

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

16 января 2012 года

№ 04-02/270

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Комиспецстрой» от 30.12.2011 (вх. от 30.12.2011 № 6719) на действия заказчика – администрацию муниципального района «Усть-Вымский» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на организацию работ по строительству «под ключ» объекта: «Лыжная база на 20 учащихся в г. Микунь Усть-Вымского района» (извещение № 0107300016811000042 от 23.11.2011), далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» извещено по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель вышеуказанного общества отсутствует, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Комиспецстрой».

В жалобе указывается, что 23 ноября 2011 года администрацией муниципального района «Усть-Вымский» объявлен открытый аукцион в электронной форме.

По мнению заявителя, документация об открытом аукционе в электронной форме составлена с нарушениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Заявитель отмечает в жалобе, что согласно подп. 2.2 п. 20 раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать копию собственного свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации строительства.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень).

В соответствии с п. 33 Перечня к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) относятся 13 групп видов работ.

Заявитель в жалобе указывает следующее: в связи с тем, что в документации об открытом аукционе в электронной форме не указаны конкретные виды работ по организации строительства, которые должна содержать копия свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, входящая в состав второй части заявки на участие в аукционе, следовательно, требуемая копия свидетельства должна содержать допуски на все 13 групп видов работ, относящихся к работам по организации строительства согласно Перечню.

Исходя из документации об открытом аукционе в электронной форме размещаемый заказ не предусматривает выполнение работ по организации строительства по подавляющему количеству из вышеуказанных 13 групп видов работ, входящих в п. 13 Перечня.

Заявитель указывает, что требование заказчика о предоставлении в составе второй части заявки на участие в аукционе копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, содержащей допуски на выполнение всех видов работ по организации строительства, входящих в Перечень, противоречит ч. 4 ст. 11, ч. 7 ст. 41. 8 Закона о размещении заказов.

Заявитель отмечает, что один из видов работ, указанный в документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: благоустройство территории (зеленные насаждения и асфальтные работы) в зимний период выполнить технологически невозможно, что в свою очередь повлечет срыв всего процесса строительных работ. Срок выполнения работ (до 30.01.2012) выставлен нереальный.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России предписать заказчику привести документацию об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с Законом о размещении заказов.

Администрация муниципального района «Усть-Вымский» с требованиями жалобы не согласна, доводы изложены в отзыве на жалобу.

Директором ООО «РемСтройСервис» в устной форме заявлено ходатайство о допуске его к участию в рассмотрении жалобы. С учетом того, что стороны против ходатайства не возразили, Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу об удовлетворении ходатайства директора ООО «РемСтройСервис» о допуске к участию в рассмотрении жалобы.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив представленные материалы, заслушав представителей заявителя, заказчика и заинтересованного лица, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком размещения заказа является администрация муниципального района «Усть-Вымский» (далее - заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 585 960 рублей.

Источником финансирования заказа являются субсидии из республиканского бюджета.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на организацию работ по строительству «под ключ» объекта «Лыжная база на 20 учащихся в г. Микунь Усть-Вымского района» (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена 21.11.2011 руководителем администрация муниципального района «Усть-Вымский».

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 23.11.2011 на официальном сайте и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru.

3.2. В соответствии с ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частями 3 и 4](#) настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов указано, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

На основании ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В соответствии с подп. 2.2 п. 20 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию собственного действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации строительства.

В п. 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» Перечня установлены 13 групп видов работ.

С учетом того, что Закон о размещении заказов не устанавливает конкретных требований, каким образом в документации об открытом аукционе в электронной форме указываются требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований полагать, что действия заказчика в части установления в подп. 2.2 п. 20 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме требования о том, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию собственного действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации строительства, противоречит требованиям п. 1 ч. 1, ч. 4 ст. 11, п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

3.3. В соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указывается предмет контракта с указанием количества объема выполняемых работ.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107300016811000042 в строке «Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг» указано: согласно проектно-сметной документации.

Согласно ч.ч. 2, 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В п. 7 ч. 4 ст. 41.6. Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе сроки (периоды) выполнения работ.

Согласно п. 5 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме предметом аукциона является организация работ по строительству «под ключ» объекта: «Лыжная база на 20 учащих в г. Микунь Усть-Вымского района».

В п. 11 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме указан срок (периоды) выполнения работ: до 30 января 2012 года.

Как пояснили в ходе рассмотрения жалобы представители заказчика, на момент окончания срока подачи заявок поступило 4 заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявителем не представлено подтверждающих доказательств того, что установленные в документации об открытом аукционе в электронной форме требования о том, что работы по организации строительства «под ключ» объекта: «Лыжная база на 20 учащих в г. Микунь Усть-Вымского района» необходимо выполнить в срок до 30.01.2012, а также требования о выполнении работ по благоустройству территории (зеленые насаждения и асфальтные работы) ограничивают количество участников размещения заказа и являются невыполнимыми условиями.

С учетом всего вышеизложенного, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований полагать, что в действиях заказчика в части установления в документации об открытом аукционе в электронной форме требований о том, что работы по организации строительства «под ключ» объекта: «Лыжная база на 20 учащих в г. Микунь Усть-Вымского района» необходимо выполнить в срок до

30.01.2012, а также о выполнении работ по благоустройству территории (зеленые насаждения и асфальтные работы) содержатся признаки нарушения требований ст. 41.5, ст. 41.6, ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комиспецстрой» необоснованной.
2. Передать материалы жалобы ООО «Комиспецстрой» в прокуратуру Республики Коми.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.