

› августа 2011 года

г. Кызыл

олютивная часть решения объявлена 28.07.2011 г., решение в полном объеме
отовлено 02.08.2011 г.

ииссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва
лее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

зседателя Комиссии Долгих О.М. – руководителя Тывинского УФАС России,

нов Комиссии:

-гуш С.Ю. – государственного инспектора отдела контроля размещения
ударственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

зя А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного
аза и антимонопольного контроля органов власти;

збаа В.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного
аза и антимонопольного контроля органов власти;

исутствии на заседании Комиссии Тывинского УФАС России по рассмотрению
лобы 28 июля 2011 года в 17 часов 00 минут:

осударственного заказчика Государственное учреждение – региональное
еление Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике
а (далее отделение Фонда):

" – помощник управляющего отделением Фонда, доверенность б/н от 26.07.2011 г.;

" – главный специалист правовой группы отделения Фонда, доверенность б/н от
07.2011 г.

юдателя жалобы – Закрытое акционерное общество «Санаторий «Красноярское
орье» (далее - «Санаторий «Красноярское Загорье»):

- доверенность б/н от 27.07.2011 г.

зсмотрев жалобу ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» (вх. № 3880 от 21.07.2011
662355, Красноярский край, Балахтинский район, д. Кожаны, зд. 39) на действия
ударственного заказчика – Государственного учреждения – региональное
еление Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике
а при проведении открытого конкурса на оказание услуг по санаторно-курортному
ению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи,
ещение № 0212100001811000029 от 10.06.2011 г.

УСТАНОВИЛА:

дрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) поступила жалоба ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» на действия государственного заказчика – Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва при проведении открытого конкурса на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Суть жалобы: нарушение порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный ч. 2.1 ст. 57 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов). Подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 указанного Закона, в связи с чем, подлежит принятию к рассмотрению.

В Тывинском УФАС России в адрес государственного заказчика – Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва (далее заказчик), подателя жалобы – ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» были направлены уведомления о содержании жалобы, уведомление о месте и времени ее рассмотрения, требование о приостановлении исполнения государственного заказа (исх. № 5-1416 от 22.07.2011 г., 5-1415 от 22.07.2011 г.).

Согласно письменной жалобе ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» формула, использованная в конкурсной документации, должна приводить к выбору участника размещения заказа, предложившего лучшие условия. Установленный в конкурсной документации порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе не направлен на выявление лучших условий исполнения государственного контракта. Податель жалобы просит вынести Государственному учреждению - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва предписание об отмене протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 021210000811000029-3 на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Согласно письменным и устным пояснениям представителя государственного заказчика следует, что государственным заказчиком оценка заявок на участие в конкурсе произведена в соответствии с конкурсной документацией и постановлением Правительства Российской Федерации № 722 от 10.09.2009 г. «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее Постановление Правительства). В расчет итогового рейтинга по критерию «цена контракта» участника ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» производился согласно формуле, установленной конкурсной документацией и Постановлением Правительства следующим образом: «Участник ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» предложил цену контракта по лоту № 2 и по лоту № 3 на сумму 624 000, 00 рублей. Начальная максимальная цена контракта, использованная в конкурсной документации по лотам № 2, 3 составляет 626 340,00 рублей, согласно формуле государственным заказчиком произведен следующий

счет: $626340-624000/626340*100=0,37$, предложенная цена контракта участника КГАУ «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь» 570055,50 рублей, ответственно по формуле установлен следующий расчет: $626340-055,50/626340*100=8,99$.

счет итогового рейтинга по каждой заявке государственным заказчиком производился следующим образом: «В связи с тем, что КГАУ «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь» предложило наименьшую цену контракта на сумму 055,50 рублей, данный участник автоматически получил максимальный рейтинг 35%. счет итогового рейтинга второй заявки, т. е. участника ЗАО «Санаторий «Асноярское Загорье», государственным заказчиком произведен следующим образом:

1) — 35%

2) — x , далее $x=0,37/8,99*35$, далее $x=1,44\%$.

в результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, рассмотрев представленные документы и сведения, заслушав мнения и доводы сторон, Комиссия приходит к следующему:

на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> 10.06.2011 года размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

в соответствии с извещением о проведении открытого конкурса государственным заказчиком является Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва.

предметом контракта по лоту № 1 является оказание услуг по санаторно-курортному лечению взрослых граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи с болезнями костно-мышечной системы – 44 путевки с начальной максимальной ценой контракта 787 380,00 руб.;

предметом контракта по лоту № 2 является оказание услуг по санаторно-курортному лечению детей-инвалидов с болезнями костно-мышечной системы – 30 путевок с начальной максимальной ценой контракта – 626 340,00 руб.;

предметом контракта по лоту № 3 является оказание услуг по санаторно-курортному лечению детей-инвалидов с болезнями нервной системы – 30 путевок с начальной максимальной ценой контракта 626 340,000 руб.;

предметом контракта по лоту № 4 является оказание услуг по санаторно-курортному лечению детей-инвалидов с болезнями органов пищеварения – 10 путевок с начальной максимальной ценой контракта 208 780,00 руб.;

предметом контракта по лоту № 5 является оказание услуг по санаторно-курортному

ению взрослых граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи с болезнями органов дыхания – 10 путевок с начальной максимальной ценой контракта 178 950,00 руб.;

предметом контракта по лоту № 6 является оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи с болезнями эндокринной системы с начальной максимальной ценой контракта 178 950,00 руб.

