

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер» 121151,
г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д.
23А, 25 этаж, пом. 1 ko@rts-tender.ru

Общество с ограниченной
ответственностью "Гермес" 440047,
Пензенская область, г Пенза, ул
Новоселов, стр. 453 к. 1, этаж 2 помещ.
1 tbgermes@yandex.ru

Государственное бюджетное
учреждение системы социальной
защиты населения "Областной
социально-реабилитационный центр
для детей и молодых инвалидов"
440000, Пензенская область,
Пензенский район, поселок
Кичкилейка, Санаторская ул, д. 9а
orc.penza@mail.ru

РЕШЕНИЕ

№ 058/10/104-393/2024

«18» июня 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- ... – заместителя председателя Инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Инспекции, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- ... – члена Инспекции, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

от поставщика – общества с ограниченной ответственностью «Гермес» (далее – ООО «Гермес», Общество, поставщик): ... – представителя по доверенности,

в отсутствие представителя заказчика – государственного бюджетного

учреждения системы социальной защиты населения «Областной социально-реабилитационный центр для детей и молодых инвалидов» (далее – ГБУ ССЗН «Областной социально-реабилитационный центр для детей и молодых инвалидов», заказчик) - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения обращения извещен,

рассмотрев представленные заказчиком ГБУ ССЗН «Областной социально-реабилитационный центр для детей и молодых инвалидов» сведения об ООО «Гермес» (440047, Пензенская область, г Пенза, ул Новоселов, стр. 453 к. 1, этаж 2 помещ. 1, ИНН 5812008274), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка продуктов питания (колбасные изделия) во 2 полугодии 2024 года» (извещение № [0855200000524001902](#) от 22.05.2024, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

10.06.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение (вх. №4529/24 от 10.06.2024) заказчика о включении сведений об ООО «Гермес» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка продуктов питания (колбасные изделия) во 2 полугодии 2024 года» (извещение № 0855200000524001902 от 22.05.2024).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 11.06.2024 (исх. № ЕК/2687/24) назначено на 18.06.2024 в 11 часов 00 минут.

На заседании Инспекции представитель ООО «Гермес» пояснила, что намерений уклониться от заключения контракта у поставщика не было. Пояснила, что платежным поручением №1250 от 04.06.2024 Обществом было оплачено обеспечение исполнения контракта в сумме 3 667,00 рублей. Указала, что в последний день для подписания контракта, а именно – 06.06.2024 стало известно, что компьютер, на котором установлено необходимое для работы программное обеспечение вышел из строя. В этот же день компьютер был передан в специализированный центр для проведения ремонта, вместе с тем работоспособность компьютера была восстановлена только 07.06.2024. Пояснила, что 07.06.2024 проект контракта был подписан ООО «Гермес», однако за пределами срока для подписания. Обществом в адрес заказчика было направлено уведомление о намерении исполнять контракт, а также гарантийное письмо от производителя продукции о поставке товара.

В результате рассмотрения обращения и осуществления внеплановой проверки электронного аукциона Инспекцией Управления установлено следующее.

22.05.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855200000524001902 о проведении электронного аукциона «Поставка продуктов питания (колбасные изделия) во 2 полугодии 2024 года».

Начальная (максимальная) цена контракта – 73 340,00 рублей.

В электронном аукционе приняло участие 3 участника, все заявки были признаны соответствующими извещению.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.05.2024 № 0855200000524001902 победителем электронного аукциона признан участник закупки идентификационный № 116663217, с ценовым предложением 51 697,80 рублей (ООО «Гермес»).

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 2 части 6](#) настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником

закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:
 - а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;
 - б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно материалам по обращению процесс подписания контракта по итогам электронного аукциона проходил в следующем порядке:

1. 30.05.2024 – заказчиком направлен проект контракта для подписания участником закупки;
2. 06.06.2024 – последний день срока для подписания проекта контракта - участником проект контракта не подписан;
- 3) 07.06.2024 – участником подписан проект контракта и размещено обеспечение исполнения контракта;
- 4) 10.06.2024 – участник признан уклонившимся от заключения контракта.

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной установлено, что заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со [статьей 26](#) настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный [подпунктом "б" пункта 2](#)

части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Так как заказчик направил проект контракта для подписания участником закупки 30.05.2024, последний день для подписания ООО «Гермес» - 06.06.2024 (пять рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта). Согласно пункту 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе участник должен быть признан уклонившимся от заключения контракта 07.06.2024 (не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока подписания участником закупки проекта контракта).

Документы и сведения, подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков, представлены заказчиком 10.06.2024, то есть с нарушением требований, установленных подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Правила) установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно пункту 14 Правил, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки или договора обязательств. Одним из последствий включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в проводимых закупках.

Решение о включении (невключении) сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в связи с уклонением участника от заключения контракта принимается контрольным органом в сфере закупок в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела и представленных заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документов и доказательств.

Как следует из документов и информации, представленных в рамках рассмотрения обращения, пояснений представителя ООО «Гермес» Обществом заблаговременно платежным поручением от 04.06.2024 №1250 внесено обеспечение исполнения контракта в размере 3 667,00 рублей. В последний день срока для подписания проекта контракта, а именно – 06.06.2024 должностным лицом Общества было установлено, что компьютер, на котором установлено необходимое программное обеспечение вышел из строя. Работоспособность компьютера была восстановлена лишь 07.06.2024, после чего проект контракта был подписан, однако за пределами установленного срока. ООО «Гермес» в адрес заказчика было направлено гарантийное письмо производителя продукции о поставке товара в рамках контракта, а также уведомление о намерении исполнять контракт.

Указанные обстоятельства подтверждаются следующими документами: платежным поручением от 04.06.2024 №1250, дефектной ведомостью от 07.06.2024, гарантийным письмом от 05.06.2024, договором поставки №58-2186/21 от 09.03.2021.

Учитывая изложенное, Инспекция Управления полагает, что ООО «Гермес» имело

заинтересованность в заключении Контракта, при этом отсутствуют основания полагать, что общество, действуя недобросовестно, имело намерение уклониться от заключения Контракта.

При указанных обстоятельствах Инспекция считает, что санкция в отношении ООО «Гермес» в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков не будет отвечать целям реализации ведения реестра, поскольку представленные документы и информация не свидетельствуют о наличии достаточных и достоверных доказательств умышленного недобросовестного поведения Общества.

На заседании Инспекции представитель ООО «Гермес» просила дать возможность Обществу заключить контракт по закупке.

Инспекция Управления обращает внимание на следующее. На основании подпункта «б» пункта 13 Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверки орган контроля выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, выдать обязательное для Заказчика предписание о возврате контракта на стадию его подписания возможно только в случае установления нарушений со стороны Заказчика, связанных с заключением государственного контракта.

Иных оснований для вынесения предписания Правилами и Законом о контрактной системе не предусмотрено.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Инспекция Управления пришла к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Гермес» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), Инспекция Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком - ГБУ ССЗН «Областной социально-реабилитационный центр для детей и молодых инвалидов» об ООО «Гермес» (440047, Пензенская область, г Пенза, ул Новоселов, стр. 453 к. 1, этаж 2

помещ. 1, ИНН 5812008274) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика нарушившим требования подпункта «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, ответственность за что предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.
3. Передать материалы дела должностному лицу Пензенского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2024-3231