

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-1177/2021

об административном правонарушении

20 декабря 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Марий Эл <.....> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту несвоевременного исполнения ООО «ВОЛТБИ» обязательств по контракту с реестровым номером 3121700406621000005 от 12.04.2021 на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения Подъезд к д. Эшманайкино на участке км 0+100-км 1+500 в отношении юридического лица ООО «ВОЛТБИ»:

ОГРН: 1197746223080, дата регистрации 29.03.2019;

ИНН: 9721078698;

КПП: 772101001;

Юридический адрес: 109428, г. Москва, Рязанский проспект, д. 10, строение 18, э 3 ком 13 блок Б2 рм 2.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов,

регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Так, 15.10.2021 в Марийское УФАС России поступила информация от Горномарийской межрайонной прокуратуры в отношении ООО «ВОЛТБИ» для рассмотрения вопроса о привлечении юридического лица к административной ответственности по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Из материалов дела следует, что 12.04.2021 между Администрацией Горномарийского муниципального района и ООО «ВОЛТБИ» был заключен муниципальный контракт на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения Подъезд к д. Эшманайкино на участке км 0+100-км 1+500 на сумму 11 922 012,00 рублей.

Пунктом 4.2. Контракта установлено, что начало выполнения работ – с момента заключения контракта, окончание выполнения работ – 30 июня 2021 года.

После завершения выполнения работ (этапа работ), предусмотренных Контрактом, Подрядчик письменно уведомляет Заказчика о факте завершения работ (этапа работ) (пункт 4.7. Контракта).

Не позднее рабочего дня, следующего за днем получения Заказчиком уведомления, указанного в п. 4.7. Контракта, Подрядчик представляет Заказчику комплект отчетной документации:

- подписанных Подрядчиком Акт о приемке выполненных работ (Форма КС-2), Справка о стоимости выполненных работ и затрат (Форма КС-3) в 2 (двух) экземплярах;
- исполнительная документация в следующем объеме:
- журнал производства работ;
- акты освидетельствования скрытых работ (устройство выравнивающего слоя, розлив вяжущего материала и т.д.);
- ведомость промеров поперечных уклонов покрытия из асфальтобетонной смеси, толщины и ширины слоя основания из щебня;
- результаты лабораторных испытаний материалов, взятых из асфальтобетонного покрытия, на соответствие требованиям ГОСТ 9128-2013;
- рецепт (состав) применяемой асфальтобетонной смеси;

- паспорта и сертификаты на материалы, использованные при выполнении работ в отчетном периоде;

- заполненные за отчетный период, в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ общие и специальные журналы работ.

Согласно письменным пояснениям ООО «ВОЛТБИ» от 15.12.2021, начало выполнения работ по Контракту – 05.05.2021.

Акты осмотра места выполнения работ по Контракту от 15.07.2021, 26.07.2021, 09.08.2021 свидетельствуют об отсутствии общего журнала производства работ, а также об отставании строительно-монтажных работ.

Кроме того, в адрес Подрядчика направлялись претензии (№ 01-21/304-и от 30.06.2021 и № 01-21/411-и от 01.09.2021) о нарушении срока исполнения обязательств по Контракту.

Необходимо отметить, что на дату составления настоящего протокола акты выполненных работ не подписаны, контракт находится в статусе «исполнение».

Согласно части 3 статьи 307 Гражданского кодекса Российской Федерации при исполнении обязательства стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставлять друг другу необходимую информацию.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 8.1. Контракта стороны несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих обязательств по Контракту в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Так, частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно «Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (2018)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а

также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

При оценке существенности вреда необходимо учитывать степень отрицательного влияния противоправного деяния на нормальную работу организации, государственных и муниципальных органов, характер и размер понесенного материального ущерба, число потерпевших граждан, тяжесть причиненного им физического, морального или имущественного вреда.

Согласно Письму ФАС России от 22 марта 2018 года № РП/19241/18, размер вреда подлежит обязательному установлению, поскольку в ином случае, понятие существенного вреда (ущерба) охраняемым законом интересам общества и государства можно было бы трактовать произвольно, допуская привлечение к ответственности любое лицо и при любом неисполнении обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.

Существенность вреда заключается в том, что акты выполненных работ не подписаны, движение транспортных средств затруднено по настоящее время. Сумма неисполненных обязательств по Контракту составила 11 922 012,00 рублей.

Таким образом, Марийское УФАС России приходит к выводу о том, что действия Подрядчика при выполнении работ по Контракту свидетельствуют о ненадлежащем выполнении им обязательств, приводят к причинению существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

При составлении настоящего протокола представитель ООО «ВОЛТБИ» явку не обеспечил, документов и сведений, позволивших Марийскому УФАС России прийти к выводу об обратном, в материалы дела не представил.

В силу абзаца 2 части 1 статьи 708 ГК РФ если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В пункте 3 статьи 708 ГК РФ определено, что указанные в пункте 2 статьи 405 ГК РФ последствия просрочки исполнения наступают при нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

Согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно

невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В дополнение необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Следовательно, Администрация Горномарийского муниципального района является потерпевшим по данному делу (ИНН 1217004066, 425350, Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, бульвар Космонавтов, д. 14).

Временем совершения административного правонарушения является: 01.07.2021 (дата истечения срока для сдачи работ по контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: автомобильная дорога общего пользования местного значения Подъезд к д. Эшманайкино на участке км 0+100-км 1+500 (место исполнения работ по контракту).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом установленных обстоятельств, принимая на себя обязательство по контракту у ООО «ВОЛТБИ» имелась возможность исполнить контракт в надлежащем виде.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «ВОЛТБИ» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ предусмотрено, что в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие представителя ООО «ВОЛТБИ», надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени составления.

<.....>

_____ (Ф.И.О. составившего протокол)
(подпись)

20 декабря 2021 года

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2021 года _____ (подпись)