотрен иной способ распределения части расходов по обычным видам деятельности, которые невозможно отнести к конкретному производственному процессу, допускается распределение исполнителем данных расходов согласно своей учетной политике.

Фактические и плановые расходы исполнителя рекомендуется анализировать с учетом действующих нормативов, их экономической обоснованности, а также фактических индексов-дефляторов по прошлым периодам и прогнозных на период определения стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

При расчете тарифов на работы (услуги) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования исполнителя рекомендуется учитывать:

- цены (тарифы), регулируемые государством;
- цены (тарифы, стоимость услуг), установленные на основании договоров, заключенных по результатам проведенных исполнителем конкурсов (тендеров);
- прогнозные рыночные цены (тарифы, стоимость услуг), определяемые на основании прогнозного уровня инфляции на расчетный период действия тарифов;
- действующие нормативы численности, использования материалов и проведения различных видов эксплуатационных работ, при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов при проведении расчетов рекомендуется использовать экспертные оценки;
- стоимость расходных материалов, запасных частей, узлов, деталей, комплектующих изделий, используемых при выполнении работ (оказании услуг) (за исключением вспомогательных материалов). Их стоимость оплачивается заказчиком по действующим ценам с учетом доставки на объект, включая погрузку и разгрузку;
- стоимость топливно-энергетических ресурсов, расходуемых при выполнении работ (оказании услуг).

Таким образом, подходы к ежегодному изменению стоимости технического обслуживания внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, изложенные в Примерном прейскуранте и Приказе ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8, различаются.

В соответствии с Примерным прейскурантом цены должны корректироваться по мере изменения минимального размера оплаты труда или индекса роста цен.

В Приказе ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8 предусмотрен подход, базирующийся на раздельном учёте доходов и расходов по видам деятельности в соответствии с действующим законодательством в сфере бухгалтерского учета и учётной политикой организации, и допускающий анализ фактических и плановых расходов исполнителя с учётом действующих нормативов, их экономической обоснованности, а также фактических индексов-дефляторов по прошлым периодам и прогнозным на будущий период.

Таким образом, повышение стоимости ТО газовой плиты четырёхгорелочной в 2017 году составило 7,9% (фонд оплаты труда слесаря 3 разряда увеличился на 12,9% согласно выпискам из штатного расписания), в 2018 году повышение стоимости ТО газовой плиты четырёхгорелочной составило 4% (фонд оплаты труда слесаря 3 разряда увеличился на 4,2%).

Согласно пояснениям АО «Газпром газораспределение Липецк» расчёт стоимости ТО ВДГО/ВКГО производится на основании данных бухгалтерского учёта за предыдущий финансовый год.

Прямые расходы Общества за 2017 год на ТО ВДГО/ВКГО представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	Расходы на 1 чел.-час. работы, руб.
1	Фактические материальные затраты	тыс. руб.	8 500,56	16,34
2	Амортизация	тыс. руб.	201,07	0,39
3	Прочие расходы	тыс. руб.	10 301,54	19,8
	Итого прямые расходы (без учёта расходов на оплату труда и отчислений на страховые взносы)	тыс. руб.	19 003,17	36,53
4	Фактические трудозатраты за 2017 год	чел.-час.	520 317,96	

Расчёт общепроизводственных и общехозяйственных расходов за 2017 год

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
1	Расходы на оплату труда производственного персонала (прямые)	тыс. руб.	103 434,78
2	Расходы на отчисления на страховые взносы (производственного персонала)	тыс. руб.	30 706,93
3	Общепроизводственные расходы	тыс. руб.	28 538,42
3.1.	Доля расходов от суммы расходов на оплату труда	%	27,59%
4	Общехозяйственные расходы	тыс. руб.	36 171,27
4.1.	Доля расходов от суммы расходов на оплату труда	%	34,97%

На основании запроса Липецкого УФАС России АО «Газпром газораспределение Липецк» был произведён расчёт стоимости технического обслуживания плиты четырёхгорелочной в соответствии с Приказом ФСТ от 27.12.2013 № 269-э/8 на 2018 год:

Таблица

№ п/п	Статьи затрат	Расходы по итогам работы за 2017 год	Индекс-дефлятор на 2018 год	2018 год Сумма, руб.
1	2	3		4
1	Часовой ФОТ слесаря 5 разряда	219,63		213,2
2	Трудозатраты на ед.изм., чел.ч	0,98		0,98
3	Материальные затраты	16,34	4%	16,65
4	Заработная плата	215,24		208,94
5	Начисление на заработную плату			62,76
6	Амортизация	0,39		0,38
7	Прочие расходы	19,80	4%	20,18
8	Общехозяйственные и общепроизводственные расходы (стр. 4 * (27,59% + 34,97%))			130,71
9	Итого стоимость работы 1 чел.-час.	36,53		439,62
10	Итого стоимость с учетом коэффициента на переходы	43,84		**527,55**

При этом долю общехозяйственных и общепроизводственных расходов АО «Газпром газораспределение Липецк» рассчитывает относительно прямых расходов на оплату труда производственного персонала:

28 538,42 тыс. руб. / 103 434,78 тыс. руб. = доля общепроизводственных расходов от суммы расходов на оплату труда 27,59%,

соответственно,

36 171,27 тыс. руб. / 103 434,78 тыс. руб. = доля общехозяйственных расходов от суммы расходов на оплату труда 34,97%.

Однако в соответствии с Приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 269-э/8 «Об утверждении Методических рекомендаций о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»

«10. Формирование тарифов на работы (услуги) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования рекомендуется производить на основании данных раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности в соответствии с действующим законодательством в сфере бухгалтерского учета и учётной политикой организации.

11. При определении стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования рекомендуется применение следующих правил учета доходов и расходов исполнителя:

а) при определении стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования рекомендуется учитывать в полном объеме только доходы и расходы исполнителя,

возникающие вследствие проведения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (в случае возможности такого выделения);

б) иные доходы и расходы исполнителя, возникновение которых не связано напрямую с осуществлением какого-либо вида деятельности, рекомендуется учитывать в расчете цен пропорционально доле выручки от технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в общей сумме выручки исполнителя.

В случае если учетной политикой исполнителя предусмотрен иной способ распределения части расходов по обычным видам деятельности, которые невозможно отнести к конкретному производственному процессу, допускается распределение исполнителем данных расходов согласно своей учетной политике.»

Согласно учётным политикам АО «Газпром газораспределение Липецк» на 2017 и 2018 годы, утвержденным приказами № 803 от 30.12.2016 и № 847 от 29.12.2017:

общепроизводственные расходы распределяются пропорционально прямым затратам нарастающим итогом с начала года.

В аппарате общества для служб, имеющих в своем составе участки, распределение общепроизводственных расходов происходит пропорционально заработной плате (так рассчитывает АО «Газпром газораспределение Липецк»).

Общехозяйственные расходы распределяются пропорционально доле дохода (выручки) от соответствующего вида деятельности в общем объёме выручки.

Таким образом, расчёт стоимости обслуживания плиты четырёхгорелочной на 2017 год и 2018 год в соответствии с учётной политикой будет следующим:

Таблица

№№ п/п	Статьи затрат	Расходы по итогам работы за 2017 год	Индекс-дефлятор на 2018 год	2018 год Сумма, руб.
1	2	3		3
1	Часовой ФОТ слесаря 5 разряда			213,2
2	Трудозатраты на ед.изм., чел.ч			0,98
3	Материальные затраты	16,34	4%	16,65
4	Заработная плата			208,94
5	Начисление на заработную плату			62,76
6	Амортизация	0,39		0,38
7	Прочие расходы	19,80	4%	20,18
8	Общехозяйственные и общепроизводственные расходы (стр. 4 * (0,95% + 5,5%))			13,48
9	Итого стоимость работы 1 ч/час	36,53		322,39
10	Итого стоимость с учетом коэффициента на переходы	43,84		**386,87**

Если рассчитывать стоимость технического обслуживания плиты четырёхгорелочной в соответствии с учётной политикой организации, то доля общехозяйственных и общепроизводственных расходов составляет *не* 27,59% и 34,97%, а 0,95% и 5,5%. Стоимость обслуживания плиты четырёхгорелочной составит не 527,55 руб., а 386,87 руб., что на 140,68 руб. или 26,7% меньше.