Документация открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, утверждена управляющим ГУ – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва ... 09.06.2011 г.

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи № 0312100003211000002-3 от 13.07.2011

по лоту № 2 «Оказание услуг по санаторно-курортному лечению детей-инвалидов с болезнями костно-мышечной системы – 30 путевок» Автономное учреждение Краевого государственного автономного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь» признано победителем и ему присвоен первый номер (суммарное количество баллов – 65.25), ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» присвоен второй номер (суммарное количество баллов – 49.39);

- по лоту № 3 «оказание услуг по санаторно-курортному лечению детей-инвалидов с болезнями нервной системы – 30 путевок» Автономное учреждение Краевого государственного автономного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь» признано победителем и ему присвоен первый номер (суммарное количество баллов – 65.25), ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» присвоен второй номер (суммарное количество баллов – 55.64).

Согласно п. 19 Информационной карты открытого конкурса на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи № 0212100001811000029 определены следующие критерии оценки заявок на участие в конкурсе, содержание критериев оценки заявок на участие в конкурсе, значимость критериев оценки заявок на участие в конкурсе в процентах (максимально возможное):

НОВЫЕ КРИТЕРИИ

Цена контракта - 35%

ЦЕНОВЫЕ КРИТЕРИИ

Качественные характеристики предоставляемых услуг

Соответствие предоставляемых услуг Стандартам санаторно-курортной помощи, утвержденным Минздравсоцразвития России, согласно профилю лечения. Наличие медицинского оборудования и аппаратуры 11,25%

укомплектованность организации, оказывающей санаторно-курортные услуги, личными специалистами, соответствующими профилю лечения 7%

Наличие в штате организации, оказывающей услуги, более пяти врачей :становительной медицины 6,75%

Наличие у организации опыта работы по санаторно-курортному лечению граждан учителей набора социальных услуг 4,5%

Наличие социально-бытовых условий, предоставляемых гражданам — получателям государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг при оказании санаторно-курортных услуг 7%.

Наличие природных и лечебных факторов, используемых для целей санаторно-курортного лечения 3 %

Наличие на территории Участника природного термального источника 5,5%

УГО 45%

сроки (периоды) оказания услуг 20%

сводная значимость всех критериев в процентах 100.

Порядок оценки и сопоставления Заявок Участников конкурса.

Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии с критериями, их содержанием и значимостью в процентах (исходя из совокупной значимости таких критериев равной 100 процентам).

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется путем присуждения баллов отдельно по каждому критерию по формуле:

$$= \text{БЦК} + \text{БНК}$$

где: ОЗ – оценка заявки в процентах;

БЦК – оценка заявки в процентах по ценовым критериям;

БНК – оценка заявки в процентах по неценовым критериям.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена контракта" ("цена контракта за единицу товара, работы, услуги"), определяется по формуле:

A

x_i

= ----- x 100,

x ,

:

- рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

начальная (максимальная) цена контракта, установленная в

x

курсной документации (сумма начальных (максимальных) цен за единицу

ара, работы, услуги, установленных в конкурсной документации) в

ответствии с пунктом 15 настоящих Правил;

предложение i-го участника конкурса по цене контракта (по сумме

за единицу товара, работы, услуги).

Согласно п. 15 Постановления Правительства для определения рейтинга заявки по критерию "цена контракта" ("цена контракта за единицу товара, работы, услуги") в курсной документации устанавливается начальная (максимальная) цена контракта и сумма начальных (максимальных) цен за единицу товара, работы, услуги, предусмотренных в конкурсной документации, если применяется критерий "цена контракта за единицу товара, работы, услуги").

Согласно п. 16 Постановления Правительства рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена контракта" ("цена контракта за единицу товара, работы, услуги"), определяется по формуле:

A

x i

= ----- x 100,

x

:

- рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

- начальная (максимальная) цена контракта, установленная в

х

курсной документации (сумма начальных (максимальных) цен за единицу

ара, работы, услуги, установленных в конкурсной документации) в

ответствии с пунктом 15 настоящих Правил;

предложение i-го участника конкурса по цене контракта (по сумме

за единицу товара, работы, услуги).

