

Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края

660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125

Прокуратура Красноярского края

660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32

ООО «Красноярская рециклинговая компания»

660018, г. Красноярск, ул. Новосибирская, 9А, пом. 11

info@kras-tko.ru

ООО «РостТех»

662520 Красноярский край, Березовский район,

п. Березовка, ул.Центральная, зд.54,пом.2,3, ком.25

jurist@rosttech.online, info@ecoresurs24.ru

АО «Автоспецбаза»

660060, г. Красноярск, ул. Качинская, 56

Красноярская природоохранная прокуратура

660001, г. Красноярск, ул. Ладо Кецховели, д. 18А

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 024/01/17-2173/2019

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - <...>, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: <...>, начальник отдела контроля закупок, <...>, начальника отдела естественных монополий (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 024/01/17-2173/2019 по признакам нарушения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (ИНН 2466187446, 660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125) (далее – Министерство) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила следующее.

Рассматриваемое дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 12.11.2019 № 297 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по результатам проверки фактов, приведенных в Обращении Прокуратуры Красноярского края по результатам проверки обоснованности присвоения ООО «Красноярская рециклинговая компания» (660018, г. Красноярск, ул. Новосибирская, 9А, пом. 11) (далее - ООО «КРК») статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) по результатам проведения Министерством конкурсного отбора лот № 300318/25833875/01 (далее – Конкурс, конкурсный отбор) (далее – Обращение), на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства, а также по результатам рассмотрения обращения Красноярской региональной общественной организации «Экологически чистый и свободный от коррупции край» о нарушениях, допущенных Министерством, ООО «КРК» при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО для Красноярской левобережной технологической зоны Красноярского края на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Указанные обращения были переданы ФАС России в адрес Красноярского УФАС России для рассмотрения в соответствии с пунктом 1.4.1 Правил передачи антимонопольным органом заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой орган, утвержденных приказом ФАС России от 01.08.2007 № 244.

Министерство в рамках предоставленных полномочий приказом от 09.06.2018 № 1/1132-од утвердило Документацию о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с ТКО для Красноярской левобережной технологической зоны Красноярского края (далее – Конкурсная документация). Извещение о проведении торгов № 300318/25833875/03 размещено в информационно - телекоммуникационной сети Интернет на сайте <http://torgi.gov.ru> 30.03.2018.

В составе конкурсной заявки для участия в Конкурсном отборе ООО «КРК» представило расчет приведенной стоимости услуг регионального оператора для Красноярской левобережной технологической зоны Красноярского края и пояснительной записки к указанному расчету (Приложение № 10/4). Сбытовые расходы регионального оператора в соответствии с расчетами ООО «КРК» составили 508998,05 тыс.руб. за весь период деятельности (с 2019 года по 2028 год).

В материалах Прокуратуры Красноярского края содержится информация о том, что сбытовые расходы регионального оператора - ООО «КРК», приведенные в Приложении № 10/4 превышают соответствующие расходы, рассчитанные в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов (Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16).

Согласно позиции Прокуратуры Красноярского края в случае приведения цены регионального оператора в соответствие с указанной в заявке ООО «КРК» суммой сбытовых расходов изменится стоимость услуг регионального оператора. При этом одобрение учредителей для заключения соглашения на таких условиях не давалось (в заявке ООО «КРК» сумма одобренной сделки составляет 14612361,28 тыс.руб).

В Обращении Прокуратуры Красноярского края приведены сведения о фиктивности представленных ООО «КРК» документов в части подтверждения соответствия участника по критерию «мощность» в отношении следующих транспортных средств: МКС-2700 ШАС. ЗИЛ 432932, ВИН Х894865DB70FF3602, Г.Н. Х631СН33, 2007 гв.; MGIG DBY X89MG1G0AB0DF8001, Г.Н. P833MH33, 2011 Г.В.

Приведенные обстоятельства указывают на некорректное присвоение Министерством баллов по критерию «мощность» при рассмотрении конкурсной заявки ООО «КРК».

Банковская гарантия АО «Банк Финсервис» № BG 53/2018 на сумму 108408250 руб. представлена ООО «КРК» в рамках обеспечения исполнения обязательств по Соглашению. При этом сумма обеспечения должна составлять 152566059,00 руб., что подтверждается письмом Министерства в адрес потенциального участника конкурсного отбора - АО «Автоспецбаза».

По мнению Прокуратуры Красноярского края, приведенные обстоятельства, свидетельствуют о том, что Соглашение было подписано Министерством в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по Соглашению, соответствующего Конкурсной документации.

Конкурсной документацией, предусмотрено обеспечение заявки на участие в конкурсном отборе, предоставляемой заявителем путем внесения денежных средств в размере, указанном в пункте 4.1.2. документации, на счет, указанный в пункте 4.1.3 документации. Размер обеспечения заявки составляет: 90 000 000 (девятьюсто) миллионов рублей.

В обеспечение заявок на участие в конкурсном отборе ООО «КРК» представило платежное поручение № 284 от 02.07.2018 на сумму 90 000 000 рублей, ООО «РостТех» - платежное поручение № 593 от 05.07.2018 на сумму 90 000 000 рублей, при условии, что Конкурсной документацией сумма обеспечения была определена в размере 90 000 000 (девятьюсто) миллионов рублей.

