

## РЕШЕНИЕ

7 февраля 2011г. г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>;

Члены комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

При участии:

От Брянского городского Совета народных депутатов:

<...>. , по доверенности

от заявителей:

ИП <1>., ИП <2>., ИП <3>., ИП <4>., ИП <5>, ИП <6>.

рассмотрев дело № 6 по признакам нарушения Брянским городским Советом народных депутатов части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено в связи с коллективным заявлением индивидуальных предпринимателей от 26.03.2011г. о нарушении антимонопольного законодательства и ограничении конкуренции при организации и проведении конкурсов на право заключения договора на выполнение регулярных перевозок по маршрутам г. Брянска.

Как следует из заявления, согласно конкурсной документации, одним из документов, который подлежит обязательному представлению для участия в конкурсе, является документ, подтверждающий организацию послерейсового медицинского осмотра водителей с приложением копии лицензии на данный вид деятельности.

Данное требование установлено п.7 части 3.1. Положения о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение регулярных перевозок по маршрутам г. Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов № 272 от 14.04.2010г.)

Вместе с тем, согласно ч.1 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств обязаны организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей, т.е. федеральным законодательством не предусмотрена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей организовывать послерейсовые осмотры водителей.

Как следует из письменных пояснений по делу Брянского городского Совета народных депутатов (исх. <...>) требование к претендентам для участия в конкурсе о представлении документа, подтверждающего организацию предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей Брянский городской Совет народных депутатов предусмотрел в своем решении от 14.04.2010г. № 272 «Об организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске» (подпункт 7 пункта 3.1. раздела 3), на основании ст.23 Федерального закона от 10.12.1995г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», согласно которой медицинское обеспечение безопасности дорожного движения заключается в обязательном проведении предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотрах водителей транспортных средств.

Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2007г. № 30, предусмотрен перечень работ, при осуществлении медицинской деятельности, включающий в себя предрейсовый и послерейсовый осмотр.

Положение об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденное Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 № 2 предусматривает, что одним из требований по обеспечению надежности водителей в процессе их профессиональной деятельности является регулярное проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей, подпунктом 2.3.2 пункта 2.3. раздела 2 указанного документа установлено, что владельцы автобусов обязаны организовать проведение предрейсовых и послерейсовых осмотров водителей автобусов.

Комиссией Брянского УФАС с не принимаются доводы Брянского городского Совета народных депутатов в связи со следующим: статьей 20 Федерального закона от 10.12.1995г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлены требования по обеспечению безопасности дорожного движения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств.

Пунктом 1 данной статьи указана обязанность организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей, мероприятия по совершенствованию водителями навыков оказания первой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Положение об обеспечении безопасности дорожного движения в предприятиях, учреждениях, организациях, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, утвержденное Приказом Минтранса от 09.03.1995 № 27(далее- Положение), определяет задачи и основные требования к деятельности организаций и водителей- предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, по обеспечению безопасности дорожного движения.

Согласно пункту 3.3.3 Положения для обеспечения контроля за состоянием здоровья водителей, недопущения к управлению транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии опьянения или в болезненном состоянии, организация обязана:

- организовать проведение предрейсовых, межрейсовых и послерейсовых (в зависимости от условий работы) медицинских осмотров водителей транспортных средств в порядке, определяемом Министерством здравоохранения Российской Федерации.

При этом, в данном пункте указано, что водителю - предпринимателю согласно п. 2.7. Правил дорожного движения водителю запрещается:

управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), под воздействием лекарственных препаратов, ухудшающих реакцию и внимание, в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность движения;

передавать управление транспортным средством лицам, находящимся в состоянии опьянения, под воздействием лекарственных препаратов, в болезненном или утомленном состоянии, а также лицам, не имеющим при себе водительского удостоверения на право управления транспортным средством данной категории или в случае его изъятия в установленном порядке - временного разрешения кроме случаев обучения вождению в соответствии с разделом 21 Правил;

пересекать организованные (в том числе и пешие) колонны и занимать место в них;

употреблять алкогольные напитки, наркотические, психотропные или иные одурманивающие вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника милиции, до проведения освидетельствования с целью установления состояния опьянения или до

принятия решения об освобождении от проведения такого освидетельствования;  
управлять транспортным средством с нарушением режима труда и отдыха, установленного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а при осуществлении международных автомобильных перевозок - международными договорами Российской Федерации;

пользоваться во время движения телефоном, не оборудованным техническим устройством, позволяющим вести переговоры без использования рук.

Кроме того, согласно письму Министерства Здравоохранения РФ от от 21 августа 2003 г. N 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств» должны подвергаться текущим и послерейсовым медицинским осмотрам и находиться под особым вниманием медицинских работников водители, вошедшие в группы риска. Порядок проведения текущих и послерейсовых медицинских осмотров устанавливается руководителями организаций.

Статьей 9 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» для получения лицензии не требуется от соискателя документа, подтверждающего организацию послерейсового медицинского осмотра.

При этом, как установлено в заседании, лицензирующему органу от соискателя предоставляются документы, подтверждающие организацию лишь предрейсового медицинского осмотра водителей.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность проведения индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств.

Требования, установленные в п.7 части 3.1. Положения о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение регулярных перевозок по маршрутам г. Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов № 272 от 14.04.2010г. об обязательном представлении индивидуальными предпринимателями документов, подтверждающих организацию послерейсового медицинского осмотра водителей с приложением копии лицензии на данный вид деятельности не соответствуют действующему федеральному законодательству.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты или осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в.т.ч. путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Брянского городского Совета народных депутатов нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Брянского городского Совета народных депутатов нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части издания п.7 части 3.1. Положения о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение регулярных перевозок по маршрутам г. Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов № 272 от 14.04.2010г., предусматривающего обязательное представление документов индивидуальными предпринимателями, подтверждающих организацию послерейсового медицинского осмотра водителей с приложением копии лицензии на данный вид деятельности, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований.

2. Выдать предписание Брянскому городскому Совету народных депутатов о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в п.7 части 3.1. Положения о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение регулярных перевозок по маршрутам г. Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов № 272 от 14.04.2010г., исключив требование к индивидуальным предпринимателям об обязательном представлении документов, подтверждающих организацию послерейсового медицинского осмотра водителей с приложением копии лицензии на данный вид деятельности.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 1

7 февраля 2011г. г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>;

Члены комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 7 февраля 2011г. по делу № 6 о нарушении Брянским городским Советом народных депутатов части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Брянскому городскому Совету народных депутатов прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в п.7 части 3.1. Положения о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение регулярных перевозок по маршрутам г. Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов № 272 от 14.04.2010г., исключив требование к индивидуальным предпринимателям об обязательном представлении документов, подтверждающих организацию послерейсового медицинского осмотра водителей с приложением копии лицензии на данный вид деятельности.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Брянское УФАС России в срок до 07.03.2011г.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.