Согласно п. 17 постановления Правительства для расчета итогового рейтинга по цене в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой цене по критерию "цена контракта" ("цена контракта за единицу товара, работы, услуги"), умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Значимость критерия «цена контракта» согласно п. 19 Информационной карты итогового конкурса на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи № 2100001811000029 составляет 35%, таким образом, итоговый рейтинг по ценовому критерию по лоту № 2,3 ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» определяется следующим образом:

340 руб. - 624000 руб./626340 руб. x 100 x 35% = 0,13

Итоговый рейтинг по ценовому критерию по лоту № 2,3 КГАУ «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь» определяется следующим образом:

340 руб. - 570055,55 руб./626340 руб. x 100 x 35% = 3,15

Таким образом, расчет критерия «цена контракта» государственным заказчиком - государственным учреждением – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва - произведен без умножения соответствующую указанному критерию значимость, а именно на 35%.

На основании вышеизложенного следует, что суммарное количество баллов ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» по лоту № 2 составляет 48,08, а суммарное количество баллов КГАУ «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь»

составляет 33,04.

Максимальное количество баллов ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» по лоту № 3 составляет 54,33, а суммарное количество баллов КГАУ «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь» составляет 33,04.

Кроме того, в документации открытого конкурса на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи № 0212100001811000029 государственным заказчиком не указан учет итогового рейтинга по критерию «цена контракта».

Согласно п. 17 постановления Правительства Российской Федерации № 722 от 19.09.2009 г. «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд для учета итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "цена контракта" ("цена контракта за единицу товара, работы, услуги"), умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

В соответствии с п. 15 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. При установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации предусматриваются виды критериев из указанных в части 4 настоящей статьи, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг.

Таким образом, государственный заказчик нарушил требования положения п. 17 постановления Правительства Российской Федерации № 722 от 10.09.2009 г. «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», п. 15 ч. 4 ст. 22, ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов в части нарушения порядка оценки и сопоставления заявок от открытого конкурса на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи № 2100001811000029 по лотам № 2,3.

Ссылаясь на ч. 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «Об размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Ш И Л А :

Признать жалобу ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» обоснованной.

признать государственного заказчика – Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва нарушившим п. 15 ч. 4 ст. 22, ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов, в связи с нарушениями порядка оценки и сопоставления заявок открытого конкурса на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи № 0212100001811000029 по лотам №

выдать государственному заказчику – Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва предписание об устранении нарушений требований Закона о размещении заказов.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

С.Ю. Монгуш

А.В. Саая

В.В. Сарбаа

Замечание: Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Тыва в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-05-06/31-11

28 августа 2011 года

г. Кызыл

Содержательная часть решения объявлена 28.07.2011 г., решение в полном объеме опубликовано 02.08.2011 г.

Исполнительная часть решения (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России)) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председательствующего Комиссии – руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва Долгих О.М.,

нов Комиссии:

ударственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа
-тимонопольного контроля органов власти Монгуш С.Ю.;

циалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и
имонопольного контроля органов власти Саая А.В.;

циалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и
имонопольного контроля органов власти Сарбаа В.В.,

основании своего решения от 02.08.2011 г. по делу № 05-05-06/31-11, принятого
иссией Тывинского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы ЗАО
инаторий «Красноярское Загорье» (вх. № 3880 от 21.07.2011 г.) (662355,
кноярский край, Балахтинский район, д. Кожаны, зд. 39, ИНН/КПП
3001924/240301001) на действия государственного заказчика – Государственного
еждения – региональное отделение Фонда социального страхования Российской
дерации по Республике Тыва при проведении открытого конкурса на оказание услуг
санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение
ударственной социальной помощи, извещение № 0212100001811000029 от 10.06.2011
проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6
тьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на
тавки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и
иципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

сударственному заказчику – Государственному учреждению – региональное
еление Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике
а отменить протокол № 0212100001811000029-1 вскрытия конвертов с заявками на
стие в открытом конкурсе на оказание услуг по санаторно-курортному лечению
ждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи от
07.2011 г., отменить протокол № 0212100001811000029-2 рассмотрения заявок на
стие в открытом конкурсе на оказание услуг по санаторно-курортному лечению
ждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи от
07.2011 г., протокол № 0212100001811000029-3 оценки и сопоставления заявок на
стие в открытом конкурсе на оказание услуг по санаторно-курортному лечению
ждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи от
07.2011 г. по лотам № 2 и № 3.

сударственному заказчику - Государственному учреждению – региональное
еление Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике
а внести изменения в документацию открытого конкурса на оказание услуг по
аторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение
ударственной социальной помощи, извещение № 0212100001811000029 в
тветствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 722 от
09.2009 г. «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право
лучить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров,

исполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

государственному заказчику - Государственному учреждению – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Саха и продлить срок подачи заявок в соответствии с ч. 4.1 ст. 21 Закона о размещении заказов.

Об исполнении предписания Тывинское УФАС России проинформировать в срок до 08.2011 г.

Выполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации

Председательствующий Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии
И.А. Гуш

С.Ю.

А.В. Саая

В.В. Сарбаа