При условии, что заявка ООО «КРК» не соответствовала требованиям Конкурсной

документации в части обеспечения заявки, а также в части указанных в заявке значений критериев конкурсного отбора установленным документацией об отборе предельным значениям критериев конкурсного отбора – по критерию приведенная стоимость услуги регионального оператора, а также по факту непредставления решения об одобрении учредителями заключения сделки на условиях, предусматривающих формирование цены в соответствии с требованиями Конкурсной документации, заявке ООО «КРК» некорректно присвоены баллы по критерию «мощность». При этом Министерство признало заявки участников соответствующими Конкурсной документации и определило по результатам Конкурсного отбора победителя, наделив его статусом регионального оператора на территории Красноярской левобережной технологической зоны Красноярского края сроком на 10 лет.

Министерство не согласилось с вменяемым нарушением. Ответчиком представлены пояснения, указывающие на то обстоятельство, что конкурсной документацией предусмотрены критерии конкурсного отбора, в числе которых значится приведенная стоимость услуги регионального оператора. Требования о том, что показатель сбытовых расходов не должен быть более 2 процентов от необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования, предусмотрены Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16, и применяются при установлении тарифов регионального оператора. По мнению Министерства, в заявке ООО «КРК» сумма сбытовых расходов составляет 508998,05 тыс.руб. (величину, которая не превышает 2 процента НВВ). В составе конкурсной заявки ООО «КРК» представлено решение об одобрении уполномоченным органом участия ООО «КРК» в конкурсном отборе регионального оператора о обращении с ТКО для Красноярской левобережной технологической зоны Красноярского края с предложением по критерию приведенной стоимости услуги в размере 14612361,28 тыс.руб. Министерство указало на правомерность присвоения конкурсной комиссией заявке ООО «КРК» 24 баллов по критерию «Мощность». По мнению Министерства, необходимым и достаточным для оценки заявки ООО «КРК» по указанному критерию с учетом присвоенных баллов являлось наличие 14 мусоровозов либо наличие у заявителя документов на мобильные комплексы сортировки и переработки ТКО. Относительно определения в конкурсной документации размера обеспечения заявки для участия в конкурсном отборе - 90 000 000 (девятьсот) миллионов рублей Министерство пояснило, что при изготовлении документации конкурсного отбора была допущена техническая ошибка (опечатка). В связи с принятием Министерством от ООО «КРК» в обеспечение исполнения обязательств по соглашению № 13 об организации деятельности с ТКО на территории Красноярской левобережной технологической зоны Красноярского края банковской гарантии на сумму 108408245 руб. даны пояснения, что согласно заявке ООО «КРК» максимально допустимая выручка регионального оператора, определенная ООО «КРК» составила 2168164,9 тыс.руб. на 2019 год, 5 процентов от указанной суммы составляет 108408245 руб.

В рамках подготовки дела к рассмотрению в адрес управления поступило обращение Красноярской региональной общественной организации

«Экологически чистый и свободный от коррупции край» по факту нарушения Министерством требований антимонопольного законодательства при проведении конкурсного отбора в связи с отзывом Министерством ранее направленного письма от 04.07.2018 № МПР/5-10122, которым ООО «РостТех» была согласована форма банковской гарантии по обеспечению исполнения обязательств по Соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Красноярской левобережной зоны Красноярского края (письмо Министерства от 05.07.2018 № МПР/5-10122, направлено в адрес ООО «РостТех» и ПАО Сбербанк).

Кроме того, из ФАС России поступили материалы, направленные Красноярской природоохранной прокуратурой (исх. № 184ж-2019 от 25.10.2019), свидетельствующие об ограничении прав АО «Автоспецбаза», а также ООО «РостТех» на участие в конкурсном отборе в связи с отзывом ранее согласованной формы банковских гарантий по обеспечению исполнения обязательств по Соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Красноярской левобережной зоны Красноярского края.

Дело № 24/01/17-2173/2019 возбуждено по признакам нарушения Министерством части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» по фактам неправомерного допуска Министерством заявки ООО «КРК» к участию в конкурсном отборе при условии, что последняя не соответствовала требованиям Конкурсной документации, некорректного присвоения заявке ООО «КРК», поданной для участия в конкурсном отборе, баллов по критерию «мощность», а также наделения ООО «КРК» статусом регионального оператора при условии, что ООО «КРК» не были выполнены требования по обеспечению исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные действующими нормативными правовыми актами и конкурсной документацией.

В соответствии с требованиями части 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» Председатель Комиссии 14.11.2019 вынес Определение о назначении дела № 024/01/17-2173/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению. Указанным Определением к участию в рассмотрении дела № 024/01/17-2173/2019 привлечены в качестве:

ответчика: Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125) (далее – Министерство);

заявителя: Прокуратура Красноярского края (660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32);

заинтересованных лиц:

- ООО «Красноярская рециклинговая компания» (660018, г. Красноярск, ул. Новосибирская, 9А, пом. 11);

- ООО «РостТех» (662520 Красноярский край, Березовский район, п. Березовка, ул. Центральная, зд.54, пом.2,3, комн.25).