Выводы по результатам расчётов следующие:

На товарном рынке техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в географических границах Липецкой области АО «Газпром газораспределение Липецк» занимает доминирующее положение с долей 99,99%. В течение анализируемого периода 2017-2018 годы на данном рынке состав продавцов оставался неизменным.

Условия обращения товара на анализируемом товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, также остались неизменными.

Таким образом, выводом по результатам анализа, проведённого с использованием *затратного метода*, является следующее:

АО «Газпром газораспределение Липецк», занимая доминирующее положение на рынке, установило

монопольно высокую цену на ТО газовой плиты четырёхгорелочной, поскольку выполняется положение части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции о том, что «монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли, в том числе установленная:

2) путём поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;

б) состав продавцов или покупателей товара обусловливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения».

Вместе с тем, АО «Газпром газораспределение Липецк» были представлены копии отчёта о ТО газового оборудования и копии актов выполненных работ на примере одного дня 22.03.2018 (вх. № 4403 от 30.07.2018).

Из представленных документов видно время выполнения работ с учётом переходов:

№ п/п	Время начала оказания услуг по ТО	Продолжительность с учётом перехода	Состав работ	Нормы времени, чел.-час.
1	9:00	40 мин.	Газовая плита 2-х, 4-х	0,74, 0,98
			АОГВ 17,4	2,08
			ТО быт газ счётчика	0,3
			Проверка герметичности	
2	9:40	50 мин.	Газовая плита 4-х	
			АОГВ 11,6	0,98
			ТО быт газ счётчика	2,08
			Проверка герметичности	0,3
3	10:30	20 мин.	Газовая плита 4-х	
			ТО быт газ счётчика	0,98
			Проверка герметичности	0,3
4	10:50	35 мин.	Газовая плита 4-х	
			АОГВ	0,98
			ТО быт газ счётчика	2,08
			Проверка герметичности	0,3
5	11:25	30 мин.	ПГ-2	
			Газовая плита 2-х	0,74
			АОГВ	2,08
			ТО быт газ счётчика	0,3
			Проверка герметичности	
6	11:55	45 мин.	Газовая плита 4-х	
			АОГВ 11,6	0,98
			ТО быт газ счётчика	2,08

			Проверка герметичности	0,3
			Газовая плита 2-х КСТГ-12,5	0,74
7	12:40	55 мин.	ТО быт газ счётчика	2,08
			Проверка герметичности	0,3
			Газовая плита 4-х АОГВ 17,4	0,98
8	13:35	25 мин.	ТО быт газ счётчика	2,08
			Проверка герметичности	0,3
			Газовая плита 4-х АОГВ 17,4	0,98
9	14:00	40 мин.	ТО быт газ счётчика	2,08
			Проверка герметичности	0,3
			Газовая плита 4-х АОГВ 11,6	0,98
10	14:40	45 мин.	ТО быт газ счётчика	2,08
			Проверка герметичности	0,3
			Газовая плита 4-х АОГВ 23	0,98
11	15:25	25 мин.	ТО быт газ счётчика	2,08
			Проверка герметичности	0,3
			Газовая плита 4-х ВПГ 18-2	0,98
12	15:50		Дон-16	2,08
			ТО быт газ счётчика	0,3
			Проверка герметичности	

Таким образом, среднее время, затрачиваемое на оказания услуг по ТО газового оборудования с учётом переходов – 37,3 мин. (0,37 часа).

Рекомендуемый перечень работ, состав исполнителей и трудозатрат по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее – Перечень) приведен в разделе 10 Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, утв. Приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 № 35.

Таким образом, трудозатраты (нормы времени в чел.-час.) на техническое обслуживание единицы каждого вида ВДГО/ВКГО, учитываемые при расчете стоимости технического обслуживания ВДГО/ВКГО, определяются исполнителем самостоятельно, но с учётом рекомендуемых значений из Перечня.

Кроме того, из анализа копий актов выполненных работ на примере одного дня следует, что установленные Обществом максимальные трудозатраты, учтённые в калькуляции при расчёте тарифов на техническое обслуживание ВДГО/ВКГО, ниже трудозатрат на аналогичные виды работ из Перечня.

Кроме того, в результате проведенного Управлением анализа представленных документов, выявлено следующее.

Согласно актам выполненных работ (письмо Общества № 07-01-4532 от 30.07.2018) 22.03.2018 двух слесарей с 9.00 до 9.40 с учётом перехода, фактические трудозатраты на техническое обслуживание ВДГО/ВКГО составили 0,40 чел.-час., при этом были выполнены следующие работы:

Состав работ	Нормы времени, чел.-час. в соответствии с калькуляцией Общества
ТО газовой плиты 2-х,	0,74
ТО газовой плиты 4-х	0,98
ТО АОГВ 17,4	2,08
ТО быт. газового счётчика	0,30
Проверка герметичности	

Согласно калькуляциям Общества трудозатраты на обслуживание указанного в таблице оборудования, заложенные в стоимость данных работ, составляют 4,10 чел.-час.

Следовательно, **даже без учета времени, затраченного на переход**, трудозатраты, учтенные в тарифе, превышают фактические в **10,25** раза (4,10 чел.-час./0,40 чел.-час.).

Аналогичная ситуация наблюдается при выполнении технического обслуживания ВДГО на протяжении рабочего дня 22.03.2018, а также в документах хронометражного наблюдения выполнения работ, представленных обществом.

Таким образом, примененные для составления калькуляции на услуги, предоставляемые физическим лицам по техническому обслуживанию ВДГО/ВКГО, трудозатраты на единицу оборудования, в соответствии с которыми определен фонд оплаты труда, значительно завышены по сравнению с фактическими трудозатратами, и их значения не имеют какого-либо экономического, технологического обоснования.

Данный вывод также подтверждается заявителями в своих обращениях и гр. Кондаковым В.В., присутствовавшим на заседаниях Комиссии.

По результатам проведенного анализа структуры затрат, включенных Обществом в стоимость услуг, фактических затрат по услугам на предмет их соответствия критериям пункта 1 части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что в 2018 году цена в размере 398,18 руб. с НДС за техническое обслуживание плиты четырёхгорелочной превысили суммы необходимых расходов и прибыли, чем ранее установленная цена за аналогичные услуги в размере 382,86 руб.

На основании изложенного, в действиях АО «Газпром газораспределение Липецк»

усматриваются признаки нарушения п.1 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установив указанные обстоятельства дела, оценив действия лиц, участвующих в рассмотрении дела, на предмет соответствия требованиям законодательства Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ответчика по данному делу в связи со следующим.

Как следует из статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим, положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Как следует из статьи 4 Закона о защите конкуренции монополистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции пресечение монополистической деятельности определяется, как составная часть организационной и правовой защиты конкуренции, а злоупотребление доминирующим положением является одной из её форм, на недопустимость, которой прямо указанно в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Исходя из системного толкования статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции, для квалификации действий (бездействия), как злоупотребление доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов неопределенного круга потребителей.

В рассматриваемом случае действия АО «Газпром газораспределение Липецк» умоляют на рынке такой институт, как конкуренция, а действия Общества по пренебрежению гражданским законодательством, и основами добропорядочности и добросовестности к неопределённому кругу потребителей не являются законодательно регламентированными и содержат признаки монопольного воздействия на потребительскую группу путем установления монопольно высокой цены.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что действиях АО «Газпром газораспределение Липецк», выразившиеся в установлении, поддержании цены на ТО плиты газовой четырёхгорелочной в связи с её необоснованностью, влекут ущемление интересов неопределённого круга лиц, что прямо запрещено пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