В соответствии с частью 4 статьи 42 Закона «О защите конкуренции» Комиссия 13.12.2019 определила привлечь к участию в рассмотрении дела № 024/01/17-2173/2019 в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых

Комиссией обстоятельствах:

- АО «Автоспецбаза» (660060, г. Красноярск, ул. Качинская, 56, ОГРН 1112468067711, ИНН 2466245458);

- Красноярскую природоохранную прокуратуру (660001, г. Красноярск, ул. Ладоскецовели, 18а).

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/17-2173/2019 от 13.12.2019 рассмотрение дела было отложено, назначено на 06.02.2020.

Определением о продлении срока рассмотрения дела № 024/01/17-2173/2019 от 06.02.2020 срок рассмотрения указанного дела продлен до 14.08.2020 в соответствии с частью 1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции».

Представителем ООО «КРК» - <...>, было заявлено устное ходатайство об отложении рассмотрения дела 024/01/17-2173/2019 в связи необходимостью ознакомления с материалами указанного дела.

Рассмотрев ходатайство, заявленное представителем ООО «КРК», Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение об его удовлетворении.

Принимая во внимание, приведенные обстоятельства, на основании части 3 статьи 42, частей 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 024/01/17-2173/2019.

2. Назначить рассмотрение дела № 024/01/17-2173/2019 на 20 марта 2020 года в 11:00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.

3. Министерству в срок до 16.03.2020 представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

1. копии материалов переписки между Министерством и участниками конкурсного отбора (потенциальными участниками конкурсного отбора) (ООО «КРК», ООО «РостТех», АО «Автоспецбаза») по вопросам оформления (согласования) банковских гарантий в обеспечение исполнения обязательств по Соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Красноярской левобережной зоны Красноярского края;
2. письменные пояснения, включая нормативно-правовое обоснование позиции Министерства, по факту отзыва Министерством письмом от 05.07.2018 № МПР/5-10122 ранее направленного Министерством письма от 04.07.2018 № МПР/5-10122 (с приложением копий подтверждающих документов);
3. письменные пояснения, включая нормативно-правовое обоснование позиции Министерства, по факту отзыва Министерством письмом от 05.07.2018 № 77-0901 ранее направленного Министерством письма от 20.06.2018 № 77-0824 (с приложением копий подтверждающих документов);
4. письменные пояснения по факту направления Министерством от 05.07.2018 № 77-0901, от 05.07.2018 № МПР/5-10122 в адрес Красноярского отделения № 8646 ПАО Сбербанк;
5. письменные пояснения по факту принятия Министерством от ООО «КРК» в

обеспечение исполнения обязательств по Соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Красноярской левобережной зоны Красноярского края банковской гарантии на сумму 108408250,00 руб., при условии, что письмом от 05.07.2018 № 77-0902 Министерство, основываясь на положениях конкурсной документации, проинформировало АО «Автоспебазза» о необходимости оформления банковской гарантии на сумму 152566059,0 руб.;

6. сведения о количественных значениях ТКО, соответствующих 10 процентам от годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора – в пределах Красноярской левобережной зоны Красноярского края, исходя из которых оценивались заявки участников при проведении конкурсного отбора по критерию «Мощность»;
7. сведения о порядке оценки Министерством заявок участников конкурсного отбора по критерию «Мощность» в части установления возможности осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов от годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора, включая сведения об оценке технических характеристик мусоровозной техники, мусоросортировочного оборудования;
8. сведения о технических средствах и их количестве, исходя из которых Министерством было принято решение о присвоении заявке ООО «КРК» баллов по критерию «Мощность» при проведении конкурсного отбора;
9. позицию Министерства относительно создания (возможности создания) Министерством при проведении Конкурса, заключении Соглашения преимущественных условий ООО «Красноярская рециклинговая компания», в том числе при отзыве банковских гарантий у ООО «Ростех», АО «Атоспецбаза», оформленную в письменном виде, с приложением копий подтверждающих документов.
10. иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению Министерства, значение для рассмотрения дела № 024/01/17-2173/2019.

4. Прокуратуре Красноярского края, ООО «Красноярская рециклинговая компания», ООО «РостТех», АО «Автоспецбаза», Красноярской природоохранной прокуратуре в срок до 16.03.2020 представить в адрес Красноярского УФАС России следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов (по каждому пункту – отдельно):

- позицию организации относительно создания (возможности создания) Министерством при проведении Конкурса, заключении Соглашения преимущественных условий ООО «Красноярская рециклинговая компания», в том числе при отзыве банковских гарантий у ООО «Ростех», АО «Атоспецбаза», оформленную в письменном виде, с приложением копий подтверждающих документов.

- иные сведения и копии документов, имеющих, по мнению организации, значение для рассмотрения настоящего дела.

Обращаем внимание на то обстоятельство, что за непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений

(информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Явка представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела № 024/01/17-2173/2019, с доверенность, либо иным документом, подтверждающим полномочия лица, а также документом, удостоверяющим личность обязательна.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>