После ознакомления с заключением об обстоятельствах дела № 10 от 31.01.2019 в управление поступили письменные замечания АО «Газпром газораспределение Липецк» от 15.02.2019 №07-01-567 следующего содержания:

- о непринятии управлением в расчет средней стоимости ТО ВДГО четырехгорелочной плиты стоимость обслуживания в 2019 году в Белгородской, Смоленской, Костромской, Ярославской областях;

- о не проведении управлением анализа подходов к формированию стоимости услуг иных газораспределительных организаций,

- о несоответствии данных бухгалтерского учета общества, использованных в расчете стоимости обслуживания плиты четырехгорелочной на 2017 и 2018 годы.

Вместе с тем, изложенные выше замечания не свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых Комиссией управления действиях нарушения антимонопольного законодательства в связи со следующим.

1. В расчете средней стоимости ТО ВДГО четырехгорелочной плиты Комиссией управления применена стоимость обслуживания в субъектах Российской Федерации, которые граничат с Липецкой областью и которые одновременно по количеству населения близки к Липецкой области. Кроме того, даже с учетом при расчете средней стоимости ТО ВДГО четырехгорелочной плиты стоимости обслуживания в 2019 году, установленной в вышеперечисленных обществом регионах, стоимость указанной услуги в Липецкой области выше.

2. По вопросу не проведения анализа подходов к формированию стоимости услуг ГРО в рассматриваемых регионах, Комиссия управления при применении метода сопоставимых рынков строго руководствуется положениями части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции, в силу которых при применении названного метода необходимо рассматривать такой рынок, который будет сопоставим по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование. Все перечисленные аспекты были учтены при установлении сопоставимого рынка ТО ВДГО четырехгорелочной плиты.

3. В части довода о несоответствии данных бухгалтерского учета общества, использованных в расчете стоимости обслуживания плиты четырехгорелочной на 2017 и 2018 годы Комиссия управления считает возможным уточнить указанный расчет в соответствии с учётной политикой общества, который будет следующим:

№№ п/п	Статьи затрат	Расходы по итогам работы за 2017 год	Индекс-дефлятор на 2018 год	Сумма, руб.
1	2	3		3
1	Часовой ФОТ слесаря 5 разряда			213,2
2	Трудозатраты на ед.изм., чел.ч			0,98
3	Материальные затраты	16,34	4%	16,65
4	Заработная плата			208,94
5	Начисление на заработную плату			62,76
6	Амортизация	0,39		0,38
7	Прочие расходы	19,80	4%	20,18
8	Общехозяйственные и общепроизводственные расходы (стр. 4 * (27,59% + 6,7% = 34,29%))			71,64
9	Итого стоимость работы 1 ч/час	36,53		**380,56**

10	Итого стоимость с учетом коэффициента на переходы	43,84	**456,67**

Если рассчитывать стоимость технического обслуживания плиты четырёхгорелочной в соответствии с учётной политикой организации, то доля общехозяйственных и общепроизводственных расходов составляет **27,59%** и **6,7%**. Стоимость технического обслуживания плиты четырёхгорелочной с учётом коэффициента на переходы 1,2 составит не 527,55 руб., а 456,67 руб., что на 70,88 руб. или 13,4% меньше, без учёта коэффициента на переходы стоимость ТО плиты четырёхгорелочной составит 380,56 руб. против 439,62 руб. (по расчётам общества), что на 59,06 руб. или 13,4% меньше.

Принимая во внимание, что после ознакомления с заключением об обстоятельствах дела № 10 от 31.01.2019 других доказательств, имеющих значение для принятия Комиссией решения по делу, в материалы дела представлено не было, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» имеется нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48.1, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» (398059, г. Липецк, ул. Неделина, д. 25, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938) п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в установлении и поддержании монопольно высокой цены на услуги по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования плиты газовой четырёхгорелочной на 2017-2019 г.г.

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Газпром газораспределение Липецк» п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при расчёте стоимости услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

3. Выдать предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

4. Передать материалы дела №10 должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.